



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目17：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

加拿大关于国际航空碳抵消和减排计划实施与能力建设的观点

（由加拿大提交）

执行摘要

在经历短时间内完成大量工作之后，国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）已然成为现实。截至目前，该计划是非常成功的，但是仍有工作亟待完成。加拿大列举了一些未来工作要考虑的事项，并强调能力建设和培训的重要性。

行动：请大会：

- a) 注意到加拿大支持将CORSIA作为处理来自国际航空温室气体排放的全球基于市场的措施，并支持通过CORSIA援助、能力建设和培训举措来开展能力建设；
- b) 承认成员国与其国家认可机构尽可能进行合作，尽快提高经认可核查机构可用性的重要性；
- c) 承认既定审查过程的重要性，并鼓励成员国就实施CORSIA中遇到问题向国际民航组织提供意见，以便可以制定额外的指导材料；
- d) 强调理事会在完成技术咨询机构第一次审查过程后及时批准排放单位方案和潜在项目类型的重要性；和
- e) 注意到加拿大政府鼓励国际民航组织所有成员国尽快表明参与CORSIA的意愿。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标 — 环境保护。
财务影响：	不适用
参考文件：	Doc 10075号文件：《大会有效决议》（截至2016年10月6日）

1. 引言

1.1 加拿大乐见自上届大会以来在制定和实施 CORSIA 方面所取得的成绩。当时还仅仅是一个框架的 CORSIA，现在已然成为全球实施的措施。加拿大感谢所有支持制定 CORSIA 的各方，感谢那些在全球参与实施的各方。尽管 CORSIA 已经取得了巨大成功，但是仍旧有工作需要开展，成员国和观察员需要一起继续专注于 CORSIA 所设定的路径，同时持续关注剩余的一揽子措施，以确保在自 2020 年开始碳中和增长道路上不断取得进步。

2. CORSIA 的实施

2.1 制定 CORSIA 是一项非常重要的工作。特别是紧张的实施时限要求优先制定 CORSIA 一揽子方案的各种要素。这对于允许该计划按时开始实施很关键。加拿大提请与会者注意实施可以提高清晰度的几个方面。

2.2 核查机构：核查是 CORSIA 不可或缺的组成部分。然而需要耗费时间来建立所要求的认可基础设施和认可核查机构的流程，结果，全球还没有很多数量的经认可的核查机构可供使用。加拿大敦促所有成员国与他们的国家认可机构合作建立他们的 CORSIA 认可方案。对于无法做到这样或需要支持的成员国，应该查明这一点，以便评估提高经认证核查机构地区代表性的潜在途径。有能力的成员国应该尽可能为此目的提供支持，并确保运营人能获得他们用于履行自己义务的所有核查机构的准确信息。

2.3 指导材料：加拿大注意到截止目前已经制定了高质量的指导材料，但也承认实施经验将可能形成很多改进向成员国、运营人和其他监管机构所提供的这一指导材料的机会，并能澄清某些 CORSIA 要求如何进行释意。加拿大计划继续分享自己的实施经验，支持制定更新版材料。加拿大鼓励其他国家查明自己已经遇到的问题，这样可以改进 CORSIA 的指导材料。

2.4 审查：加拿大强调将每三年的审查纳入关于 CORSIA 的大会决议的重要性。这些审查将有助于确保 CORSIA 未来的持续相关性，确保国际民航组织成员国处理不期后果的能力或实施 CORSIA 中的不一致性，并能反映国际航空市场未来的演进。

2.5 合格的排放单位方案：加拿大很高兴地看到截止目前在批准合格方案和潜在项目类型的路径上所开展的工作，特别是技术咨询机构的建立（TAB），以及他们着手为理事会制定指导以支持其批准进程。拥有经批准的方案和潜在项目类型、经确认的远早于 2021 年 1 月 1 日开始履行抵消义务，是允许成员国完成国内实施的关键。加拿大鼓励拥有可以在自己境内产生减排的相关方案的成员国，接触这些方案，以便他们清楚 CORSIA 的要求及其带来的机遇。

3. CORSIA 在加拿大的实施

3.1 加拿大全力支持将 CORSIA 作为处理来自国际航空的全球基于市场的措施。早于其 2019 年 1 月 1 日的实施日期，加拿大便实施了监测、报告和核查阶段，并且正在努力在 2021 年 1 月 1 日抵消阶段实施日期之前实施剩余的要求。因为 2018 年夏季公布的 CORSIA 最终标准和建议措施（附件 16 第 IV 卷）后的时限很紧，所以加拿大采用了这种分两个阶段的做法。加拿大的 CORSIA 规章可以在下列网站找到：<http://www.gazette.gc.ca/rp-pr/p2/2018/2018-11-28/html/sor-dors240-eng.html>。

4. CORSIA 的全球实施

4.1 加拿大完全支持国际民航组织的能力建设举措，以便向没有机会参与 CORSIA 技术内容制定工作的国家提供培训。创立 CORSIA 援助、能力建设和培训举措（ACT-CORSIA），以便在辅助各地区举办 CORSIA 讲习班，加拿大认为在此过程中国际民航组织为那么多国家在如此短的时间内提供援助，展现了它的创造力和雄心。

4.2 各国专家参与，帮助提供 CORSIA 援助、能力建设和培训是一种互利的做法。因为航空业的增长是决定抵消义务的基础，所有成员国与满足 CORSIA 适用性阈值的航空运营人相互依赖，以便实施可及时产生所需信息的一致的排放监测、报告和核查框架。

4.3 加拿大很自豪参与了第一轮 CORSIA 援助、能力建设和培训，并期待着未来继续参与其中。

4.4 在专注于拟定排放监测计划和法律框架的第一轮 CORSIA 援助、能力建设和培训中，加拿大与都讲法语的法国合作，联系法语国家组织的成员国参与。此外，加拿大还协助几个中东国家与法国和西班牙合作，单独召开均提供法语和英语语文的培训活动。

4.5 尽管国际民航组织的 CORSIA 讲习班与援助、能力建设和培训访问取得了可观的效益，加拿大要强调语文和相互关系的重要性。我们认为可否获得该国语文的文件及该国语文的 CORSIA 援助、能力建设和培训活动不但很受欢迎，而且能够在培训期间加深与会者的参与程度与理解。此外，不一定与语文相关，随着实施的推进，很多参与者能够与培训组织者就后续的援助进行沟通。

4.6 加拿大计划继续参与 CORSIA 援助、能力建设和培训，并支持现有的关系，同时对建立新的关系持开放态度。加拿大建议不确定如何参与 CORSIA 援助、能力建设和培训的所有国家与国际民航组织秘书处进行联系。