



ASAMBLEA — 40º PERÍODO DE SESIONES

COMISIÓN JURÍDICA

Cuestión 40: Otros asuntos que habrá de considerar la Comisión Jurídica**VIGILANCIA ESPECÍFICA Y PRECISA EN LA INDUSTRIA
DE LA AVIACIÓN CIVIL DE CHINA**

(Nota presentada por la República Popular China)

RESUMEN

La Administración de Aviación Civil de China (CAAC) adscribe gran importancia al mejoramiento de la eficiencia de la vigilancia industrial y al fortalecimiento y modernización de la gobernanza de la industria. A partir del ajuste y la reforma del modelo de vigilancia de la aviación civil, y centrada en la realidad de dicha industria, la CAAC ha propuesto el concepto de vigilancia específica y precisa. Al tomar plenamente en cuenta la realidad de la vigilancia, con enfoques innovadores en materia de vigilancia y un énfasis en sus áreas clave, la CAAC puede abordar eficazmente el problema que se plantea entre la demanda de una vigilancia de alta calidad y la limitación de capacidades.

Decisión de la Asamblea: La labor que ha llevado a cabo la CAAC en este ámbito ha resultado eficaz. Se desea que la OACI brinde apoyo para continuar mejorando la vigilancia específica y precisa. China está dispuesta a compartir su experiencia con otras administraciones de aviación civil para promover este enfoque de vigilancia.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con los objetivos estratégicos de <i>Seguridad operacional</i> y <i>Capacidad y eficiencia</i> .
<i>Repercusiones financieras:</i>	No tiene.
<i>Referencias:</i>	No tiene.

1. ANTECEDENTES DE LA VIGILANCIA ESPECÍFICA Y PRECISA DE LA CAAC

1.1 La aviación civil de China se ha desarrollado rápidamente en años recientes, y el tránsito de pasajeros ha aumentado de 490 millones en 2016 a 610 millones en 2018. Este acelerado crecimiento de la industria de transporte aéreo ha impuesto nuevos requisitos en materia de vigilancia de la seguridad industrial. En consecuencia, la Administración de aviación civil de China (CAAC) ha decidido reformar el modelo de vigilancia de la industria y promover una mayor eficiencia por medio de la vigilancia específica y precisa.

¹ Las versiones en chino e inglés fueron proporcionadas por China.

1.2 De 2016 a 2018, el proceso de reforma del modelo de vigilancia de la industria de la aviación civil ha completado tres etapas: piloto, prueba y promoción plena. El trabajo realizado ha arrojado resultados sobresalientes en torno a cinco aspectos:

- a) aclarar la responsabilidad de la vigilancia y normalizar el cumplimiento de las reglas administrativas;
- b) realizar análisis sistemáticos de las causas de los problemas para mejorar la eficiencia de la vigilancia;
- c) establecer un mecanismo de inspección con suficiente flexibilidad para cambiar e integrar los planes de inspección para reducir la carga de las compañías por este concepto;
- d) crear un sistema reglamentario de autoinspección para ayudar a las compañías a mejorar la seguridad operacional; y
- e) promover los enfoques de vigilancia ex situ e impulsar una vigilancia más imparcial y estandarizada.

1.3 Con base en la reforma del modelo de vigilancia de la industria de la aviación civil, la CAAC ha explorado de forma activa y propuesto el concepto de vigilancia específica y precisa y dado inicio a su aplicación.

2. CONTENIDO DE LA VIGILANCIA ESPECÍFICA Y PRECISA DE LA CAAC

2.1 El objetivo común de la CAAC y las compañías es velar por que las contrapartes administrativas de la industria de la aviación civil en el país y en el exterior puedan operar de conformidad con el reglamento de aviación civil de China. Para lograr este objetivo, la CAAC ha promovido la vigilancia específica y precisa y logrado la unificación entre la Administración y las empresas a tres niveles: concepto, enfoque y fecha. El concepto unificado significa que la CAAC y las compañías han adoptado el objetivo común de procurar la operación segura y el cumplimiento operacional en esta industria, y que tanto la CAAC como las empresas han asumido la responsabilidad de la vigilancia y los elementos cubiertos. El enfoque unificado se refiere a la vigilancia de parte de la CAAC y la gestión del cumplimiento a cargo de las empresas, y ambas partes siguen la base de datos unificada para la vigilancia industrial. La unificación de datos significa que la CAAC trabaja activamente para suministrar a las empresas información de vigilancia relacionada con la operación segura, datos que utiliza la CAAC para formular y ajustar el plan de inspección administrativa. Por último, se logró la operación segura de la industria de la aviación civil gracias a los esfuerzos conjuntos de la CAAC y las compañías.

