



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 25 повестки дня. Деятельность ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивания потенциала

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ НЕХВАТКИ ПИЛОТОВ И АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЕ

(Представлено Канадой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе делается краткий обзор возникающей проблемы глобальной нехватки пилотов и авиационных специалистов и представляется информация о некоторых осуществляемых в настоящее время инициативах ИКАО по решению этой проблемы. Проблема нехватки рабочей силы представляет собой серьезную задачу для международной гражданской авиации. В этой связи многие государства-члены ИКАО, включая Канаду, тесно сотрудничают с государственными ведомствами, отраслью, научными кругами и другими заинтересованными сторонами в целях привлечения их к информационно-разъяснительной деятельности, подчеркивающей важность авиации и обеспечивающей внедрение передовой практики привлечения, обучения и удержания следующего поколения авиационных специалистов.

Действия. Ассамблее предлагается:

а) поддержать инициативы ИКАО, такие как программа "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP), направленные на поощрение профессионального роста будущего поколения в авиации в целях обеспечения наличия достаточного числа квалифицированных и компетентных авиационных специалистов, необходимых для эксплуатации и технического обслуживания будущей системы международного воздушного транспорта и управления ею;

б) настоятельно призвать государства-члены ИКАО сотрудничать на основе обмена передовой практикой и накопленным опытом осуществления своей собственной политики и законодательства по решению проблемы глобальной нехватки авиационных специалистов и смягчению ее широкомасштабных последствий.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо

<i>Справочный материал</i>	A39-WP/33, <i>Программа ИКАО "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP)</i> , представленная Советом Международной организации гражданской авиации (ИКАО) Программа NGAP " <i>Следующее поколение авиационных специалистов</i> ", Международная организация гражданской авиации (ИКАО) Объявление участников Программы молодых авиационных специалистов, Программа молодых авиационных специалистов, Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Концептуальная записка, <i>Глобальный саммит по обеспечению гендерного равенства в авиации</i> , Международная организация гражданской авиации (ИКАО) Программа стипендий, <i>Авиационная стипендия ИКАО-IAWA для женщин-авиаторов</i> , Международная ассоциация женщин-авиаторов (IAWA)
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Общеизвестно, что умелые и квалифицированные работники являются центральным элементом безопасной, эффективной и экологически чистой транспортной системы. В настоящее время отмечается нехватка рабочей силы, что, как ожидается, будет иметь далеко идущие последствия для международной гражданской авиации. Определение и устранение факторов, влияющих на нехватку рабочей силы, и участие в инициативах, поддерживающих набор следующего поколения авиационных специалистов, имеет первостепенное значение для ИКАО и ее государств, включая Канаду.

1.2 Согласно глобальным прогнозам в предстоящие годы в авиационной отрасли будет иметь место значительная нехватка рабочей силы. Многие доклады о перспективах отрасли указывают на то, что в течение ближайших 20 лет потребуется иметь более 500 000 новых пилотов, 622 000 техников по обслуживанию и 858 000 членов кабинного экипажа, чтобы удовлетворять растущий спрос во всем мире. На фоне этого спроса продолжается развитие международной авиации, при этом ожидается, что в ближайшие 20 лет мировой парк воздушных судов увеличится более чем в два раза.¹ Эта тенденция уже заставляет авиакомпании рассматривать возможность снижения вступительных требований и, следовательно, принимать на работу менее опытных пилотов для выполнения соответствующих функций, что может иметь негативные последствия для безопасности полетов во всем мире. Нехватка рабочей силы относится также к высококвалифицированным специалистам, от которых зависит авиационная отрасль, включая инженеров, техников, диспетчеров УВД и инспекторов по безопасности полетов. По мере роста самолетных парков во всем мире растет потребность в таких специалистах, помогающих обеспечивать безопасность в авиационной отрасли.

1.3 В Канаде ведется работа по анализу этой проблемы и Канада тесно сотрудничает с отраслью, научными кругами и другими заинтересованными сторонами в целях привлечения их к информационно-разъяснительной деятельности, которая подчеркивает важность авиации, содействует достижению гендерного равенства в авиационной отрасли и способствует внедрению передовой практики привлечения, обучения и удержания следующего поколения авиационных специалистов. Эта работа согласуется с обязательством ИКАО осуществлять международное

¹ Оценки из публикации "*Pilot Outlook: 2018-2037*" компании Боинг и публикации "*Global Market Forecast 2018-2037*" компании Эрбас.

сотрудничество в целях наилучшего решения проблемы глобальной нехватки рабочей силы, с которой сталкивается в настоящее время авиационная отрасль.

2. ИКАО И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

2.1 В сотрудничестве с авиационной отраслью и международными партнерами ИКАО выдвинула ряд инициатив по данному вопросу, направленных на содействие проведению глобальных дискуссий о меняющемся характере рабочей силы в авиации и формирование новых идей с целью помочь преодолеть возникающие проблемы, с которыми сталкивается отрасль.

