

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ЮРИДИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт № 40 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению
Юридической комиссией**

УПРАВЛЕНИЕ КРЕДИТОМ ДОВЕРИЯ В ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ КИТАЯ

(Представлено Китайской Народной Республикой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Управление гражданской авиацией Китая (СААС) придает большое значение управлению кредитом доверия. С учетом нескольких действующих правил и нормативных положений СААС разработало механизмы управления кредитом доверия как для сотрудников и органов гражданской авиации, так и для пассажиров, охватывающие предприятия и персонал, занятый в отрасли гражданской авиации Китая, и пассажиров воздушного транспорта, которые применяются как внутри страны, так и за рубежом.

Действия: Поскольку соответствующие действия оказались эффективными, Китай хотел бы получить поддержку со стороны ИКАО, с тем чтобы далее совершенствовать управление кредитом доверия, и готов поделиться своим опытом с другими ведомствами гражданской авиации и внести вклад в популяризацию управления кредитом доверия.

<i>Стратегические цели</i>	Безопасность, потенциал и эффективность
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	LC/37-IP/2 Информация о мерах по управлению кредитом доверия Управления гражданской авиацией Китая (СААС) DOC 10114-LC/37, Доклад 37-й сессии Юридического комитета

¹ Документы на английском и китайском языках представлены Китаем.

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ УПРАВЛЕНИИ КРЕДИТОМ ДОВЕРИЯ СО СТОРОНЫ СААС

1.1 В июне 2014 года правительство Китая выпустило обзорную программу создания системы социального доверия (2014–2020), в которой изложена общая дорожная карта создания системы социального доверия. В мае 2016 года правительство Китая опубликовало Руководящие заключения Государственного совета по созданию надежной объединенной системы доверия и наказания за бесчестные поступки с целью ускорить создание системы социального доверия, которыми устанавливались требования в отношении создания надежной объединенной системы доверия и наказания за бесчестные поступки и ускорения создания системы социального доверия с реализацией мер по управлению кредитом доверия во всех секторах, включая отрасль гражданской авиации.

1.2 СААС придает большое значение управлению кредитом доверия в отрасли гражданской авиации и включило все меры по управлению кредитом доверия в отраслевые правила. В 2012 году СААС вначале ввело меры по управлению кредитом доверия в секторе управления безопасностью полетов отрасли, а позже в других секторах отрасли, накопив тем самым опыт в управлении кредитом доверия. В то же время, с улучшением условий укрепления доверия и управления кредитом доверия в Китае и более широкого признания организациями и отдельными лицами системы управления кредитом доверия, была заложена основа для введения мер по управлению кредитом доверия по всей отрасли. В 2016 году СААС официально стало членом межведомственной объединенной конференции по созданию системы социального доверия и впоследствии его усилия в области управления кредитом доверия оказались успешными, а меры по управлению кредитом доверия – эффективными.

2. МЕРЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ КРЕДИТОМ ДОВЕРИЯ, ПРИНИМАЕМЫЕ СААС

2.1 СААС разработало Меры по управлению кредитом доверия в отрасли гражданской авиации (пробные) и Заключения о содействии созданию системы социального доверия, в которых конкретным лицам, совершившим серьезный бесчестный поступок, соответственно запрещается летать на гражданских воздушных судах в определенные периоды времени, и на основании которых разработаны соответствующие системы доверия в различных областях отрасли гражданской авиации и для воздушных перевозок пассажиров, что полностью охватывает как предприятия и персонал гражданской авиации, так и пассажиров внутри страны и за рубежом. Эти два документа официально вступили в силу в 2018 году, и две указанные системы уже реализованы.

2.2 Что касается системы доверия для предприятий и персонала гражданской авиации, то СААС в ноябре 2017 года опубликовало Меры по управлению кредитом доверия в отрасли гражданской авиации (пробные) (далее Меры), которые охватывают 2336 внутренних административных субъектов (за исключением агентов по продаже и грузовых агентов), 1015 расположенных в стране организаций с лицензиями СААС и 177 иностранных или региональных авиакомпаний, выполняющих рейсы в Китай, и соответствующих лиц, которые заняты в деятельности гражданской авиации. Указанные Меры также регулируют сбор, использование и удаление информации о кредите доверия в отрасли гражданской авиации и включают документы по оценке доверия в профессиональных областях гражданской авиации и предусматривают регистрацию информации об общих бесчестных актах и информацию о серьезных бесчестных актах, совершаемых административными субъектами, т. е. "серый список" и "черный список". Административный субъект с плохой репутацией в части кредита доверия из-за

