



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 12: 航空安保 — 政策

加强普遍安保审计计划 — 持续监测做法  
和《全球航空安保计划》中的航空安保文化

(由俄罗斯联邦提交)

执行摘要

本工作文件介绍了采取一种综合性做法来进一步完善各国的监督活动，该做法使用了新方法，旨在防止人们违反航空安保要求以及加强旅客安保文化。

本文件介绍了俄罗斯联邦在此方面的经验做法。

行动：请大会：

- a) 认真考虑本文件中的信息；
- b) 同意有必要完善法律机制，使各国能更加有效地监督对民用航空实施非法干扰行为从而威胁到航空安保和飞行安全的不循规旅客；
- c) 鼓励各国和相关组织举行会议，就针对不循规旅客可采取的切实可行的和法律方面的行动交流经验和新技术，以及加强旅客安保文化；
- d) 安排起草方法论层面的建议，涉及到在国际民航组织成员国之间就面临行政或刑事诉讼的不循规旅客进行信息交换；和
- e) 考虑是否有可能将国家为防止违法行为和加强安保文化所采取的行动纳入普遍安保审计计划 — 持续监测做法。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 C: 航空安保与简化手续
财务影响:	不适用
参考文件:	A39-WP/14 号文件: 国际民航组织全面的航空安保战略 (ICASS) A39-WP/20 号文件: 普遍安保审计计划 — 持续监测做法 (USAP-CMA) 的实施 A39-WP/28 号文件: 关于国际民航组织涉及安全、安保、简化手续和环境保护的技术援助方案的报告 A39-WP/73 号文件: 国际民航组织员工队伍

<sup>1</sup> 俄文版由俄罗斯联邦提供。

## 1. 引言

1.1 鉴于不循规旅客相关事件的数量日益增多（以及因此而带来的后果日益严重），国际民航组织法律委员会于 2011 年成立了一个特别分委员会，目的是利用现行做法对《关于在航空器内的犯罪和其他某些行为的公约》（东京，1963 年）（《东京公约》）中的规定进行修改，以使之与时俱进。

1.2 该特别分委员会在考虑国际民航组织大会第 38 届大会以及国际民航组织航空安保专家组第二十五次会议所做决定的情况下，拟定了一份对 1963 年《东京公约》加以充实的议定书。

1.3 与此同时，注意到不循规旅客实施违规行为的主要原因基于这样一个事实，即他们须承担的责任非常之小。

1.4 2013 年，国际民航组织法律委员会第 35 届会议审查了一份关于完成《东京公约》议定书草案拟定工作的报告。该委员会对有必要使《东京公约》与时俱进表示支持，特别是支持对机上旅客不循规行为的相关规定进行修订，委员会将重点放在管辖权、违规行为和机上安保人员等问题上。

1.5 在国际民航组织理事会第 199 届会议第 11 次会议上，审议了法律委员会第 35 届会议的报告，并通过了一项决定，即于 2014 年召集外交会议，以便通过 1963 年《东京公约》议定书的最终文本。

1.6 2014 年 4 月 7 日，国际民用航空组织宣布，在此次有 100 个国际民航组织成员国和 9 个国际组织参加的外交会议上，通过了关于修订《关于在航空器内的犯罪和其他某些行为的公约》的议定书，目的是确定不循规旅客须承担的责任。

## 2. 俄罗斯联邦在解决旅客扰乱性行为问题方面的经验

2.1 考虑到与不循规旅客的行为相关的航空安保威胁的性质在不断变化，以及有必要将违规者处理办法纳入到国家应对措施中，俄罗斯联邦，特别是联邦运输监督局正在积极对普通大众（潜在的旅客）进行安保文化教育，并在修改国家立法，要求个人遵守运输安保要求，以及在制定措施，使他们在违规时须承担责任。

2.2 国家主要预防工具是与普通大众进行沟通交流：

- a) 通过大众媒体告知普通大众（航空安保专家在电视上、在不同级别的会议上、报纸上以及杂志上发表意见），在主要大众媒体上就安保问题进行采访（告知普通大众未能遵守机上行为规则所带来的后果）；
- b) 播放公共广告（广告牌、电视宣传片），宣传旅客不遵守机上行为要求所带来的后果；
- c) 在学习运输的大学生中间举行讲座、研讨会和特殊竞赛，弄清楚他们对运输安保要求的了解程度；
- d) 鼓励新闻工作者和作家发表运输安保问题方面的文章；
- e) 鼓励最优秀的学生团队就如何应对非法干扰行为威胁开展知识竞赛；和

f) 对通过报告非法干扰行为威胁的方式提供协助的公民给予奖励。

2.3 在立法层面，国家通过了法律规范，旨在加大威胁到旅客安全的非法行为所需承担的责任：

- a) 修改了《俄罗斯联邦刑法典》，以确定威胁到航空运输安全运行的行为所需承担的刑事责任；
- b) 修改了《俄罗斯航空法典》，使承运人能够在旅客被列入旅行受限人员名单时，拒绝达成旅客运输协议；
- c) 采用了将旅客列入旅行受限人员名单这样一种机制，旅行受到限制的原因为：发布了一项该旅客遭受行政处罚的命令；或者有一项有效的法院指令/有罪上诉裁决，根据《俄罗斯联邦刑法典》，该旅客机上犯罪行为成立。

### 3. 结论

为了让国家通过使用大众媒体并与普通大众合作的方式在普通大众中加强安保文化，我们认为有必要：

- a) 鼓励各国和相关各方认真考虑俄罗斯联邦在这方面的经验和所做的工作；
- b) 鼓励各国和相关各方与大众媒体合作和使用现有工具，以便在普通大众（旅客）中间加强安保文化；
- c) 考虑是否有可能将国家为防止违法行为和加强安保文化所采取的行动纳入普遍安保审计计划 — 持续监测做法；和
- d) 考虑创建一个航空安保问题小组，以便在国际民航组织成员国和参与者之间交流经验，从而形成关于在普通大众中加强安保文化的提案。