



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСПЕХА ВНЕДРЕНИЯ CORSA

(Представлено Сингапуром совместно с Австралией, Индонезией, Канадой, Науру, Новой Зеландией, Палау, Самоа, Соединенными Штатами Америки, Тринидадом и Тобаго, Фиджи и Японией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Государства и эксплуатанты внедряют требования в отношении мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) применительно к эмиссии эксплуатантов в рамках системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA). Внедрение системы CORSA осуществляется быстрым темпом, и ее требования о соблюдении ставят перед различными участниками определенные проблемы, однако существуют меры для их решения, а также предложения по дальнейшему улучшению ситуации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) вновь подтвердить постоянную ведущую роль ИКАО в рассмотрении экологических вопросов, связанных с эмиссией международной авиации, и решение Ассамблеи внедрить глобальную систему рыночных мер в виде CORSA, которая должна быть рыночной мерой, применяемой к эмиссии CO₂ международной авиации;
- b) признать положительные усилия ИКАО, государств и отрасли, приведшие CORSA к текущему уровню реализации;
- c) признать ключевую роль АСТ-CORSA в поддержке государств во внедрении CORSA и просить ИКАО согласовать техническую помощь, предоставляемую государствам для CORSA, в целях обеспечения последовательности в ее внедрении;
- d) просить ИКАО сотрудничать с заинтересованными государствами и Международным форумом по аккредитации (IAF) в целях увеличения числа аккредитованных органов по верификации для CORSA, с тем чтобы удовлетворить отраслевой спрос, в том числе посредством организации курсов по верификации для CORSA Международным информационно-координационным центром подготовки авиационного персонала ИКАО;
- e) признать важность своевременных инструктивных указаний ИКАО по отвечающим критериям единицам эмиссии для CORSA и отвечающим критериям видам топлива CORSA для компенсации эмиссии выбросов в рамках системы CORSA.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А39-2 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата" Резолюция А39-3 "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Глобальная система рыночных мер (РМ)"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), инструктивный материал и инструментарий ИКАО по системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) были приняты в июне 2018 года. При этом был достигнут большой прогресс в подготовке к внедрению CORSIA, включая организацию государствами мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) эмиссии эксплуатантов для установления основы для обязательств по компенсации на будущих этапах CORSIA, а также в процессе продолжающегося обновления различных вспомогательных документов, касающихся SARPS ИКАО по CORSIA. В целях обеспечения успешной реализации CORSIA в отношении целей международной авиации в области окружающей среды необходимо учитывать требования к соблюдению системы CORSIA и обязательства, возлагаемые ею на различных участников.

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ИКАО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

2.1 Резолюция А39-2 Ассамблеи вновь подтвердила "постоянную ведущую роль ИКАО в рассмотрении экологических вопросов, связанных с эмиссией международной авиации". В резолюции А39-3 Ассамблеей зарегистрировано решение Ассамблеи "внедрить глобальную систему РМ в виде CORSIA" и при этом определено, что она "должна быть рыночной мерой, применяемой к эмиссии CO₂ международной авиации", чтобы избежать мозаики национальных/региональных систем, которые могли бы серьезно сказаться на устойчивости роста авиационной отрасли.

2.2 CORSIA позволяет обеспечить доступ авиационной отрасли к единицам эмиссии за пределами сектора, дополняя более обширную корзину мер, в том числе эксплуатационные усовершенствования, технические меры и устойчиво производимые виды авиационного топлива, в целях решения проблемы эмиссии международной авиации для достижения глобальных ожидаемых целей. Успешная реализация CORSIA требует добровольного участия значительной и достаточно крупной группы государств, чтобы система функционировала эффективно, обеспечивала единые "правила игры" и сводила к минимуму рыночные искажения.

3. ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ CORSIA

3.1 При подготовке к внедрению CORSIA государства разработали национальные законодательства, чтобы сконцентрировать внимание на первоочередных потребностях управления системой CORSIA и осуществления мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) эмиссии, выделив внутренние ресурсы и обеспечив подготовку для эксплуатантов и органов

регулирования для достижения многочисленных целей, предусмотренных требованиями CORSIA; включая планы мониторинга эмиссии, предварительную верификацию, представление данных по эмиссии. Некоторые государства также разработали программы аккредитации вместе с национальными органами аккредитации для упрощения аккредитации заинтересованных органов верификации. Государства также обмениваются своим опытом по внедрению CORSIA на региональных семинарах ИКАО по CORSIA.

3.2 Тесные партнерские отношения между ИКАО, государствами и отраслью, особенно с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), по вопросу внедрения системы МОВ эмиссии в рамках CORSIA демонстрируют заинтересованный и единый фронт авиационного сообщества для обеспечения последовательного подхода к внедрению CORSIA.