2.2 La realidad es que la vigilancia específica y precisa puede contribuir a la asignación y distribución razonables y precisas de los recursos de vigilancia, llevar a cabo una vigilancia específica y maximizar el uso eficiente de los recursos. Los componentes clave de la vigilancia se han sustentado de forma continua por medio de medidas como la adopción de enfoques innovadores de vigilancia, la determinación de las diferentes características de la seguridad operacional y la gestión económica de la aviación civil, así como de la aviación general y la aviación comercial. También se ha tenido en cuenta la disposición y la capacidad de autogestión de las compañías a la hora de clasificar los objetivos y elementos de la vigilancia. Gracias a la aplicación de planes de inspección más específicos, soluciones más eficientes para la resolución de problemas y la ejecución de políticas diferenciadas en respuesta a las diversas clasificaciones, es posible ejercer una vigilancia más eficaz con recursos limitados. Una formulación más razonable del plan de inspección, una asignación más racional de los recursos de vigilancia y una vigilancia más eficiente han permitido resolver de forma eficaz la contradicción entre las demandas de vigilancia de alta calidad y la insuficiente capacidad de vigilancia ante el crecimiento de la industria.

2.3
particulares:

La promoción de la vigilancia específica y precisa incluye los siguientes aspectos

- a) **Formular un plan de inspección específico.** La CAAC ha elaborado planes de inspección a partir del análisis de datos para asegurarse de que la vigilancia sea congruente con la realidad de las compañías, las inspecciones y la seguridad operacional, a fin de mejorar la eficiencia. La decisión de vincular la planificación de la inspección a la realidad de las compañías busca reducir la inspección en aquellas empresas con una sólida disposición y capacidad para apearse a las leyes, un programa activo de autoinspección y buen historial de fiabilidad. Esta vinculación de la planificación de la inspección a la realidad puede contribuir a fortalecer la inspección en aquellas áreas donde se detecta la mayoría de los problemas. Al conectar la planificación de la inspección con la realidad de la seguridad operacional, los problemas expuestos con los incidentes de seguridad pueden incluirse en la inspección, y con ello puede fortalecerse la inspección de incidentes recientes que se hayan producido con frecuencia. Al tener en cuenta los datos de las inspecciones en la planificación, es posible determinar y analizar a cabalidad los datos existentes de la industria, y aquellos datos que estén estrechamente relacionados con la vigilancia pueden ser la base de la planificación de la inspección. Se establecieron modelos de datos pertinentes para lograr una visualización de los mismos, y la cooperación se considera un indicador de evaluación de los datos;
- b) **Adoptar medidas de vigilancia específica.** A partir del examen de los datos de distintas contrapartes, la CAAC ha adoptado varias medidas de vigilancia para cotejar sus niveles de honestidad, autodisciplina y cumplimiento de la reglamentación, a fin de llevar a cabo una vigilancia específica y precisa. En el caso de las contrapartes honestas y disciplinadas, puede aplicarse un mecanismo con margen de error, en el cual puede concederse cierto grado legítimo y razonable de tolerancia de errores en el proceso administrativo con el objeto de alentar a las compañías a realizar una inspección reglamentaria profunda y lograr que tanto las compañías como los profesionales del sector puedan ser honestos y fiables y cumplir con la normativa vigente. Para las contrapartes que no son dignas de confianza o son indisciplinadas, se reforzará la gestión de la fiabilidad en el proceso administrativo y se aumentará la frecuencia de las inspecciones. Igualmente, se impondrán sanciones severas, como distintas medidas disciplinarias, y el mecanismo de tolerancia de errores no estará disponible para estas empresas ni los profesionales del sector, a fin de instarlos a que sean honestos y fiables y cumplan con sus obligaciones legales;
- c) **Muestreo de vigilancia específica.** Parte de las inspecciones administrativas que lleva a cabo la CAAC implica un gran número de elementos de inspección, por lo que resulta imposible hacer una inspección general. Por medio de la modelización de datos, puede determinarse de forma razonable el número de elementos que deben inspeccionarse para realizar un muestreo de vigilancia específica. De esta forma, se sustituye la inspección general por inspecciones de muestras seleccionadas, a partir de las cuales se puede establecer la situación general para mejorar la eficiencia de la vigilancia; y
- d) **Apoyar la autoinspección reglamentaria de las compañías.** Las compañías están obligadas a realizar autoinspecciones, y deberán rendir cuentas si no cumplen con esta responsabilidad, lo que marca la diferencia entre esta autoinspección

reglamentaria y las inspecciones generales. La realización de autoinspecciones reglamentarias conduce al cumplimiento de la responsabilidad de las empresas en esta materia y al desarrollo saludable de la industria. La CAAC apoya a las compañías para que cumplan con estas autoinspecciones reglamentarias y presta asistencia con base en la vigilancia. Factores internos de la empresa tendrán plena libertad para promover su propio desarrollo. La introducción de medidas como los mecanismos de tolerancia de errores, el reforzamiento de la gestión de la fiabilidad y la capacitación dirigida a aumentar la disposición de las empresas a cumplir con la normativa vigente podrían motivar a éstas a realizar las autoinspecciones. La creación de una base de datos sobre los elementos de inspección, el suministro de información pertinente a las compañías y la facilitación de instrucción dirigida a mejorar su capacidad para cumplir con las leyes pueden mejorar sus capacidades para cumplir con la autoinspección reglamentaria.

