



الجمعية العمومية - الدورة الأربعون

اللجنة الفنية

البند رقم ٢٨ من جدول الأعمال: سلامة الطيران وسياسة الملاحة الجوية

الصعوبات الملحوظة في تنفيذ البرنامج الوطني للسلامة لدعم إدارة السلامة

(ورقة مقدّمة من فنزويلا، بدعم من دول أمريكا اللاتينية ولجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني (LACAC) ^٢)

الموجز التنفيذي	
تعرض ورقة العمل هذه التحديات والصعوبات التي تواجهها دول وأقاليم مختلفة في تنفيذ برنامج السلامة الوطني (SSP)، ينبغي أن تُدرس هذه الصعوبات عند إعداد الاستراتيجيات العالمية لتحسين مستوى السلامة، وذلك من أجل المساهمة في تحقيق الأهداف التي ترتبط بالتنفيذ الفعال لبرنامج (SSP) ضمن "الخطة العالمية للسلامة الجوية" (GASP, Doc 10004).	
الإجراء: يرجى من الجمعية العمومية أن تقوم بما يلي:	
أ) أن تأخذ علماً بالمعلومات المقدمة في ورقة العمل هذه؛	ب) أن تراعي الاعتبارات الملحوظة عند تطوير وتنفيذ استراتيجيات ونشاطات خطة (GASP) من أجل تنفيذها تنفيذاً فعالاً.
الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي للسلامة
الأثار المالية:	لا تنطبق.
المراجع:	الوثيقة (Doc 9859) - دليل إدارة السلامة ورقة العمل (AN-Conf/13-WP/155) - المشروع الرائد لتنفيذ برامج السلامة الوطنية في إقليم أمريكا الجنوبية

١ - المقدمة

١-١ يتمثل الهدف الرئيسي لبرنامج السلامة الوطني في إثبات الدولة أن لديها بالفعل حداً أدنى من الإطار التنظيمي اللازم والعمل المتسق بين مؤسساتها التنظيمية والإدارية فيما يتعلق بأدوار كل منها في مجال إدارة مخاطر السلامة. للإطار التنظيمي وفي ضمان الاتساق فيما بين الهيئات التنظيمية والهيئات الإدارية الوطنية لجهة الاضطلاع بدورهما في إدارة مخاطر السلامة.

^١ قدمت النسخة الإسبانية جمهورية فنزويلا البوليفارية.

^٢ بليز وبوليفيا وشيلي وكوستاريكا وكوبا وإكوادور والسلفادور وغواتيمالا وغيانا وهندوراس ونيكاراغوا وبنما وباراغواي وبيرو وأوروغواي.

٢-١ بعد اكتساب الخبرة في تنفيذ برنامج (SSP) لمتابعة للأحكام التي تم تحديدها في المرفق التاسع عشر - إدارة السلامة باتفاقية الطيران المدني الدولي، و للإرشادات التي تتضمنها الوثيقة (Doc 9859) - دليل إدارة السلامة، ظهرت الحاجة إلى معالجة عدد من الصعوبات عند إقامة برنامج وطني للسلامة يتسم بالاستمرارية والفعالية.

٣-١ وفي إطار التدابير المعتمدة للمضي قدما في تنفيذ برنامج (SSP)، تتخذ الدولة القرار بالمشاركة في المشروع الرائد لتنفيذ برامج السلامة الوطنية في إقليم أمريكا الجنوبية، كما تمت الإشارة إليه في ورقة العمل المقدمة إلى مؤتمر الملاحه الجوية (AN-Conf/13-WP/155). ولقد أتاحت هذه الآلية إمكانية إنشاء حيز ضمن دول إقليم أمريكا الجنوبية لتبادل الخبرات وللمساعدة في تنفيذ العناصر المتعددة لإطار برنامج (SSP) ولتوفير البدائل لتحقيق التنفيذ المتسق والفعال لإطار برنامج (SSP) في مناخ تعاوني بين الدول والإيكو في أقاليم أخرى، مما يصب في هدف مبادرة "عدم ترك أي بلد وراء الركب".

٢ - الاعتبارات الواجب معالجتها عند تنفيذ برنامج السلامة الوطني

١-٢ لقد أثبتت عدة اعتبارات في أثناء تنفيذ الدول لبرنامج (SSP) ضمن أقاليم متعددة.

١-١-٢ ومن الضروري بالنسبة للدولة أن تفهم الجوانب القانونية والتنظيمية المحيطة بعناصر إنشاء وتنفيذ إطار برنامج (SSP). وتواجه الدول صعوبات تدفعها الى اعتماد خيارات مختلفة للتكيف مع واقعها من أجل إدارة فعالة للسلامة بالاعتماد على الوثائق القانونية المناسبة.

٢-١-٢ وفي أثناء تنفيذ برنامج (SSP)، لوحظ كيف تقوم أن الهياكل التنظيمية والهيئات التسبقية المتعددة الوطنية التي تنفذ مهامها متعددة لإدارة السلامة (الهيئات المنظمة والمرخصة والمراقبة والمحقة في الحوادث والهيئات المتخذة للتدابير الاحترازية أو التدابير الضرائبية أو تلك المرتبطة بإجراءات الدعم)، بإدماج المعايير لإدارة المخاطر في إجراءاتها وعملياتها وبتحديد الخبرات المناسبة المطلوبة من الموظفين لتنفيذها.

٣-١-٢ ولتطبيق مبدأ التنفيذ التدريجي لبرنامج (SSP)، من الضروري أن تكون الدولة مدركة، على أساس التصنيف الموحد لمجموعات الدول في أقاليم متعددة (من الأوسع نطاقا والأكثر تعقيدا إلى الأصغر والأقل تعقيدا)، للآليات التي تسمح لها باعتماد أدنى حد من معايير الموافقة فيما يتعلق بالهياكل التنظيمية والموارد المادية والبشرية ونظام لجمع ومعالجة بيانات السلامة الى جانب مقتضيات أخرى، وذلك لتحقيق إدارة السلامة بفاعلية. وعلى أساس معايير الأداء، يمكن اختيار الوثائق التي قد تحدد قائمة من المعايير المرتبطة والمقترنة بحجم الدولة ومدى تعقيد نظمها. فعلى سبيل المثال، إن الاستبيان الخاص بنشاطات الطيران لكل دولة والذي يستخدمه البرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة يمكن أن يتيح المواد والمعلومات المناسبة في هذا الإطار.

٤-١-٢ وتحسباً لإمكانات تبادل بيانات السلامة على المدى المتوسط فيما بين البرامج الوطنية للسلامة والصناعة، من الضروري تحديد المعايير وتوحيد التصنيفات والنظر في الشروط الفنية لتصميم بيانات السلامة وجمع المعلومات ونظم معالجتها التي يمكن أن تتكيف مع حجم الدولة ومدى تعقيد نظمها واحتياجاتها.

٥-١-٢ وينبغي مواصلة إنشاء مجالات للتنسيق فيما بين أهداف ومؤشرات أداء السلامة المشتركة لدى الدول (على المستويات الإقليمية) لإدارة السلامة.

٦-١-٢ وللنجاح في الترويج لإجراءات الاعتراف بالترخيص فيما بين الدول، من الضروري تحقيق تجانس في المعايير والشروط المرتبطة بالموافقة على نظام إدارة السلامة.