2.2 В 2009 году ИКАО разработала инициативу "*Следующее поколение авиационных специалистов*" (NGAP), в рамках которой изучается передовая практика обеспечения наличия достаточного числа квалифицированных и компетентных авиационных специалистов, необходимых для эксплуатации и технического обслуживания будущей системы международного воздушного транспорта и управления ею. В соответствии с рабочим документом Ассамблеи ИКАО 2016 года, призывающим к более широкому участию, полномочные органы гражданской авиации, отрасль и научные учреждения всего мира согласились поддержать инициативу NGAP.

2.3 В 2013 году в партнерстве с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Международным советом аэропортов (МСА) ИКАО создала *Программу молодых авиационных специалистов* (YAPP). Подобно инициативе NGAP эта программа направлена на повышение способности международного авиационного сообщества удовлетворять возникающие потребности в молодых авиационных специалистах. YAPP позволяет отобраным кандидатам работать под руководством профильных специалистов ИКАО и трудиться в сотрудничестве с экспертами авиакомпаний и аэропортов.

2.4 Ввиду растущей потребности в квалифицированных авиационных специалистах и с учетом того, что в настоящее время женщины составляют менее 5% от общего числа пилотов авиакомпаний во всем мире, у авиационной отрасли никогда еще не было более критического момента, чтобы сосредоточить внимание на включении женщин в свой рабочий персонал.² ИКАО занимается решением этой проблемы в рамках своей инициативы NGAP, а также посредством реализации инициативы "*Женщины в авиации*", выдвинутой в 2016 году.

2.5 В августе 2018 года Южная Африка провела у себя *Глобальный авиационный гендерный саммит* ИКАО, который стал первым глобальным саммитом, посвященным достижению гендерного равенства в авиации. Этот саммит, имевший своей целью расширение прав и возможностей женщин в авиации путем поощрения более широкого участия женщин в деятельности глобального авиационного сектора, является ярким примером того, как государства-члены ИКАО и авиационная отрасль могут совместно работать и демонстрировать сильное и решительное руководство и приверженность делу достижения гендерного равенства в мировой авиации. Канада горда тем, что принимала участие в дискуссиях групп экспертов и была представлена на заседаниях саммита и с удовлетворением отмечает, что правительство Канады было одним из спонсоров, способствовавших успеху саммита.

2.6 В 2016 году ИКАО совместно с Международной ассоциацией женщин-авиаторов (IAWA) начала предоставлять *авиационные стипендии ИКАО-IAWA женщинам-специалистам*. Стипендия предоставляет отобраным кандидатам возможность расширить свой

² Оценки из доклада Canadian Aviation Electronics' (CAE) Airline Pilot Demand Outlook.

профессиональный опыт в авиации, работая и внося вклад в работу ИКАО на международном уровне в течение девяти месяцев. Эта программа позволяет женщинам со всего мира работать под руководством опытных специалистов в Штаб-квартире ИКАО в Монреале и получать бесценный опыт, который они могут затем использовать в своих странах для продолжения своей профессиональной карьеры в авиации.

2.7 Неизменная ведущая роль ИКАО в инвестициях в будущее трудовых ресурсов глобальной авиационной отрасли и ее сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами отрасли в решении проблемы нехватки рабочей силы являются конкретными примерами действий международного авиационного сообщества по удовлетворению этих потребностей.

2.8 Члены глобальной авиационной отрасли начали предпринимать шаги для устранения дефицита рабочей силы. В последние годы крупные американские и европейские перевозчики приняли меры по повышению заработной платы до 23% в сочетании с новыми альтернативными подходами к набору и подготовке персонала. Это, в частности, подразумевает больше авиакомпаний, предоставляющих программы подготовки собственными силами и училища, где начинающие пилоты принимаются на работу после успешного прохождения программ, предусматривающих приобретение большого опыта летной работы в реальных условиях, подготовку на летных тренажерах и обучение на аудиторных занятиях. В целях содействия набору персонала на международной основе организуются отраслевые мероприятия по спонсированию и предоставлению стипендий, а также предпринимаются усилия по расширению государственной помощи для предоставления студенческих кредитов.³

2.9 Мы также видим, что другие полномочные органы гражданской авиации, такие, в частности, как Федеральное авиационное управление (ФАУ), начинают принимать меры, направленные на удовлетворение растущей потребности в хорошо подготовленных авиационных специалистах, уделяя первоочередное внимание профессиональному техническому образованию. Например, в 2018 году правительство Соединенных Штатов Америки приняло *Закон о перераспределении полномочий Федерального авиационного управления*, который создал две новые программы грантов для набора и подготовки следующего поколения пилотов и работников авиакосмической отрасли.⁴

3. КАНАДА И НЕХВАТКА АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

3.1 Авиация является ключевым сектором экономической структуры Канады, который вкладывает более 35 млрд долларов во внутренний валовый продукт и дает работу примерно 140 000 человек. Последствия возникающей нехватки рабочей силы в профессиях, имеющих важнейшее значение для производства полетов и эксплуатации воздушных судов (инженеры по техническому обслуживанию воздушных судов, пилоты-инструкторы и диспетчеры воздушного движения), уже проявляются в сокращении возможностей и снижении уровня обслуживания и конкуренции в Канаде. Согласно последним оценкам отраслевых партнеров и государственных исследовательских работ к 2025 году канадской авиации может потребоваться 55 000 новых работников, в том числе 7 300 пилотов и 5 300 инженеров по техническому обслуживанию

³ Представлено Консультативным комитетом Канады (СВоС).

