



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ УПШКБП ИКАО И ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ МАЛЫЕ ГОСУДАРСТВА

(Представлено Тринидадом и Тобаго при поддержке Ямайки и государств – членов ИКАО, которые также являются членами Организации Восточно-Карибских государств (ОВКГ))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются малые государства, которые должны соблюдать требования Приложения 13 "*Расследование авиационных происшествий и инцидентов*", а также связанный с этим низкий уровень эффективного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS). В настоящее время все государства проверяются согласно одного и того же стандарта, вне зависимости от их уровня сложности авиационной деятельности; не имеет значения, являетесь ли вы изготовителем, разработчиком или производителем воздушных судов, или вы государство, в реестре которого просто имеется несколько воздушных судов.

По мнению Тринидада и Тобаго, главная причина выводов проверок и низкий уровень внедрения SARPS Приложения 13 заключается в самом Приложении и инструктивном материале, требования которых государства стремятся соблюдать.

В настоящем документе ИКАО предлагается создать группу экспертов или систему для рассмотрения процессов, используемых при проверке или оценке соблюдения государствами SARPS Приложения 13 и Дос 9756 "*Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов*", с целью использовать процессы, аналогичные применяемым в отношении Приложения 8 "*Летная годность воздушных судов*", и Дос 9760 "*Руководство по летной годности*", в соответствии с которыми четко указана роль летной годности для государства разработчика, изготовителя, эксплуатанта и регистрации.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) признать, что существует существенное различие в уровне эффективного внедрения Приложения 13 между менее развитыми государствами и государствами со сложными авиационными отраслевыми системами, которые включают изготовление воздушных судов, по сравнению с государствами, которые не имеют производственных мощностей;

б) рекомендовать Совету создать группу экспертов для рассмотрения альтернативных методов соблюдения требований, помимо делегирования ответственности за расследование происшествий и РАЮ;

в) рекомендовать ИКАО рассмотреть практическую возможность реорганизации Приложения 13 и Дос 9756 таким образом, чтобы было проведено различие между государствами разработчика и изготовителя, либо в виде отдельного документа, либо подразделенного на два документа;

<p>d) рекомендовать ИКАО разработать протоколы проверки, которые позволяют принять соответствующую политику и процедуры в качестве средств демонстрации соблюдения SARPS в отличие от создания различных подразделений;</p> <p>e) рекомендовать разработать процесс внесения поправок в соответствующие правила процедуры.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями, касающимися соблюдения требований в отношении контроля за обеспечением безопасности полетов
<i>Финансовые последствия</i>	Незначительные
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13 ИКАО Приложение 8 ИКАО Дос 9756 ИКАО Дос 9760 ИКАО, том I содержит инструктивные указания по организации и процедурам, а том II посвящен сертификации конструкции и поддержанию летной годности

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В настоящем документе предлагается альтернативное решение для государств, сталкивающимися с трудностями в соблюдении требований Приложения 13 ИКАО, УППКБП и механизма непрерывного мониторинга.

1.2 Предлагается, чтобы в отношении государств с менее сложной авиационной средой применялась давно созданная система, используемая для оценки соблюдения требований Приложения 8 ИКАО по летной годности, а именно: если вы являетесь государством разработчика или изготовителя, вы демонстрируете соответствующий уровень компетенции, о котором свидетельствуют нормативные рамки, наличие подготовленного и квалифицированного персонала, помимо прочих требований.

1.3 Далее считается, что разработка и внедрение государствами соответствующих процедур будет намного более эффективным и продуктивным и будет удовлетворять требованиям проверки, по сравнению с демонстрацией способностей проводить сложные расследования.

1.4 Также признается, что в п. 5.1 главы 5 Приложения 13 содержится положение о передаче целиком или частично проведения любого расследования. Однако многие страны не всегда могут этим воспользоваться из-за сложностей законодательств, ответственности и политических последствий, помимо прочих причин.

1.5 Предлагается обязать государства иметь и продемонстрировать систему проведения расследований происшествий, **которая обеспечивает независимость расследования.**

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В течение последних 17 лет Тринидад и Тобаго и другие карибские государства сталкиваются с проблемой соблюдения требований Приложения 13 в отношении расследования происшествий, включая необходимость привлечения независимого расследователя.

2.2 В различных отчетах о проверках, проведенных в государствах региона Карибского моря, постоянно указывается, что соблюдение требований Приложения 13 ИКАО остается на довольно низком уровне и является проблемой для малых государств.

2.3 Для решения этой проблемы в одной из рекомендаций, которая постоянно обсуждается в течение последних пяти (5) лет, в том числе с представителями ЕАБП в регионе Карибского моря и Бюро НАСС, говорится о создании регионального подразделения расследования происшествий, надлежащим образом укомплектованного и снабженного ресурсами, но в силу различных причин это остается проблемой.

