



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

ВКЛАД МЕХАНИЗМОВ СОТРУДНИЧЕСТВА ПО AIG В ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Аргентиной)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе содержится предложение о том, каким образом механизмы сотрудничества по AIG, которые были созданы в качестве временного, промежуточного решения до создания RAIO, могут стать полезным инструментом для решения глобальной проблемы, связанной с расследованием авиационных происшествий и инцидентов, используя преимущество независимости, которая имеется у органов по AIG в соответствии с п. 3.2 Приложения 13 ИКАО *Расследование авиационных происшествий и инцидентов*.

Действия: Ассамблее предлагается рекомендовать следующее:

- направить настоящий рабочий документ Совету, с тем чтобы механизмы сотрудничества были признаны компетентными органами для проведения расследований авиационных происшествий и/или сотрудничества в этой области;
- направить Совету предложение об определении инструмента для управления средствами и предоставления средств механизмам сотрудничества по AIG и RAIO;
- если это будет сочтено целесообразным, направить настоящий рабочий документ Секции расследования авиационных происшествий для изучения поднятых вопросов и содержащихся в нем предложений.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые последствия для ИКАО отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none">Приложение 13 ИКАОДос 9756, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i>Дос 9946, <i>Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i>Вторая конференция высокого уровня по безопасности полетов 2015 года (HLSC 2015)Механизмы сотрудничества по AIG, такие как ARCM, ENCASIA и GRIAA

¹ Документ на испанском языке представлен Аргентиной.
19-2658

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Целью расследования авиационного происшествия является, как всем известно, выявление его причин и способствовавших ему факторов, которые в совокупности привели к авиационному происшествию, и, при необходимости, вынесение таких рекомендаций, которые необходимы для повышения безопасности полетов.

1.2 Для того чтобы можно было установить фактические причины и способствующие факторы, расследование должно проводиться в условиях, когда проводящий расследование орган пользуется независимостью и является беспристрастным, что необходимо ему для проведения расследования и выявления всех недостатков в системе безопасности полетов, которые привели к авиационному происшествию.

2. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ

2.1 В целях обеспечения независимости органов по АIG, которые предпочтительно должны находиться вне сферы деятельности национальных ведомств гражданской авиации, ИКАО после принятия поправки 16 к Приложению 13 уже установила правило о том, что органы по АIG должны быть независимыми. Это требование настолько важно, что оно также является одним из ВП в рамках проверок, проводимых по линии УППКБП. Однако в реальности большинство государств не в состоянии соблюдать это правило.

2.2 Для того, чтобы быть независимыми, органы по АIG:

Во-первых, должны пройти длительный законодательный процесс, поскольку необходимо внести поправки в основные авиационные законы или принять законы, предусматривающие такую независимость. Этот процесс является сложным и, как правило, затягивается на годы, поскольку вопросы обсуждаются на высоких правительственных уровнях с участием законодательной, судебной и исполнительной ветвей власти. Кроме того, результаты этого процесса являются неопределенными.

Во-вторых, для обеспечения независимости органа по АIG государству потребуется создать новый орган в рамках своего государственного аппарата, что потребует наличия высококвалифицированного персонала и, по логике, бюджета, обеспечивающего соответствие этого органа международным Стандартам и Рекомендуемой практике, изложенным в Приложении 13 и связанных с ним документах. Большинство государств рассматривают такие затраты как расходы, а не инвестиции в безопасность своей авиационной системы. При этом не принимается во внимание размер авиационной системы страны, который может варьироваться от миллионов до сотен тысяч полетов и от сотен до десятков и менее инцидентов, подлежащих расследованию в соответствии с Приложением 13.

2.3 С учетом этих фактов ИКАО обоснованно разработала документ Doc 9946, который касается создания региональных организаций по расследованию авиационных происшествий (РАIO), которые могли бы использоваться государствами в конкретном регионе, чьи авиационные системы, статус, условия и ресурсы, доступные для органов по АIG, могут сильно отличаться.

2.4 РАIO должны проводить расследования авиационных происшествий и инцидентов в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой независимым и беспристрастным

образом, работая с теми государствами, чей орган по АIG не является независимым и которые могут делегировать полностью все расследование или его часть.