3. PROGRESO DE LA VIGILANCIA ESPECÍFICA Y PRECISA DE LA CAAC

3.1 En febrero de 2019, la CAAC publicó las *Opiniones de la CAAC sobre la promoción de la vigilancia específica y precisa*, en las cuales se definen las pautas, el contenido principal, los principios de trabajo y los objetivos de la supervisión, e igualmente se aclaran las tareas que han de ejecutarse, con lo que se sientan las bases para que diversos niveles de la administración de aviación civil ejecuten la vigilancia específica y precisa. En mayo del mismo año, la CAAC dio a conocer el *Desglose de las tareas de vigilancia específica y precisa de la CAAC*, en el cual se describe con mayor detalle el contenido de las tareas, los departamentos responsables y los plazos de ejecución, de forma que la vigilancia pueda seguir un calendario y ser más práctica en su implantación. La CAAC ha celebrado reuniones de promoción e implementación de la política, así como cursos especiales de instrucción en torno al tema de la vigilancia específica y precisa dirigido a las compañías, incluidos los transportistas extranjeros, y ha promovido la vigilancia de acuerdo con un conjunto de reglas pertinentes:

- a) **El concepto de vigilancia específica y precisa se convirtió en consenso de la industria.** Las instituciones administrativas de aviación civil y sus subsidiarias tendrán una comprensión unificada de la vigilancia específica y precisa, incluidos su concepto, principio, misión y objetivos, luego de lo cual pueden iniciarse las tareas. Luego de entre tres y cinco años de ardua labor, ha sido posible cumplir eficazmente con los requisitos de la vigilancia específica y precisa, y se lograron avances importantes. Los resultados muestran una mejora considerable de la vigilancia de la industria, la asignación de recursos para la vigilancia ha aumentado considerablemente y la capacidad de vigilancia ha mejorado de forma continua;
- b) **El sistema de vigilancia específica y precisa está básicamente establecido.** En el sistema de vigilancia de la industria, las compañías y la industria se autodisciplinan y ejercen un autogobierno, y se ha formado inicialmente un gobierno que realiza esta labor de vigilancia. La supervisión incluye distintos elementos dependiendo de los sectores donde se aplique, como la seguridad operacional y el sector económico, la aviación comercial y la aviación general, así como la gestión técnica y la gestión administrativa. Las instituciones administrativas de aviación civil tienen responsabilidades y límites claros en materia de vigilancia. Se han garantizado los derechos legítimos de las compañías y se han cumplido las responsabilidades reglamentarias de los elementos inspeccionados;
- c) **Se ha formado inicialmente el equipo de trabajo de vigilancia específica y precisa.** Gracias a una gestión razonable y la instrucción sistemática, la capacidad del

equipo de inspectores de la CAAC ha mejorado. Las normas de calificación de inspectores para la autoinspección reglamentaria de las compañías son claras, y sus facultades y responsabilidades se han definido claramente. Su capacidad ha venido mejorando gradualmente, y se ha demostrado su función de facilitación; y

- d) **Se mejoró el sistema de apoyo a la supervisión específica y precisa.** El Sistema de información sobre el cumplimiento de la normativa y vigilancia de la industria de la aviación civil (en lo sucesivo denominado el SES) es el principal instrumento para integrar los datos provenientes de varios sistemas de información de vigilancia; es a partir del SES que pueden elaborarse estadísticas multidimensionales y análisis profundos de los datos. Inicialmente se construyó el sistema de vigilancia de la industria de la aviación civil con el objetivo de crear un sistema “Internet + vigilancia”, que junto con el sistema “Internet + servicio gubernamental” constituyen la plataforma de trabajo de las instituciones administrativas de la aviación civil para gestionar y prestar servicio a la industria.

4. CONCLUSIÓN

4.1 El concepto de vigilancia específica y precisa ha demostrado ser realista y tener un gran potencial. La CAAC desea recibir el apoyo de la OACI para continuar trabajando en esta área. Si la OACI estima necesario promover la vigilancia específica y precisa, China está dispuesta a brindar apoyo y compartir sus experiencias con otras administraciones de aviación civil.