2.4 По мнению Тринидада и Тобаго, такой подход сам по себе не решит этих проблем, поскольку никакое подразделение нельзя обеспечить ресурсами и полным составом подготовленного, квалифицированного и опытного персонала в течение 365 дней в году, на круглосуточной основе для того, чтобы в принципе они находились в режиме ожидания. Выделение помещений и поддержание их в надлежащем состоянии будет только одной из нескольких проблем.

2.5 В настоящем документе предполагается, что гораздо более эффективным, действенным и продуктивным и соответствующим требованиям проверки, будет принятие государствами обязательств ввести и **продемонстрировать, что они ввели, систему, которая способствует независимости расследования без вмешательства и предвзятости.**

2.6 Наш опыт говорит о том, что в карибских странах имеется значительное число инспекторов, которые прошли состоящий из нескольких часов курс теоретической подготовки по расследованию происшествий, но которые не обладают квалификацией для того, чтобы руководить каким-либо расследованием происшествий, поскольку у них отсутствует практический опыт работы (ОЛТ). Практический опыт обычно связан с происшествиями, а мы работаем над предотвращением происшествий и серьезных инцидентов, поэтому этот подход может быть бессмысленным.

2.7 Малые островные государства, такие как Тринидад и Тобаго, в настоящее время не осуществляют авиационную деятельность такой сложности, которая позволила бы государству иметь технические, людские и финансовые ресурсы, требуемые для эффективного проведения расследования происшествий.

2.8 Опыт, связанный с несколькими авиационными происшествиями в течение нескольких лет, показывает, что эти вопросы можно успешно решить путем сотрудничества с различными государствами разработчика и изготовителя в тех случаях, когда имеет место инцидент. Такой подход также работает, когда в регионе имеют место происшествия.

2.9 Если представить этот довод в более широком контексте, то в регион Карибского моря и на Тринидад и Тобаго, в частности, выполняют полеты "Боинг 777", "Боинг 737", ATR 72, ATR 42, "Цесна Караван", "Боинг 767", "Эмбрайер 190" и огромное число вертолетов. Я не уверен, что ЕАБП или "Боинг" с готовностью предоставят свои информационные системы проектирования для анализа самописца полетных данных или бортового речевого самописца, с тем чтобы государства могли провести значимый анализ последних нескольких часов или минут полета.

2.10 Следует подчеркнуть тот факт, что проверка, которая пытается предположить, что государство обладает всеми средствами и ресурсами для расследования происшествий или

инцидентов с различными типами воздушных судов, выполняющих полеты в район его юрисдикции, может преследовать слишком оптимистические цели.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

3.1 Структуру этих проверок ИКАО следует пересмотреть с учетом сложности деятельности данного государства в различных частях света.

3.2 Предлагается принять для Приложения 13 принципы Приложения 8, а также разработать инструктивные указания, аналогичные положениям, которые лежат в основе структуры документа Дос 9760, где обязанности по поддержанию летной годности государств тракуются отлично от обязанностей, связанных с разработкой, производством и изготовлением воздушных судов.

3.3 В соответствующее *Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов* (Дос 9756), часть I, и в *Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов: политика и процедуры* (Дос 9962) следует внести изменения, с тем чтобы они основывались на квалификационной системе и, таким образом, все государства будут проверяться согласно выполнимым стандартам.

3.4 Следует четко понимать, что государству события, которое также является государством, ответственным за разработку и изготовление, будет необходимо отвечать на другие вопросы протокола или не отвечать вообще, по сравнению с теми государствами, которые не имеют сложной авиационной отрасли и не занимаются разработкой или изготовлением.

3.5 Таким образом, при внесении поправок в Приложение 13 и в руководство по правилам проведения расследования происшествий государства будут в состоянии обеспечить и продемонстрировать соблюдение требований Приложения.

4. ВЫВОД

4.1 Все государства хотят иметь возможность продемонстрировать, что у них есть система для эффективного и независимого проведения расследования происшествий.

4.2 Возможность использовать ограниченные ресурсы на основе соответствующих процедур, в которых признается способность государств привлекать в короткие сроки соответствующие технические ресурсы, является эффективной альтернативой необходимости иметь такие штатные ресурсы. Как упомянуто выше, для делегирования расследования происшествий также требуется соответствующее законодательство и процедуры, которые сами по себе могут оказаться непрактичными или неработающими.

4.3 Предлагается, чтобы это решалось каждым государством, применяющим эти законодательства, правила и соответствующие руководящие процедуры, которые защищают независимость уполномоченного по расследованию и само расследование.