



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 17：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的实施

（由墨西哥提交）

执行摘要

墨西哥高度欢迎，应大会第 39 届会议的要求，在及时实施国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）方面取得的重大进展，包括通过附件 16 第 IV 卷以及在制定其他 CORSIA 实施要素方面取得的进展。CORSIA 的实施正在按部就班地进行，这主要归功于国际民航组织成功地推动了国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训方案（ACT-CORSIA）和根据国际民航组织的协调办法在各国之间建立了国际航空碳抵消和减排计划“结对子伙伴关系”。为成功实施 CORSIA，国际民航组织理事会应在制定和更新与 CORSIA 相关的标准和建议措施方面取得进一步进展，成员国也应继续采取必要行动，包括依照附件 16 第 IV 卷规定的时间表，为遵守 CORSIA 的规定制定必要的国家政策和监管框架。

行动：请大会：

- a) 要求国际民航组织理事会在制定和更新与 CORSIA 相关的标准和建议措施及指导意见方面取得进一步进展，包括制定与 CORSIA 合格燃料和 CORSIA 合格排放单位相关的剩余 CORSIA 实施要素；
- b) 请成员国继续采取必要行动，包括依照附件 16 第 IV 卷规定的时间表，为遵守 CORSIA 的规定制定必要的国家政策和监管框架；
- c) 强调国际民航组织采取的协调办法至为重要，这有助于通过国际民航组织的 ACT-CORSIA 和成员国之间的结对子伙伴关系促进全球合作，为 CORSIA 的实施提供援助和能力建设；和
- d) 鼓励更多国家从 2021 年起自愿参加 CORSIA。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 E — 环境保护
财务影响：	将根据 2020 年至 2022 年经常方案预算和/或预算外捐助的可用资源开展本文件提及的活动
参考文件：	• 第 A39-3 号决议

¹ 英文本和西班牙文本由墨西哥提供。

1. 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的标准和建议措施和实施要素

1.1 墨西哥欢迎自大会第 39 届会议以来，与 CORSIA 相关的专家在很短的时间内为制定与 CORSIA 相关的标准和建议措施和指导意见做出大量努力和贡献。2018 年 6 月，国际民航组织理事会通过了附件 16 第 IV 卷，其中载有实施 CORSIA 的标准和建议措施（SARPs）。随后，附件 16 第 IV 卷自 2019 年 1 月 1 日起开始启用。

1.2 墨西哥还赞赏国际民航组织开发了 CORSIA CO₂ 估算和报告工具（CERT），该工具将帮助活动水平较低的飞机运营人估算和报告国际飞行的 CO₂ 排放量，并使这些运营人能按照大会的要求，以简化的方式满足 CORSIA 的监测和报告规定。

1.3 在国际民航组织理事会批准了 CORSIA 中央登记处（CCR）的职能要求之后，国际民航组织秘书处就一直在制定 CCR，使其能在 2020 年初开始运作。

1.4 向参与 CORSIA 监测、报告和核查（MRV）进程的所有航空公司提供经认证的核查机构是另一个挑战，为此，墨西哥欢迎国际民航组织制定与进行 CORSIA 核查有关的培训课程并要求国际民航组织与各国合作，为支持所有成员国建立经认证的核查机构开展有效的能力建设。

1.5 国际民航组织理事会需要为及时实施 CORSIA 做更多工作，例如商定根据 CORSIA 计算和申报使用可持续航空燃料的效益的方法，例如默认值以及计算从不同原料获得的此类燃料的生命周期 CO₂ 减排效益的实际数值的方法。鉴于环境完整性和所有成员国的不同能力和状况，还需要做更多工作来确定合格的可持续性审定合格机制，该机制将根据 CORSIA 的可持续性标准审定燃料。

1.6 根据大会第 39 届会议的要求，国际民航组织理事会设立了技术咨询机构（TAB），它将根据商定的排放单位标准（EUC），评估在 CORSIA 中使用的排放单位是否符合资格。

2. 为国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）进行的能力建设

2.1 墨西哥欢迎国际民航组织在制定一个称为 ACT-CORSIA（CORSIA 援助、能力建设和培训方案）的新的能力建设方案方面迈出重要一步，该方案已由国际民航组织理事会于 2018 年 6 月核可，以便更好地支持成员国及时实施 CORSIA。

2.2 理事会强调，应根据国际民航组织的 ACT-CORSIA 方案采取协调办法，以便调和和汇集所有相关行动，促进能力建设努力的一致性。理事会还要求各国之间的所有双边或多边伙伴关系通过国际民航组织进行协调，以便监测此类协调努力取得的全球进展。在这方面，墨西哥向成员国指出，在考虑制定平行和独立的能力建设方案时，这些举措均应在国际民航组织的 ACT-CORSIA 框架内进行协调，以确保更高层次的协调和更妥善地利用资源及尽量减少重复和不一致。

2.3 根据国际民航组织的 ACT-CORSIA 方案，自 2018 年夏季以来，包括墨西哥作为捐助国之一，在各地都建立了各国之间的结对子伙伴关系。根据 ACT-CORSIA 结对子伙伴关系，捐助国提供的技术专家与受援国的 CORSIA 联络中心合作，为实施受援国的 CORSIA 监测、报告和核查（MRV）系统提供实地培训和必要的后续行动，重点是排放监测和国家监管框架。

2.4 在国际民航组织 ACT-CORSIA 非常成功和协调做法的基础上，ACT-CORSIA 结对子伙伴关系第二阶段已于 2019 年夏天建立，重点是根据附件 16 第 IV 卷的报告和核查。

2.5 由于根据国际民航组织 ACT-CORSIA 方案成功开展能力建设，成员国为建立它们之间的结对子伙伴关系做出了大量贡献，81 个国家包括墨西哥宣布打算自 2019 年 7 月开始自愿参加 CORSIA。鼓励更多国家从试行阶段开始，自愿参与 CORSIA。

3. 以后的步骤

3.1 为成功实施 CORSIA，国际民航组织理事会在相关技术机构（即航空环境保护委员会和技术咨询机构）的协助下，应在制定和更新与 CORSIA 相关的标准和建议措施及指导意见方面取得进一步进展，包括制定与 CORSIA 合格燃料和 CORSIA 合格排放单位相关的剩余 CORSIA 实施要素。此外，国际民航组织理事会的 CORSIA 咨询小组（AGC）应继续发挥重要作用，监督 CORSIA 的实施，并向理事会提供必要的咨询和建议。

3.2 成员国应继续采取必要行动，包括依照附件 16 第 IV 卷规定的时间表，为遵守 CORSIA 的规定制定必要的国家政策和监管框架。

3.3 在这方面，墨西哥强调国际民航组织采取的协调办法至为重要，这有助于通过国际民航组织的 ACT-CORSIA 和成员国之间的结对子伙伴关系促进全球合作，为 CORSIA 的实施提供援助和能力建设。国际民航组织下的这种协调将确保向受援国提供优质、高效和一致的培训和材料，并能以透明的方式监测这种努力取得的全球进展。