



الجمعية العمومية - الدورة الأربعون اللجنة الاقتصادية

البند رقم ٣٦ من جدول الأعمال: المسائل الأخرى المعروضة على نظر اللجنة الاقتصادية

وضع مؤشر عالمي للتنافسية في مجال الطيران

(ورقة مقدمة من الإمارات العربية المتحدة)

الموجز التنفيذي

إن للقدرة على جمع البيانات وتحليلها بصورة فعالة أهمية متزايدة لأغراض المقارنة والتحسين. ولا شك أن لقطاع الطيران تأثير لا يمكن تجاهله على الاقتصاد العالمي، مما يستلزم إتاحة الفرصة لجميع الدول الأعضاء للتعلم من التجارب الناجحة للدول الأخرى، كي يتسنى لها الارتقاء بأدائها وجني الفوائد الاقتصادية والاجتماعية التي يوفرها هذا القطاع. غير أنه لا يمكن تحقيق ذلك إلا إذا حددت بوضوح عوامل التنافسية والإنتاجية وجمعت البيانات المتصلة بها في جميع الدول الأعضاء. وتقترح هذه الورقة وضع مؤشر عالمي للتنافسية في قطاع الطيران، لتحديد مدى قدرة الدول على تحقيق القيمة في قطاع الطيران لديها وضمان استدامتها بما يكفل الازدهار والرخاء لشعبها.

الإجراءات: تُدعى الجمعية العمومية إلى النظر في وضع مؤشر عالمي للتنافسية في قطاع الطيران وتوجيه طلب إلى المجلس لتقييم المنهجية التي تقترحها الإمارات العربية المتحدة لهذا المؤشر.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي الخاص بالتنمية الاقتصادية للنقل الجوي.
الأثار المالية:	يمكن تنفيذ الأنشطة المتصلة بمضمون ورقة العمل هذه رهناً بتوافر الموارد في ميزانية البرنامج العادي للإيكاو للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢٢.
المراجع:	لا توجد.

١ - المقدمة

١-١ اضطلعت الإيكاو بعدة مبادرات لتشجيع النمو المنتظم للطيران المدني من خلال دعم الدول الأعضاء وأوساط الطيران. وعملت في هذا السياق على تسهيل الاتصالات بين الدول الأعضاء وتحسين أساليب العمل والسياسات والإجراءات التي تتبعها الدول.

٢-١ ولضمان تخصيص الموارد الشحيحة على نحو فعال وموجّه نحو النتائج، ينبغي أن يكون مقرر سياسات الطيران فهماً شاملاً لحالة القدرة التنافسية لقطاع الطيران في بلدانهم. وترتبط التنافسية ارتباطاً وثيقاً بالإنتاجية التي تشكل المحرك الرئيسي للنمو والازدهار.

٣-١ ولا جدال على أهمية مؤشرات التنافسية في مختلف القطاعات بالنسبة لمقرري السياسات الرفيعة المستوى والطويلة الأجل، فضلاً عن جدواها لصانعي القرار على مستوى المؤسسات. لذلك، نرى أن وضع مقياس مستقل ومفصل لأداء قطاع الطيران في كل بلد سيساعد مقرري السياسات على تحديد المجالات التي تستدعي تحسينها أو تقديمها على غيرها من المجالات.

٤-١ وتقرّ هذه الورقة بوجود عددٍ من مؤشرات التنافسية على مستوى الدول، وأن بعضها يتضمن مقياساً خاصاً بالنقل. غير أن جميع هذه المؤشرات، في صورتها الحالية، لا تشمل على ما يكفي من الدقة والتفصيل لتمكين صانعي القرار في قطاع الطيران من إدخال تغييرات هادفة أو تحسينات موجهة.

٢- العوامل الرئيسية للإنتاجية في قطاع الطيران

١-٢ تقترح هذه الورقة ستة عوامل رئيسية (دعامات) للإنتاجية، تقضي إلى تحقيق النتائج وتشكل مقومات أساسية للتدخل على مستوى السياسة العامة. ويتفرع كل عامل منها إلى عدة مؤشرات. وترد في مرفق هذه الورقة المصادر المقترحة للبيانات الخاصة بكل مؤشر منها.