совершения бесчестных актов общего характера подлежит соответствующему строгому административному взысканию, а административный субъект с плохой репутацией в части кредита доверия из-за серьезных бесчестных актов подлежит общему наказанию в различных формах согласно более жестким стандартам, для того чтобы реализовать "повсеместные запреты из-за одного бесчестного акта". Поскольку указанные Меры были введены на пробной основе 1 января 2018 года, они способствуют формированию культуры доверия в отрасли гражданской авиации, обеспечивая упорядоченную деятельность гражданской авиации и способствуя устойчивому развитию отрасли гражданской авиации.

2.3 В Мерах определяются серьезные бесчестные акты 15 категорий, и организации и отдельные лица, совершившие эти акты будут регистрироваться в информационном перечне серьезных бесчестных актов отрасли гражданской авиации. Эти 15 категорий являются следующими:

- a) акты, перечисленные в "черном списке подразделений по управлению безопасностью полетов, совершивших бесчестные деяния" или "черном списке совершивших бесчестные поступки лиц, занятых в управлении безопасностью полетов" согласно Мерам гражданской авиации Китая по управлению дискредитирующей деятельностью (MDAS2016-01);
- b) акты, связанные с перевозкой опасных грузов в нарушение правил и являющиеся причиной инцидентов с перевозкой опасных грузов и при этом с отказом принимать корректирующие меры;
- c) акты несоблюдения требований, установленные СААС, к обеспечению безопасности, что приводит к угону, взрыву самолета и другим серьезным актам незаконного вмешательства или другим насильственным террористическим действиям, или незаконному проникновению в контролируемую зону аэропорта и на борт воздушного судна, за что ответственность несет сторона, обеспечивающая безопасность;
- d) деятельность человека, которая приводит к особо серьезным инцидентам при проверке уровня безопасности полетов;
- e) случаи деятельности без лицензии или свидетельства;
- f) мошенничество при конкурсных торгах, касающихся проектов и средств гражданской авиации;
- g) манипуляции с ценообразованием, которые нарушают законодательство и правила и приводят к серьезным последствиям согласно правилам гражданской авиации Китая по внутреннему ценообразованию на воздушном транспорте;
- h) невыполнение обязательств, связанных с фондом развития гражданской авиации Китая, с серьезными последствиями;
- i) случаи ненадлежащего выполнения перевозок, что серьезно подрывает интересы потребителей и приводит к групповым событиям с негативными социальными последствиями, при этом ответственная за эти акты

организация отказывается принимать корректирующие действия или улучшать обслуживание;

- j) акты, подлежащие наказанию штрафом не менее 30 000 юаней с аннулированием административного разрешения, временным прекращением производственной деятельности или отменой административного разрешения административными органами СААС;
- k) наличие возможностей, но отказ от исполнения или уклонение от исполнения решений административных органов СААС после принятия решений;
- l) предоставление фальшивых материалов или фальшивых сведений при подаче заявки на административное разрешение или при прохождении проверок, расследований или оценок со стороны административных органов СААС;
- m) одни и те же бесчестные деяния общего характера, которые совершаются более двух раз в год;
- n) акты, которые классифицируются как серьезные бесчестные деяния системой оценки кредита доверия СААС при осуществлении практической профессиональной деятельности;
- o) акты, которые классифицируются как серьезные бесчестные деяния согласно другим законодательным актам, административным нормам или правилам при осуществлении деятельности в области гражданской авиации.

2.4 Указанные Меры также предусматривают, что, если организация в связи с вышеуказанными актами попадает в учетную документацию кредита доверия, эти акты также регистрируются как серьезные бесчестные деяния в индивидуальном учетном документе кредита доверия юридического представителя, старшего руководителя и других лиц с прямой ответственностью. К 11 апреля 2019 года информационный перечень серьезных бесчестных актов в отрасли гражданской авиации, опубликованный СААС, содержал в целом 2 организации и 14 отдельных лиц. Среди них 2 организации, совершившие соответственно деяния категории (X) и (XI), вследствие чего в перечень также были включены 2 отдельных лица, а другие 12 лиц совершили акты категории (X).