2.5 В этой связи накопленный опыт свидетельствует о том, что до сих пор такого рода региональные организации по расследованию не дали желаемых результатов по двум простым причинам:

- a) Эти организации нуждаются в работоспособной организационной структуре, административном персонале и высококвалифицированных расследователях, в связи с чем каждое участвующее государство должно выделять ресурсы на деятельность организации, а не использовать эти ресурсы для укрепления своего собственного органа по АIG.
- b) Хотя государство может делегировать полностью все расследование, оно всегда несет ответственность за это расследование, для чего, как минимум, необходимы группы специалистов, которые могут следить за расследованием, анализировать выводы и утверждать результаты расследования, проводимого РАIO.

2.6 В последние годы при поддержке региональных бюро были предприняты различные инициативы, направленные на решение проблемы низкой эффективности в области АIG в различных регионах. По разным причинам эти инициативы не привели к созданию РАIO, и используются в качестве механизмов сотрудничества по АIG во всем мире, как, например, ARCM в Южной Америке, GRIAA в Центральной Америке и ENCASIA в Европе и т.д.

2.7 Что касается обмена опытом, то JIAAC является одним из членов – основателей ARCM и обменивается информацией и опытом с различными механизмами сотрудничества. Одна из целей заключается в эффективном использовании различных ресурсов для расследования авиационных происшествий, когда каждое государство предоставляет в распоряжение любого запрашивающего государства свои людские и материальные ресурсы в соответствии с инициативой ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания".

2.8 Эти различные типы механизмов не имеют организационной структуры, что влечет за собой дополнительные расходы со стороны государств-участников. Они работают в условиях, полностью основанных на сотрудничестве, которое приносит хорошие результаты – от согласования процедур и директивных документов, что обеспечивает применение передовой практики, – до более эффективного применения таких процедур и материалов в некоторых государствах-членах.

3. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ

3.1 В свете вышеизложенного и как показывает опыт ARCM и других механизмов сотрудничества, последние могут быть полезным инструментом, помогающим обеспечить проведение расследований авиационных происшествий и инцидентов в соответствии с самыми высокими стандартами и передовой практикой, установленными ИКАО, оказание поддержки в виде предоставления специалистов, оборудования и т.д. запрашивающим помощь государствам в контексте взаимодействия и в духе сотрудничества.

3.2 Еще один вклад, который эти механизмы могут внести в повышение безопасности полетов на национальном, региональном и глобальном уровнях, заключается в том, что они могут

гарантировать независимость и беспристрастность и обеспечить эффективность процесса расследования в случае проведения расследования по просьбе одной из участвующих сторон.

Таким образом, помимо RAIO ИКАО также может использовать на такие *механизмы сотрудничества* для выполнения комплексного плана общего совершенствования деятельности по AIG во всех государствах, которые в этом нуждаются.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 На основе анализа информации, представленной в настоящем рабочем документе, предлагается следующее:

- Механизмы сотрудничества должны быть признаны ИКАО в качестве компетентных органов для проведения расследований авиационных происшествий и инцидентов и/или сотрудничества в этой области.
- Как RAIO, так и эти механизмы служат гарантией независимости, беспристрастности и эффективности проводимого расследования, когда одна из сторон, затронутых авиационным происшествием, просит о проведении такого расследования, тем самым предоставляя государствам время, необходимое для обеспечения независимости их собственных органов по расследованию.
- ИКАО следует определить соответствующий инструмент для предоставления средств механизмам сотрудничества, с тем чтобы они могли функционировать и укрепляться, учитывая, что RAIO и эти механизмы не могут получать средства непосредственно от источников из отрасли по причине конфликта интересов.

5. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

5.1 Ассамблее рекомендуется принять к сведению настоящий рабочий документ и представить замечания по нему, а также:

- ✓ направить настоящий рабочий документ Совету, с тем чтобы механизмы сотрудничества были признаны компетентными органами для проведения расследований авиационных происшествий и/или сотрудничества в этой области.
- ✓ направить Совету предложение об определении инструмента для управления средствами и предоставления средств механизмам сотрудничества по AIG и RAIO, учитывая, что последние могут столкнуться с проблемой конфликта интересов, если они будут получать средства для своей деятельности и развития непосредственно от отрасли.
- ✓ если это будет сочтено целесообразным, направить настоящий рабочий документ Секции расследования авиационных происшествий для изучения поднятых вопросов и содержащихся в нем предложений.