4. ВОПРОСЫ ВНЕДРЕНИЯ CORSIA. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПРОБЛЕМ

4.1 Внедрение CORSIA осуществляется быстрым темпом, и ее различные требования о соблюдении ставят перед различными участниками некоторые проблемы. Некоторые из этих проблем обсуждаются ниже вместе с располагаемыми мерами по их решению, а также с предложениями по дальнейшему улучшению ситуации.

- а) Наращивание потенциала для внедрения CORSIA. ИКАО разработала программу помощи, наращиванию потенциала и подготовки персонала для CORSIA (ACT-CORSIA) для оказания помощи государствам в обеспечении государств учебными материалами и шаблонами по внедрению для принятия законодательства. Договоренность о "товарищеском партнерстве" является краеугольным камнем ACT-CORSIA, когда государства-доноры предоставляют государствам-получателям технических экспертов и обеспечивают подготовку персонала в рамках внедрения CORSIA. Такая договоренность поддерживает инициативу "Ни одна страна не остается без внимания (NCLB)" для оказания содействия развивающимся государствам в выполнении SARPS ИКАО.

Продвигаясь вперед, ИКАО может опираться на текущий успех "товарищеских партнерств", например, путем стимулирования участия государств, которым еще придется обратиться за помощью и подготовкой персонала по внедрению CORSIA, особенно государств, которые еще не предоставили свои требования по CORSIA. ИКАО также могла бы тесно сотрудничать с отраслевыми организациями, предлагающими техническую помощь по вопросам CORSIA для координирования и поиска возможностей объединения усилий в наращивании потенциала для оптимизации распределения ресурсов и обеспечения того, чтобы все государства и эксплуатанты имели доступ к наращиванию потенциала с целью достижения последовательности во внедрении CORSIA.

- б) Доступ к аккредитованным органам верификации. Ограниченное число аккредитованных органов верификации для CORSIA затрудняет доступ к услугам верификации, необходимым для удовлетворения требований SARPS по CORSIA, что приводит к увеличению затрат на обеспечение соблюдения положений и задержкам для эксплуатантов. По состоянию на июнь 2019 года в опубликованном ИКАО перечне указано 22 аккредитованных органа по верификации в семи государствах, при этом в некоторых регионах такое обслуживание недостаточно. Существует риск ограниченного предоставления обслуживания по верификации эмиссии в рамках CORSIA, особенно в течение первых нескольких лет мониторинга эмиссии в системе CORSIA.

В настоящее время ИКАО координирует свои действия с Международным форумом по аккредитации, а также организует курсы по верификации для CORSIA через

Международный информационно-координационный центр подготовки авиационного персонала (GAT). Эти меры полезны, но их можно было бы усилить, если ИКАО будет поощрять и работать с государствами, заинтересованными в аккредитации органов по верификации через свои национальные органы аккредитации (NAB) для внесения конкретных авиационных технических знаний и разработки программ аккредитации, которые органы NAB могли бы принять для ускорения этого процесса.

Кроме того, ИКАО могла бы привлечь авиационную отрасль к организации семинаров и подготовке персонала для заинтересованных органов верификации в целях ознакомления их с процессами эксплуатационного мониторинга и мониторинга эмиссии авиакомпаний, и вместе с тем обеспечивая согласованность с SARPS по CORSIA. Такие усилия могли бы увеличить наличие аккредитованных органов по верификации для обеспечения большего выбора и меньших расходов, связанных с выполнением требований, для эксплуатантов. Перечень аккредитованных органов по верификации должен обновляться, чтобы предоставить эксплуатантам больше альтернативных вариантов.

- с) Своевременные инструктивные указания по отвечающим критериям единицам эмиссии CORSIA и отвечающим критериям видам топлива CORSIA. Принятие критериев единиц эмиссии для CORSIA и последующее создание технического консультативного органа (TAB) в марте 2019 года для подготовки рекомендаций по отвечающим критериям единицам эмиссии для CORSIA являются важным и приветствуемым событием. Кроме того, в ИКАО также обсуждаются тема устойчивости и критерии для отвечающих требованиям видам топлива для CORSIA.

Представляется важным обеспечение своевременных инструктивных указаний, касающихся отвечающих критериям единицам эмиссии для CORSIA и отвечающих критериям видам топлива для CORSIA, чтобы упростить эксплуатантам принятие деловых решений в отношении удовлетворения требований компенсации выбросов в рамках CORSIA. Такие инструктивные указания также позволили бы разработчикам проекта и поставщикам топлива, в соответствующих случаях, среагировать на ожидаемый от CORSIA объем требуемого сокращения выбросов.