2.5 Перечисленные 15 серьезных бесчестных актов привлекли значительное внимание отрасли, побудив соответствующие организации и отдельных лиц улучшить свое поведение в части кредита доверия и не совершать подобные акты, в результате чего улучшились общие показатели отрасли в области кредита доверия.

2.6 Что касается системы кредита доверия для авиапассажиров, то СААС вместе с другими восемью департаментами выпустило в марте 2018 года Заключение относительно содействия созданию социальной системы кредита доверия посредством соответствующего запрета конкретным совершившим серьезные бесчестные поступки лицам летать на гражданских воздушных судах в течение определенных периодов времени (далее Заключение). В Заключениях предусматривается, что пассажиры, которые подлежат административным взысканиям или уголовному преследованию органами охраны общественного порядка за совершение конкретных

актов в аэропортах или на борту воздушного судна, включаются в перечень пассажиров, которым запрещено летать на гражданских рейсах, а система выдачи билетов будет автоматически в течение года отказывать им в покупке билетов. Предусматривается 9 конкретных действий:

- a) фабрикование или преднамеренное распространения ложной информации о террористической угрозе безопасности гражданской авиации;
- b) использование поддельных, измененных удостоверений личности или посадочных документов, или использование мошенническим образом таких документов, принадлежащих другим лицам;
- c) блокирование, насильственный захват, несанкционированное проникновение за стойки регистрации, зоны проверки на предмет безопасности и пунктов (проходов) на посадку;
- d) провоз или отправка опасных грузов, запрещенных грузов или ограниченных к провозу предметов, указанных в национальных законодательствах или нормах; преднамеренное сокрытие предметов, не упомянутых в национальных законодательствах или нормах, но запрещенных или ограниченных нормативными положениями и правилами гражданской авиации к перевозке в ручной клади или зарегистрированном багаже;
- e) посадка и занятие или захват воздушного судна с применением силы и насильственное проникновение или вторжение в кабину экипажа, на ВПП и перроны;
- f) нарушение спокойствия или побуждение других лиц мешать летному экипажу, сотрудникам проверки в целях безопасности, регистрации пассажиров исполнять свои обязанности и учинение или угроза учинения физической расправы;
- g) нарушение порядка в салоне путем занятия мест и багажных отсеков с помощью силы, драка, провоцирование беспорядков и преднамеренная поломка, незаконное использование бортовых или авиационных средств и оборудования;
- h) использование открытого пламени, курение или нелегальное использование электронного оборудования на борту воздушного судна, не обращая при этом внимания на соответствующие замечания;
- i) кража чужих вещей на борту воздушного судна. Все вышеупомянутые акты являются поступками, которые угрожают безопасности полета воздушного судна или нарушают меры обеспечения безопасности выполнения полета и поддержания порядка.

2.7 Вышеупомянутые акты, совершаемые на борту иностранных воздушных судов, также подпадают под действие мер защиты, и люди, совершающие подобные акты, будут включены в перечень пассажиров, которым СААС запретит летать на рейсах гражданской авиации, после того как органы охраны общественного порядка Китая установят юрисдикцию согласно законодательству и наложат соответствующие штрафы. Данная система демонстрирует

решимость правительства Китая взять на себя инициативу по поддержанию порядка при выполнении международных и внутренних полетов гражданской авиации и по борьбе с противозаконными и уголовными действиями, направленными против безопасности и порядка в гражданской авиации. И это безусловно будет содействовать безопасному и упорядоченному развитию гражданской авиации в Китае и во всем мире. Указанные Заключения вступили в силу 1 мая 2018 года. По состоянию на 10 апреля 2019 года СААС опубликовало восемь изданий перечня пассажиров, совершивших серьезные бесчестные поступки, которым запрещено летать на гражданских воздушных судах, насчитывающего 7517 человек. Опубликование указанного перечня привело к целому ряду положительных последствий в обществе и эффективно содействовало управлению кредитом доверия в гражданской авиации и обеспечило безопасность полетов и авиационную безопасность.

3. **ВЫВОД**

3.1 Поскольку эти меры по управлению кредитом доверия оказались эффективными, СААС хотело бы заручиться поддержкой ИКАО для дальнейшего совершенствования соответствующей работы. Если Ассамблея признает необходимость содействия принятию мер по управлению кредитом доверия, СААС готово предоставить необходимую помощь и поделиться опытом, а также обменяться с ведомствами гражданской авиации других стран информацией о полученных результатах.

— КОНЕЦ —