

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 25 повестки дня. Деятельность ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивания потенциала

СТРАТЕГИЯ НАРАЩИВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА В АВИАЦИИ

(Представлено Кенией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация об опыте и успехах Кении в подготовке квалифицированных и компетентных авиационных специалистов. Эти мероприятия являются частью стратегии, реализуемой Кенией с целью повышения уровня подготовки авиационных специалистов, достижения и поддержания квалификации авиационных специалистов в области осуществления авиационной деятельности, включая функции управления и контроля; они также вносят свой вклад в реализацию Программы TRAINAIR PLUS (ТПП) и Программы подготовки следующего поколения авиационных специалистов (NGAP) Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) оказать содействие государствам-членам в разработке дорожных карт подготовки авиационных специалистов и наращивания потенциала;
- c) рекомендовать государствам-членам присоединиться к Программе ТПП ИКАО;
- d) поддержать государства-члены в стремлении налаживать партнерские отношения в области наращивания потенциала и расширять обмен информацией и сотрудничество по вопросам подготовки специалистов на региональном и глобальном уровне;
- e) принять предлагаемое изменение добавления D резолюции А38-12 Ассамблеи ИКАО, представленное в приложении А к настоящему рабочему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями и вспомогательными стратегиями реализации
<i>Финансовые последствия</i>	Требуются дополнительные финансовые ресурсы
<i>Справочный материал</i>	Добавление D резолюции А38-12 Ассамблеи ИКАО Электронный бюллетень (ЕВ) ИКАО 2014/73 от 24 декабря 2014 года <i>Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации</i> от 25 мая 2016 года Практическое руководство " <i>Дорожная карта для государств по подготовке специалистов и наращиванию потенциала в авиации</i> " ИКАО

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В добавлении D резолюции A38-12 Ассамблеи ИКАО *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО и связанных с ней правилах, касающихся непосредственно авионавигации"* ИКАО отметила, что удовлетворительное применение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил авионавигационного обслуживания (PANS) зависит от квалификации и компетентности авиационного персонала. Далее она признала, что государства-члены испытывают трудности в этих вопросах вследствие нехватки квалифицированного авиационного персонала для поддержки существующей и будущей авиатранспортной системы.

1.2 Резолюция призывает Совет оказывать помощь государствам-членам в согласовании уровней квалификации авиационных специалистов на основе анализа данных, чтобы определить приоритетные задачи и потребности в подготовке специалистов для внедрения положений ИКАО. Резолюция Ассамблеи также призывает государства-члены использовать компетентностный подход к вопросам подготовки специалистов в авиации и оказывать взаимную помощь в деле обеспечения оптимального доступа к возможностям подготовки авиационных специалистов, а также придает приоритетное значение реализации Программы подготовки следующего поколения авиационных специалистов (NGAP).

1.3 Кроме того, 25 мая 2016 года Совет ИКАО одобрил *Политику ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации*, в которой определяются объем и цели подготовки, предоставляемой ИКАО в поддержку стратегии развития людских ресурсов, принятой государствами-членами и авиационным сообществом, чтобы обеспечить наличие достаточного количества квалифицированных и компетентных специалистов, способных поддерживать существующую и будущую авиатранспортную систему в соответствии с установленными международными стандартами в области безопасности полетов, авионавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды. Согласно этой политике подготовка авиационных специалистов рассматривается в качестве одной из вспомогательных функций ИКАО. В политике признается важная роль Международного информационно-координационного центра подготовки авиационного персонала (GAT) в области координации деятельности с государствами.

2. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ПОДГОТОВКИ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

2.1 Помимо этого, разработка дорожной карты для государств по подготовке специалистов и наращиванию потенциала в авиации с целью оказать помощь государствам – членам ИКАО в работе по наращиванию потенциала была инициирована Советом ИКАО на выездном заседании Совета по вопросам стратегии, в рамках обсуждения темы "Подготовка специалистов и наращивание потенциала в гражданской авиации". Для ведомств гражданской авиации (ВГА) и поставщиков авиационного обслуживания, цель этой дорожной карты состоит в том, чтобы предоставить им структурированный план действий по реализации комплексной и последовательной стратегии развития их людских ресурсов, включая надлежащие программы обучения, подготовки и повышения квалификации в интересах достижения государствами их стратегических целей и целей развития, а также удовлетворения потребностей авиационной отрасли.

