



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

**ГЛОБАЛЬНАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ
БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (GASOS)**

(Представлено Боливией при поддержке государств региона SAM ИКАО и ЛАКГА¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В связи с растущими проблемами контроля за обеспечением безопасности полетов во всем мире ИКАО ведет работу, направленную на создание и внедрение GASOS.

В настоящем документе говорится об опыте работы Боливии в исследовательской группе как члена Региональной системы сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP). Исследовательская группа по GASOS рассмотрела предложение о создании GASOS в качестве наилучшего возможного решения задачи обеспечения эффективного и рентабельного контроля за обеспечением безопасности полетов на глобальном уровне.

Действия. Ассамблее предлагается:

- a) поддержать инициативу по GASOS;
- b) просить региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) оценить риски и выгоды, связанные с признанием GASOS.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 9734 "Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов". Часть В "Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией" Доклад о форуме "Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) за глобальную безопасность авиации"

¹ Белиз, Венесуэла, Гайана, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Колумбия, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Сальвадор, Чили и Эквадор.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В связи с растущими проблемами контроля за обеспечением безопасности полетов во всем мире ИКАО ведет работу, направленную на создание и внедрение Глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS) в контексте Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) и глобальной стратегии и плана действий по совершенствованию деятельности региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO).

1.2 GASOS – это система, разработанная ИКАО для оценки, признания и непрерывного мониторинга способности организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (SOO) выполнять функции от имени государств в целях наращивания потенциала государств в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов и повышения эффективности и действенности SOO.

1.3 11-12 сентября 2017 года в Монреале (Канада) было проведено первое совещание Исследовательской группы по GASOS (GASOS-SG) с участием государств, RSOO и региональных бюро ИКАО. Боливия приняла участие в качестве государства-члена SRVSOP, чтобы поделиться своим опытом.

1.4 GASOS предоставит государствам целый ряд вариантов делегирования функций или видов деятельности. GASOS признает три уровня делегирования государствами функций региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов. Уровень 1: рекомендации и координация, уровень 2: оперативная помощь и уровень 3: полное делегирование.

1.5 После первого совещания были проведены три (3) совещания, а также многочисленные телеконференции по таким вопросам, как план внедрения, реестр рисков, связанных с инициативой, экспериментальные испытания, юридические экспертизы, разработка руководства по GASOS и анализ экономической эффективности для государств.

1.6 Исследовательская группа обсудила эксплуатационную концепцию, которая включает описание основных целей GASOS и изложение принципов, процессов, интерфейсов и ожидаемых выгод и задач системы.

1.7 Были обсуждены вопросы взаимодействия проверок GASOS с процессом механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов и независимости проверок по линии обеих программ. Каждая программа должны быть функционально независима от другой во избежание конфликта интересов.

1.8 В текущих докладах по GASOS были рассмотрены стратегии привлечения RSOO и планы действий, проанализированные на первом симпозиуме по вопросам внедрения в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации (SANIS), с уделением основного внимания функциям, которые будут делегироваться государствами организациям RSOO, признавшим GASOS. В соответствии с Чикагской конвенцией ответственность за осуществление контроля по-прежнему всегда будут нести государства. GASOS поможет усилить и усовершенствовать RSOO для того, чтобы они могли оказывать государствам-членам более эффективную помощь с прочной правовой и технической поддержкой. GASOS будет опираться на то, что уже существует и постоянно вносить усовершенствования.

1.9 Руководство по GASOS будет служить заинтересованным государствам ориентиром для соответствующего делегирования функций признанным RSOO, а также давать рекомендации организациям, стремящимся к признанию GASOS.

1.10 Пробные миссии по оценке GASOS были проведены в Центральноамериканском агентстве по безопасности полетов (ACSA), в Управлении гражданской авиации Министерства транспорта Канады (TCCA) и в Организации по контролю за обеспечением безопасности полетов группы государств – участников Банжувльского договора (BAGASOO).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В ходе дискуссий, касающихся взаимодействия между GASOS и МНМ УППКБП, одним из поднятых вопросов был вопрос о независимости обеих программ. Государства были весьма обеспокоены возможным влиянием GASOS на показатели эффективной реализации (EI). В этой связи обеим программам, возможно, целесообразнее быть взаимозависимыми, чем независимыми. Экспериментальные испытания будут иметь важнейшее значение в определении механизмов оценки GASOS.

2.2 RSOO должны будут определить выгоды и риски, связанные с процессом признания GASOS. SRVSOP получила для своих государств-членов помощь уровней 1 и 2 и в соответствии с инструктивным материалом, содержащимся в части В документа Doc 9734, создала систему контроля качества основных процессов с постоянной ориентацией на их непрерывное совершенствование.

2.3 SRVSOP способствует совершенствованию систем контроля за обеспечением безопасности полетов государств-членов в течение более 15 лет и является важным фактором в разработке Латиноамериканских авиационных правил (LAR), соответствующих Стандартам и Рекомендуемой практике (SARP) ИКАО, и в подготовке руководств для инспекторов по безопасности полетов (OPS, AIR, PEL, AGA and ANS), а также инструктивного материала и связанных с ним учебных курсов для государственных инспекторов по безопасности полетов (GSI). Таким образом, SRVSOP доказала свою эффективность в предоставлении услуг GASOS уровней 1 и 2.

2.4 Работа SRVSOP отражается в результатах проверок по линии МНМ УППКБП, свидетельствующих о том, что показатель эффективной реализации (EI) в государствах-членах составляет более 80%. Необходимо будет оценить последствия процесса GASOS для оценки, признания и контроля SRVSOP, прежде всего в том, что касается его механизма финансирования.

3. ВЫВОДЫ

3.1 Большинству государств региона SAM приходится решать серьезные проблемы, вызванные нехваткой людских и финансовых ресурсов, и SRVSOP могла бы еще более повысить свой потенциал в целях обеспечения надежного контроля в области безопасности полетов.

3.2 Процесс подготовки RSOO к признанию GASOS и последующей работе может потребовать дополнительных финансовых ресурсов. Поэтому выгоды от признания с точки зрения безопасности полетов должны будут оправдать затраты.

3.3 По мере роста числа государств, пользующихся услугами RSOO, которые оцениваются и признаются ИКАО, отрасль будет извлекать пользу из повышения эффективности в результате согласованного внедрения SARP ИКАО. В Южноамериканском регионе сократится дублирование деятельности по осуществлению контроля и повысится эффективность и действенность реализации ГосПП.

3.4 GASOS сможет расширить возможности государств-членов SRVSOP в сфере контроля за обеспечением безопасности полетов путем дальнейшего организационного оформления процесса делегирования задач и функций по контролю за обеспечением безопасности полетов.

— КОНЕЦ —