⁴ Информация Конгресса Соединенных Штатов Америки.

воздушных судов.⁵ Что касается пилотов, инженеров и пилотов-инструкторов, то к 2030 году Канада столкнется с нехваткой приблизительно 550 человек (4,5% спроса).⁶

3.2 Региональные перевозчики, традиционно рассматриваемые в качестве промежуточной ступени для многих начинающих пилотов, на пути к достижению профессиональной карьеры в крупных авиакомпаниях, в настоящее время испытывают последствия этой нехватки, поскольку национальные перевозчики нацеливают свою деятельность на привлечение к себе их пилотов. Эти небольшие перевозчики сталкиваются сегодня с беспрецедентным числом отказов новых пилотов от предлагаемой работы, а их пилоты среднего уровня уходят вызывающими тревогу темпами в крупные авиакомпании. Предполагается, что в ближайшие годы по мере продолжающегося роста нехватки пилотов крупные авиакомпании будут стремиться принимать на работу командиров воздушных судов небольших перевозчиков с целью повысить свой уровень летной подготовки, что еще больше обострит проблему региональных эксплуатантов.

3.1 Нехватка персонала вынуждает перевозчиков отдаленных районов отменять полеты, и в последние годы многие из них отказались от требований к опыту работы для поддержания приемлемой численности пилотов. Эта тенденция представляет собой серьезную проблему для северных и отдаленных населенных пунктов Канады, которые рассчитывают на пилотов и авиакомпании для получения необходимых услуг и поставок, включая продовольствие и медицинскую помощь. В то время как некоторые крупные перевозчики Канады, такие как Эр Канада, начинают повышать оклады и льготы, эти региональные авиакомпании теперь должны рассматривать возможность увеличения заработной платы, чтобы компенсировать дорогостоящее обучение и требования к опыту работы для привлечения новых пилотов.⁷

3.2 Канада предпринимает шаги с учетом этой тенденции, такие как взаимодействие с представителями отрасли и другими заинтересованными сторонами с целью лучшего понимания их потребностей и перспектив. Кроме того, Канада внимательно следит и активно участвует во внутренних и международных мероприятиях, направленных на содействие набору специалистов в авиационной отрасли, достижению равенства между мужчинами и женщинами и включению недостаточно представленных групп, поддерживая при этом открытый диалог между основными партнерами в Канаде.

3.3 Стремясь расширить обсуждение кадровых проблем в авиации и найти приемлемые решения, Канада организовала в октябре 2018 года Форум по проблеме нехватки рабочей силы в авиации, в котором приняли участие представители научных кругов, авиационной отрасли, государственных ведомств и различных других заинтересованных сторон. Одна из основных тем форума состояла в поощрении участия недостаточно представленных групп в деятельности канадской авиационной отрасли, а именно коренного населения и женщин. Среди основных выводов следует отметить необходимость рассмотрения авиационной отраслью новых подходов к привлечению и удержанию новых поколений работников. Они включают более гибкие трудовые договоренности, новаторские подходы к подготовке персонала и активизацию усилий по ознакомлению будущих поколений с имеющимися возможными профессиями в авиации.

⁵ Оценки предоставлены Канадским советом по авиационно-космической промышленности (ССАА).

⁶ Оценки предоставлены СВоС.

⁷ Оценки предоставлены СВоС.

4. ВЫВОД

4.1 Возникающая глобальная нехватка авиационных специалистов сказывается на всей отрасли международной авиации. Контингенты хорошо подготовленных и опытных пилотов, инженеров, диспетчеров воздушного движения, техников, инспекторов и других специалистов имеют исключительно важное значение для поддержания безопасности и жизнеспособности международной авиации. В этой связи необходимо предпринять коллективные усилия как на местном, так и на глобальном уровне, для эффективного преодоления растущих последствий такой нехватки. Если это не будет сделано должным образом, нехватка рабочей силы может вызвать серьезные проблемы в области безопасности полетов во всем мире.

4.2 Канада призывает все государства-члены ИКАО взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами как на национальном, так и на международном уровне в целях содействия снижению глобальной нехватки рынка рабочей силы и более широкому привлечению к участию в деятельности авиационной отрасли. Сотрудничество между государствами посредством обмена передовой практикой и накопленным опытом будет иметь решающее значение для решения этой проблемы в будущем.

— КОНЕЦ —