

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 12 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СИСТЕМЕ УППАБ-МНМ И ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ИКАО**

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе содержится информация, касающаяся комплексного подхода к дальнейшему совершенствованию надзорной деятельности государств, с применением новых методов, направленных на профилактику нарушений требований в сфере авиационной безопасности и повышению культуры безопасности пассажиров.

Приводится опыт Российской Федерации в этой области.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) согласиться с актуальностью вопроса о совершенствовании правовых механизмов в части повышения эффективности надзорной деятельности государств по проблемам недисциплинированных пассажиров, совершающих акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, угрожающие авиационной безопасности и безопасности полетов;
- c) призвать государства и заинтересованные организации к проведению конференции по обмену опытом и новыми технологиями практических и юридических действий в отношении недисциплинированных пассажиров и повышению культуры безопасности пассажиров;
- d) организовать подготовку методических рекомендаций по порядку обмена информацией по недисциплинированным пассажирам, в отношении которых были приняты меры административного или уголовного воздействия в государствах – членах ИКАО;
- e) рассмотреть возможность включения в УППАБ-МНМ вопроса о действиях государства в области профилактики правонарушений и повышения культуры безопасности.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью С "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/14, <i>Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS)</i> A39-WP/20, <i>Внедрение механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)</i> A39-WP/28, <i>Доклад о Программе технической помощи ИКАО</i> A39-WP/73, <i>Кадровая ситуация в ИКАО</i>

¹ Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1 В связи с возрастанием количества и тяжести последствий инцидентов, связанных с недисциплинированными пассажирами, в 2011 году был создан Специальный подкомитет Юридического комитета ИКАО для приведения положений Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийской конвенции 1963 года) в соответствие с современной практикой.

1.2 Специальный подкомитет разработал Протокол, дополняющий Токийскую конвенцию 1963 года с учетом решений 38-й сессии Ассамблеи ИКАО и 25-го совещания Рабочей группы экспертов ИКАО по авиационной безопасности.

1.3 При этом отмечалось, что основной причиной такого поведения со стороны недисциплинированных пассажиров является тот факт, что мера ответственности для них чрезвычайно мала.

1.4 В 2013 году 35-я сессия Юридического комитета ИКАО рассмотрела доклад о завершении разработки проекта Протокола к Токийской конвенции. Комитет поддержал необходимость модернизации Токийской конвенции в отношении актов, совершенных пассажирами на борту воздушного судна, и сосредоточил свое внимание на вопросах юрисдикции, правонарушений и сотрудников службы безопасности на борту воздушных судов.

1.5 На 11-м заседании 199-й сессии Совет ИКАО рассмотрел доклад 35-й сессии Юридического комитета и принял решение созвать Дипломатическую конференцию в 2014 году с целью принятия окончательного текста Протокола к Токийской конвенции 1963 года.

1.6 7 апреля 2014 года Международная организация гражданской авиации объявила о том, что Дипломатическая конференция с участием 100 государств – членов ИКАО и 9 международных организаций официально приняла Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, в целях установления ответственности для недисциплинированных пассажиров.

2. ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ДЕСТРУКТИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ ПассажиРОВ

2.1. Учитывая быстро меняющийся характер угроз в сфере авиационной безопасности, связанных с действиями недисциплинированных пассажиров, а также необходимость внедрения в национальную практику мер воздействия на правонарушителей, Российской Федерацией, в частности Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, помимо внесения изменений в национальное законодательство в части установления требований к физическим лицам по соблюдению транспортной безопасности и установления мер воздействия при их нарушении активно ведется работа с населением (потенциальными пассажирами) по воспитанию у них культуры безопасности.

2.2. Основным инструментом профилактической работы государства с населением являются каналы коммуникации:

- а) информирование населения через СМИ (выступление экспертов в области авиационной безопасности на каналах телевидения, конференциях разных

уровней, в газетах и журналах), интервью ведущим СМИ по проблемам безопасности (население информируется к каким последствиям может привести несоблюдение правил поведения на борту воздушного судна);

- b) распространение социальной рекламы (реклама на билбордах, ТВ-ролики), демонстрирующей последствия невыполнения требований поведения пассажирами на борту воздушного судна;
- c) проведение лекций, семинаров и специальных соревнований со студентами транспортных ВУЗов на знание требований безопасности на транспорте;
- d) поощрение журналистов и писателей к изданию публикаций по проблемам транспортной безопасности;
- e) поощрение лучших студенческих команд в соревнованиях на знание и умение действовать при угрозах актов незаконного вмешательства;
- f) поощрение граждан, оказывающих содействие в информировании об угрозах и актах незаконного вмешательства.

2.3. На законодательном уровне государством приняты правовые нормы, направленные на повышение уровня ответственности за неправомерные действия, угрожающие безопасности пассажиров:

- a) внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, в части установления уголовной ответственности за действия, угрожающие безопасности эксплуатации воздушного транспорта;
- b) внесены изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации, в части отказа в заключении договора воздушной перевозки пассажирам, внесенным в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена перевозчиком;
- c) внедрен механизм внесения пассажиров в реестр лиц, воздушная перевозка которых ограничена на основании вступившего в законную силу постановления о назначении лицу административного наказания, либо вступивших в законную силу приговора суда или обвинительного апелляционного приговора о признании лица виновным в совершении на борту воздушного судна преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации.

3. **ВЫВОД**

4.1 В целях повышения культуры безопасности среди населения посредством привлечения государством средств массовой информации и работы с населением, полагаем необходимым:

- a) призвать государства и заинтересованные стороны принять к сведению опыт и работу, проделанную Российской Федерацией;

- б) призвать государства и заинтересованные стороны к сотрудничеству со средствами массовой информации и использовать уже существующие инструменты в области повышения культуры безопасности населения (пассажиров);
- с) рассмотреть возможность включения в УППАБ-МНМ вопроса о действиях государства в области профилактики правонарушений и повышения культуры безопасности;
- д) рассмотреть вопрос о создании рабочей подгруппы в системе AVSEC для обмена опытом между государствами – участниками ИКАО по формированию предложений по повышению культуры безопасности среди населения.

— КОНЕЦ —