2.2 Выполняя рекомендации Совета и 39-й сессии Ассамблеи ИКАО, Кения приступила к реализации дорожной карты по наращиванию потенциала в авиации и в июле 2017 года провела Общенациональный семинар-практикум. Участники семинара из Кенийского управления гражданской авиации (КСАА), других государственных учреждений и авиационной отрасли активно работали в течение трех дней при поддержке международных экспертов в области подготовки специалистов и наращивания потенциала, чтобы определить основные факторы успеха реализации этой дорожной карты. В настоящее время рекомендации этого семинара последовательно выполняются.

2.4 Одним из важных факторов успеха в области подготовки авиационных специалистов и наращивания потенциала в Кении является созданное при КСАА Восточноафриканское авиационное училище (EASA), которое представляет собой Региональный учебный центр повышения квалификации (RTCE) и Учебный центр по авиационной безопасности (ASTC) ИКАО. Статус EASA позволяет Кении проводить некоторые курсы ИКАО по безопасности полетов, авиационной безопасности и наращиванию потенциала помимо других курсов, разработанных EASA при поддержке ИКАО. Тем не менее, Кения согласовывает вопросы подготовки специалистов с различными управлениями ИКАО, что не лучшим образом сказывается на стандартизации обучения.

2.5 В соответствии с призывом Ассамблеи к государствам-членам оказывать взаимную помощь в обеспечении оптимального доступа к возможностям подготовки авиационных специалистов, КСАА также подписало меморандумы о взаимопонимании (МОВ) с различными государствами, включая Анголу, Ботсвану, Бурунди, Гану, Маврикий, Мозамбик, Намибию, Руанду и Южный Судан. Эти МОВ обеспечивают указанным государствам неограниченный доступ к необходимым программам подготовки при посредстве EASA. Кроме того, чтобы диверсифицировать предложения курсов и обслуживать расширенную региональную и международную аудиторию, КСАА организовало совместную работу и установило партнерские отношения с различными организациями и государствами. Они включают Сингапурское авиационное училище и Училище аэропорта Инчхон. Курсы этих двух организаций проводятся в EASA, что приближает необходимую подготовку к целевой аудитории.

2.6 EASA также проводит консультации и осуществляет координацию деятельности с национальными и региональными заинтересованными лицами в рамках ежегодных региональных форумов для заинтересованных лиц, в которых принимают участие различные представители авиационной отрасли региона. На форумах также определяются требования и стратегии в области развития людских ресурсов, которые могут быть использованы государствами-членами и авиационным сообществом в целях обеспечения наличия у них достаточного количества квалифицированных и компетентных специалистов. Кроме того, для реализации программы NGAP в Кении, КСАА установило партнерские отношения с Клубом молодых авиаторов Африки (YACA). YACA является первым африканским молодежным авиационным клубом, поставившим своей целью оказание содействия развитию следующего поколения авиационных специалистов, используя наставничество и повышение интереса к науке, технике, инженерному делу и математике (STEM).

2.7 Тем не менее, Кения отмечает, что многие государства – члены ИКАО еще не разработали свои дорожные карты по подготовке авиационных специалистов и наращиванию потенциала с целью реализации своих планов и стратегий в области подготовки персонала, чтобы удовлетворить будущие потребности в авиационных специалистах. Частично это можно объяснить нехваткой потенциала или бюджетными ограничениями. Использование дорожной карты ИКАО по подготовке авиационных специалистов и наращиванию потенциала должно помочь установить

приоритеты в разработке и реализации компетентностной подготовки, включая стандартные учебно-методические комплексы (СУМК) программы TRAINAIR PLUS и другие признанные ИКАО учебные комплексы, представляющие собой очень полезный инструментарий для согласования методов подготовки и реализации возможностей человека в авиации. Кроме того, государства нуждаются в помощи по наращиванию потенциала для разработки и осуществления государственного плана развития гражданской авиации (или равноценного документа), необходимого для успешной реализации планов по наращиванию потенциала.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Ввиду первостепенной важности результатов обучения и подготовки специалистов в авиации и необходимости последовательного внедрения государствами положений ИКАО, Кения настоятельно рекомендует:

- a) ИКАО оказывать поддержку государствам в реализации их дорожных карт по наращиванию потенциала;
- b) всем государствам обеспечить реализацию дорожных карт по подготовке авиационных специалистов и наращиванию потенциала, что должно рассматриваться в качестве приоритетной задачи программы GAT ИКАО;
- c) изменить добавление D резолюции А38-12 Ассамблеи ИКАО с целью расширения деятельности ИКАО в области GAT, что входит в сферу ответственности Генерального секретаря ИКАО, с учетом решения Совета по этому вопросу. Деятельность в области GAT должна охватывать все возможности обучения и подготовки, предлагаемые государствам ИКАО и другими государствами и организациями, и основываться на четких ключевых показателях эффективности и финансовых, технических и управленческих полномочиях для оказания поддержки в области обучения и подготовки, а также удовлетворения потребностей государств в развитии.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПРЕДЛАГАЕМАЯ НОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ АССАМБЛЕИ

