



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

项目 19：增强国际民航组织的效率和有效性

探索国际民航组织的新工作方法

(由阿联酋提交)

执行摘要

在国际民航组织 (ICAO) 大会第 39 届会议期间，阿联酋 (UAE) 提出了 A39-WP/320 号工作文件，文件请大会注意：

- a) 信件数量使各国面临挑战，国际民航组织需要建立一个在线信件管理平台，以减轻行政负担并便于分析和产生有关信件答复的报告；和
- b) 国际民航组织需要着手一项信件管理举措，将变更管理保持为核心活动，以使各国以切合实际的方式完成职责。
- c) 今年，阿联酋想重申这一关切，并呼吁国际民航组织评估数量、更新频率和出版物，并评估是否实际达到了预期结果。

行动：请大会：

- a) 注意评估和内部审计办公室发布的国际民航组织全球计划(全球航空安全计划和全球空中航行计划)评估报告；
- b) 指示国际民航组织理事会评估国际民航组织的工作方法，谋求更加面向成果的产出而不是指令性产出，特别是在处理出版物颁布过程时尤为如此。
- c) 指示国际民航组织对本组织的方法实施衡量和监测系统，这会切实鼓励制定一些改变局面的工作方式，将促进各国内部实施标准和建议措施 (SARPs)、全球航空安全计划 (GASP) 和全球空中航行计划 (GANP)。

战略目标：	本工作文件涉及安全、空中航行能力和效率以及航空运输经济发展的战略目标。
财务影响：	不适用
参考文件：	EV/2018/02 — 评估和内部审计办公室 A39-WP/320 号工作文件 — 国际民航组织信件的数量

1. 引言

1.1 在国际民航组织 (ICAO) 大会第 39 届会议期间，阿联酋提出了 A39-WP/320 号工作文件。

1.2 该文件请大会注意：

- a) 信件数量使各国面临挑战，国际民航组织需要建立一个在线信件管理平台，以减轻行政负担并便于分析和产生有关信件答复的报告；和
- b) 国际民航组织需要着手一项信件管理举措，将变更管理保持为核心活动，以使各国以切合实际的方式完成职责。

1.3 今年，阿联酋想重申这一关切，并呼吁国际民航组织评估数量、更新频率和出版物，并评估是否实际达到了预期结果。

2. 讨论

2.1 2016 年发出了 109 封国家级信件，其中 10 封是国际民航组织出版物(附件或文件)的变更建议，26 封是为了通过已经提交的变更内容。

2.2 2017 年发出了 135 封国家级信件，其中 13 封是国际民航组织出版物(附件或文件)的变更建议，6 封是为了通过已经提交的变更内容。

2.3 2018 年发出了 114 封国家级信件，其中 8 封是国际民航组织出版物(附件或文件)的变更建议，18 封是为了通过已经提交的变更内容。

2.4 上述数字表明有大量变更需要国家审查并融入国家规章。但是，阿联酋意识到，很多变更实际上由国家提出要求并得到成员支持。因此，不是所有的变更均由国际民航组织发起，各国也需要认识到他们的要求越多，就越难以对变更进行管理。

2.5 大量的出版物和频繁的修改不利于履行航空界交给《芝加哥公约》缔约国的主要任务。在阿联酋为援助其它国家而开展的各种访问期间，阿联酋更加认识到，错开处理标准和措施(SARPs)的变更或者全球航空安全计划(GASP)或全球空中航行计划(GANP)的定期变更或者收到的国家级信件等是一个挑战。

2.6 在这种情况下，有必要提出评估和内审办公室最近发布的国际民航组织全球计划(GASP 和 GANP)评估报告。该报告告诉我们全球航空安全计划和全球空中航行计划的改善机会，但也应提醒我们国际民航组织发布的其它出版物的状态。阿联酋支持该文件中发现的问题和提出的建议，认为每一个问题和建议都应得到适当分析和解决。

3. 结论

3.1 因此，除了评估和内部审计办公室提出的建议之外，阿联酋请大会建议国际民航组织实施以下所述的附加措施，切实推动在各国内实施标准和建议措施、全球航空安全计划和全球空中航行计划。

3.2 此类方法能向前迈进一步，形成基于绩效的标准和建议措施，基于风险评估进行任务的优先排序，更多地依靠和授权地区办事处做出仅限于地区的变更，或在地区之间形成更好的协同作用，而不是由国际民航组织总部集中管理。

— 完 —