أ) **نضج القطاع** - القطاع الناضج هو قطاع اجتاز مرحلتي النشوء والنمو. وفي سياق قطاع الطيران، يشير النضج إلى قدرات الدولة في مجال الربط الجوي المحلي والدولي، وحجم الأسطول الوطني، ومدى تطور صناعة الطيران، والصيانة والتصليح والعمر، وتقديم خدمات الملاحة الجوية وأنشطة التدريب، والانضمام إلى المعاهدات الدولية المتعلقة بالطيران، فضلاً عن تصنيفها في سياق برنامجي الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية (USOAP) ولتدقيق أمن الطيران (USAP)؛

ب) **الأثر الاقتصادي** - يشير إلى المجموع التراكمي للتغيرات التي يحدثها القطاع في اقتصاد معين على صعيد العمالة والإيرادات والنتائج. وقد يتضمن هذا العامل نسبة مساهمة الطيران في الناتج المحلي الإجمالي، وفرص العمل المباشرة وغير المباشرة، وعدد الركاب القادمين والمغادرين، وما إلى ذلك؛

ج) **انفتاح السوق** - يشير انفتاح السوق إلى قدرة الدولة العضو على تسهيل حركة الركاب والبضائع عبر حدودها من خلال المطارات. ويُقترح أن يشمل هذا العامل مدى سهولة الوصول إلى المطارات (الربط المتعدد الوسائط) وعدد اتفاقات التحرير الكامل، وعدد البلدان التي يحصل رعاياها على تأشيرات دخول في المطار؛

د) **تجربة العميل** - يتزايد اعتراف المؤسسات التجارية والدول بأهمية توفير تجربة إيجابية للعميل تميزها عن منافسيها. ويُقترح أن يشمل هذا العامل مؤشر جودة خدمات شركات الطيران الوطنية، ومؤشر جودة خدمات المطارات الوطنية، والأسعار وضرائب المطار؛

هـ) **البنية التحتية** – للبنى التحتية أهمية فائقة في دعم نمو وارتقاء أي قطاع من القطاعات في البلدان. ونقترح تضمين هذه الدعامات عدد المطارات الدولية بالنسبة للسكان، وعدد المطارات المحلية بالنسبة للسكان، ومنشآت إدارة الحركة الجوية، وتطوير المطارات ومنشآت الأرصاد الجوية؛

و) **الاستدامة** – تتعلق هذه الدعامات بقدرة الدولة على تبادي استنزاف الموارد الطبيعية من أجل الحفاظ على التوازن الإيكولوجي، والحاجة إلى دعم أهداف الأمم المتحدة للتنمية المستدامة والانتقال إلى اقتصاد عديم الانبعاثات الكربونية. ويمكن تضمين هذا العامل مؤشرات من قبيل: توزيع الطائرات في الأسطول الوطني بحسب خصائص أكاسيد النيتروجين، ومؤشرات الأداء الرئيسي في مجال إدارة النفايات، ومؤشرات الأداء الرئيسي في مجال انبعاثات ثاني أكسيد الكربون، ونسبة الإيرادات المخصصة لأنشطة المسؤولية الاجتماعية للشركات (CSR).

APPENDIX

Pillar	Indicator	Data Source
Sector Maturity	Connectivity	
	Size of national fleet per capita	
	Aerospace manufacturing activity	
	MRO activity	
	Training activity	
	ANSP activity	
	ICAO USOAP rankings	
	ICAO USAP ranking	
	Ratification international Treaties	
Economic Impact	Aviation ratio in GDP	
	Direct employment	
	Indirect employment	
	Number of inbound passengers	
	Number of outbound passengers	
Market Access	Accessibility (Multi-modal connectivity)	
	Number of fully liberalized agreements	
	Number of Visa on arrival countries	
Consumer Experience	National Airline service quality index	
	National Airport service quality index	
	Airport taxes	
Infrastructure	Number of international airports per capita	
	Number of domestic airports per capita	
	Air Traffic management facilities	
	Aerodrome development	
	Meteorological facilities	
Sustainability	Sustainability policies of national Government and Transport regulators by country including support for UNCCC Objectives.	
	Sustainability policies of airline operators including support for UNCCC Objectives.	
	Sustainability policies of major airports including support for UNCCC Objectives.	
	Availability of biofuels	