



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 12：航空安保 — 政策

关于监测国际民航组织全球航空安保计划（GASeP）实施的提案

（由委内瑞拉玻利瓦尔共和国提交）

执行摘要

在巴拿马城举行的美洲和加勒比地区航空安保会议（2018 年）起草了北美、中美洲和加勒比以及南美（NACC 和 SAM）地区路线图，以应对国际民航组织全球航空安保计划（GASeP）实施过程中的挑战。因此，由 NACC 和 SAM 地区成员国组成的航空安保和简化手续地区小组（AVSEC/FAL/RG）正在开发一个地区评估系统，以确定全球航空安保计划的实施水平，该系统包括：(a) 一个模板，用于各国上传其实施全球航空安保计划的国家行动计划；(b) 全球航空安保计划实施水平的示范检查清单；(c) 一个使各国能够上传全球航空安保计划执行进度报告的应用程序（向地区办事处报告的进度）；和 (d) 为各国和航空业制定合作战略，支持需要能力建设援助的国家，以实现全球航空安保计划的目标。

行动：请大会：

- a) 考虑地区应对实施全球航空安保计划的挑战的方法的经验（NACC/SAM），和
- b) 考虑设立世界范围的机制，为各国提供自我评估的工具和确定需求的流程，以改善全球航空安保计划的实施，由国际民航组织地区办事处监督，并为各国提供支持，落实国际民航组织全球航空安保计划的目标和附件 17 — 《安保》。

战略目标：	本文件涉及战略目标 — 安保和简化手续
财务影响：	建议本文所述活动可利用当前三年期的经常方案预算和/或预算外捐款中的可用资源。
参考文件：	Doc 10118 号文件：《全球航空安保计划》（GASeP） 联合国理事会第 2309 号决议 — 恐怖主义行为对国际与平与安全构成的威胁：航空安保

¹ 西班牙文本由委内瑞拉玻利瓦尔共和国提供。

1. 引言

1.1 2016 年 9 月，国际民用航空组织（ICAO）大会第三十九届会议同意加快制定全球航空安保计划，使其成为未来航空安保方案的政策和框架。

1.2 全球航空安保计划为各国、行业、利益攸关方和国际民航组织共同合作努力实现加强全球航空安保和实现五个关键优先成果的共同目标奠定了基础，即 (a) 提高风险意识和应对能力，(b) 建设安保文化和人的能力，(c) 改善技术资源和创新，(d) 改善监督和质量保证，以及 (e) 加强合作和支持。

1.3 该计划呼吁采取全球、地区和国家措施，包括行业和其他利益攸关方采取措施，以提高附件 17 —《安保》的实施水平；它还呼吁加紧努力，使国际民航组织能够提高其在这方面支持各国的能力。

2. 分析

2.1 在 2018 年 6 月 24 日至 27 日于巴拿马的巴拿马城举行的美洲和加勒比地区航空安保会议上，代表们支持 NACC 和 SAM 航空安保路线图，以便通过这些地区实施国际民航组织全球航空安保计划应对共同挑战。

2.2 此外，美洲和加勒比地区航空安保会议同意制定和实施国家和地区补救计划，纠正已查明的缺点和弱点，并改善 NACC 和 SAM 地区各国及其他利益攸关方的质量保证培训和指导，从而建立协调一致的审计和同行审查系统。

2.3 因此，由 NACC 和 SAM 地区成员国代表组成的 AVSEC/FAL/RG 小组成立了一个工作组，对地区评估系统进行分析，以确定全球航空安保计划和地区路线图的实施水平。在第九次 AVSEC/FAL/RG 小组会议（2019 年 3 月 27 日至 29 日，多米尼加共和国圣多明哥）上，提交了一份四阶段工作方案草案，前两个阶段的预定结束日期如下：

- a) **阶段 I** — 供各国可使用的模板用以上传其实施全球航空安保计划的国家行动计划并发送给国际民航组织地区办事处（NACC 和 SAM），用于监测和控制目的；和
- b) **阶段 II** — 评估全球航空安保计划实施水平时使用的示范核对清单。

2.4 计划今后进一步开展两个阶段的工作，即：

- a) **阶段 III** — 借鉴国家行动方案和第二阶段提到的示范核对清单，开发一个应用程序，供各国在上传根据全球航空安保计划地区路线图取得的进展的报告时使用；和
- b) **阶段 IV** — 在 NACC 和 SAM 地区办事处的协调下落实国家和行业合作机制，为在落实国际民航组织全球航空安保计划目标和附件 17 —《安保》中需要援助国家提供支持。

2.5 因此，全球航空安保计划旨在增强国际民航组织、各国家、行业和利益攸关方对加强全球航空安保的承诺。如果所有利益相关方履行路线图中规定的责任，保持安保水平并保护民航运营，他们将免于遭受人力、经济和其他任何损失。加强全球航空系统将为全世界的增长和经济发展创造有利环境，造福所有国家。

3. 结论

3.1 鉴于美洲和加勒比地区航空安保会议通过的协议、AVSEC/FAL/RG 的发展经验和支持全球航空安保计划目标的总体原则，即有效实施、统一适用的措施、可靠的质量控制和航空安保监督，以及各国和利益攸关方之间更强有力的合作和信息共享，重要的是在世界范围内建立机制，为协助会员国：

- a) 设计和实施自我评估流程（核对表或类似工具），并选择由专家或专业对口人员协助确定改进全球航空安保计划实施的需求；
- b) 使国际民航组织地区办事处能够监测各国自己为实施全球航空安保计划的国家行动计划中确定的活动的执行情况；和
- c) 根据国际民航组织地区办事处内部审查或监测的结果，确保向需要能力建设援助的国家提供支持，以全球航空安保计划的目标，并遵守国际民航组织附件 17 —《安保》的规定。