A40-xx. Реализация стратегий наращивания потенциала в авиации

Ассамблея:

принимая во внимание, что устойчивое, безопасное и надежное развитие глобальной авиации зависит от наличия квалифицированных и компетентных специалистов, руководителей среднего звена и менеджеров, призванных осуществлять, поддерживать, планировать, координировать, руководить и контролировать всю сложную эксплуатационную деятельность в различных аэропортах, различных видах воздушного пространства, эксплуатацию воздушных судов, функционирование объектов технического обслуживания и т. д.,

учитывая, что Совет ИКАО одобрил *Политику ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации*, определяющую цели и роль ИКАО в подготовке авиационных специалистов, которая "...заключается в том, чтобы обеспечить поддержку стратегиям развития людских ресурсов, разработанным государствами-членами и авиационным сообществом и доступ к достаточному числу квалифицированных и компетентных специалистов, необходимых для осуществления эксплуатационной деятельности, управления работой и технического обслуживания существующей и будущей системы воздушного транспорта в соответствии с установленными международными стандартами, касающимися обеспечения безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды",

1. *постановляет, что:*

1.1 ИКАО будет оказывать государствам-членам помощь в достижении и поддержании компетентности авиационного персонала в рамках деятельности ИКАО по глобальной подготовке авиационных специалистов (GAT), чтобы обеспечить наличие в государствах – членах ИКАО необходимого количества людских ресурсов и потенциала для реализации положений и программ ИКАО.

2. *постановляет, что:*

2.1. в своей деятельности в рамках GAT ИКАО будет руководствоваться следующими принципами:

- a) государства-члены несут ответственность за квалификацию авиационных специалистов;
- b) первоочередной задачей должна быть организация учебной деятельности, поддерживающей внедрение SARPS и программ ИКАО на основе использования компетентностной подготовки и системы организации обучения (COO), а вся признаваемая ИКАО деятельность в области обучения должна разрабатываться и осуществляться в соответствии с методикой COO;
- c) ИКАО следует консультировать руководителей учебных заведений, но не участвовать в производственной деятельности этих учреждений;

- d) самыми приоритетными задачами будут оказание поддержки программе ИКАО по подготовке следующего поколения авиационных специалистов (NGAP) и реализация стратегий и принципов, касающихся реализации возможностей человека и управления потенциалом сотрудников, включая привлечение, подготовку, развитие, воспитание и удержание следующего поколения специалистов;
- e) деятельность в области GAT должна охватывать все аспекты подготовки и поддерживать все возможности обучения, предлагаемые ИКАО государствам, чтобы обеспечить качество, стандартизацию и эффективность результатов;
- f) Генеральному секретарю ИКАО следует укрепить самостоятельность деятельности GAT, обеспечив наличие четкой управленческой структуры, включая механизмы реализации финансовых, технических и управленческих полномочий и ключевые показатели эффективности, для оказания поддержки в области подготовки и удовлетворения потребностей государств в развитии.

3. *настоятельно призывает* государства обмениваться стратегическими планами в области подготовки и повышения квалификации авиационных специалистов, включая практическое применение дорожной карты ИКАО по подготовке авиационных специалистов и наращиванию потенциала, и оказывать взаимную помощь в обеспечении оптимального доступа к возможностям подготовки авиационных специалистов;

4. *призывает государства:*

4.1. содействовать созданию ассоциаций по подготовке и повышению квалификации авиационных специалистов;

4.3. создавать партнерства в области подготовки и обучения специалистов, используя региональное сотрудничество и обмен знаниями и опытом, включая, в частности, совместное использование имеющихся учебных ресурсов, инструкторов, разработчиков учебных программ и программного обеспечения учебных курсов, и создать список экспертов по подготовке авиационных специалистов;

5. *порукает* Совету создать механизм мониторинга и оценки качества, эффективности и результативности деятельности ИКАО в области глобальной подготовки авиационных специалистов и, соответственно, информировать государства-члены;

6. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет добавление D резолюции A38-12.

Правила, связанные с вышеизложенными положениями

1. Совету следует усилить оказание помощи государствам-членам в деле согласования уровней компетенции авиационных специалистов, включая разработку рамок компетенции для всех должностей, связанных с авиацией. Эта деятельность должна быть основана на:

- a) анализе данных для определения должностных требований, ожидаемых возможностей человека, первоочередных задач и потребностей;
- b) определении потребностей в подготовке специалистов в целях внедрения положений ИКАО;
- c) использовании методов компетентностной подготовки специалистов.