



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсаций и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)**

**ТОЧКА ЗРЕНИЯ КАНАДЫ НА ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ CORSA  
И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА**

(Представлено Канадой)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящее время система компенсаций и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA) превратилась в реальность после значительной работы, проделанной за короткое время. До сих пор эта деятельность была чрезвычайно успешной, однако работа еще не завершена, и Канада излагает некоторые соображения по будущей работе и подчеркивает важное значение наращивания потенциала и подготовки персонала.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению оказываемую Канадой поддержку CORSA как глобальным рыночным мерам для решения проблемы эмиссии парниковых газов (ПГ) от международной авиации, а также поддержку наращиванию потенциала посредством инициативы АСТ-CORSA;

б) признать важность работы государств-членов со своими национальными органами по аккредитации, где это возможно, для увеличения числа располагаемых аккредитованных органов верификации в кратчайшие возможные сроки;

с) признать важность установленного процесса анализа и рекомендовать государствам-членам предоставлять ИКАО исходную информацию по проблемам, возникающим в ходе внедрения CORSA, с тем чтобы можно было разработать дополнительные инструктивные указания;

д) подчеркнуть важность своевременного утверждения Советом программ по единицам эмиссии и потенциально типов проектов после завершения первого процесса анализа органом ТАВ;

е) принять к сведению призыв Канады ко всем государствам – членам ИКАО продемонстрировать свое намерение принять в CORSA скорейшее участие.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Дос 10075 "Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года)"

## **1. ВВЕДЕНИЕ**

1.1 Канаде приятно отметить прогресс, достигнутый в разработке и внедрении CORSIA в период после последней Ассамблеи. То, что было в то время лишь рамками, теперь является внедренной глобальной мерой. Канада хотела бы поблагодарить всех тех, кто поддержал разработку CORSIA, и всех тех, кто участвовал в ее внедрении во всем мире. Хотя был достигнут огромный успех в отношении CORSIA, еще предстоит проделать определенную работу, и государствам-членам и наблюдателям необходимо вместе сосредоточиться на том пути, который был проложен для CORSIA, и одновременно иметь в виду оставшуюся часть корзины мер для обеспечения постоянного прогресса в направлении цели углеродно-нейтрального прироста начиная с 2020 года. Канада призывает государства-члены, которые еще не взяли на себя обязательства по полному участию с самого начала, сделать это сейчас.

## **2. ВНЕДРЕНИЕ CORSIA**

2.1 Внедрение CORSIA явилось масштабным мероприятием. В частности, плотные временные рамки внедрения требовали приоритизации разработки различных элементов в "пакете документов" CORSIA. Это явилось ключом к тому, чтобы работа над системой началась вовремя. Канада хотела бы обратить внимание на некоторые области, где внедрение может внести дополнительную ясность.

2.2 Органы верификации. Верификация является неотъемлемой частью CORSIA. Однако создание требуемой инфраструктуры аккредитации и разработка процедур для аккредитации органов верификации занимает определенное время, и как результат во всем мире пока отсутствует широкая сеть аккредитованных органов верификации. Канада настоятельно призывает государства-члены работать совместно со своими национальными органами по аккредитации в целях создания своих собственных аккредитационных программ CORSIA. Государствам-членам, для которых это не представляется возможным или которым необходима помощь, следует сообщить об этом, с тем чтобы можно было оценить потенциальные пути повышения уровня регионального представительства среди аккредитованных органов верификации. Государствам-членам, способным осуществить это, следует оказать в этой сфере посильную помощь и обеспечить эксплуатантам доступ к точной информации о всех органах верификации, которые они могут использовать для выполнения своих обязательств.

2.3 Инструктивные указания. Канада отмечает высокое качество инструктивного материала, подготовленного к настоящему времени, но также признает, что опыт внедрения, видимо, представит еще много возможностей для усовершенствования этих инструктивных указаний, предоставляемых государствам-членам, эксплуатантам и другим надзорным органам, а также внесет ясность в то, как те или иные требования CORSIA должны интерпретироваться. Канада намерена продолжать делиться опытом своего собственного внедрения для поддержки разработки обновленного инструктивного материала. Канада призывает другие государства предоставлять информацию о проблемах, с которыми они сталкиваются, с тем чтобы инструктивный материал по CORSIA можно было усовершенствовать.

2.4 Анализы. Канада подчеркивает важность включения трехгодичных анализов в резолюцию Ассамблеи по CORSIA. Такие анализы помогут обеспечивать постоянную актуальность CORSIA во времени и возможность для государств – членов ИКАО решать любые непредусмотренные последствия или несоответствия во внедрении CORSIA, а также отражать в дальнейшем эволюцию рынка международной авиации.

2.5 Программы по единицам эмиссии, отвечающим критериям. Канаде приятно отметить работу, проделанную до сегодняшнего времени на пути утверждения программ по отвечающим критериям единицам эмиссии и потенциально типов проектов и, в частности, в вопросе учреждения Технического консультативного органа (ТАВ) и начала работы по подготовке инструктивных указаний для Совета в целях поддержки его процесса утверждения. Наличие утвержденных программ и потенциально типов проектов, подтвержденных заблаговременно до начала действия обязательств по компенсации выбросов с 1 января 2021 года, является ключевым фактором, позволяющим государствам-членам завершить внедрение внутри страны. Канада призывает государства-члены с соответствующими программами, направленными на сокращение выбросов углерода в пределах своих границ, ознакомиться с этими программами, с тем чтобы иметь представление о требованиях CORSIA и тех возможностях, которые они собой представляют.

### **3. ВНЕДРЕНИЕ CORSIA КАНАДОЙ**

3.1 Канада полностью поддерживает систему CORSIA как глобальные рыночные меры для международной авиации. Канада внедрила этап МОВ еще до начала применения этой системы 1 января 2019 года и в настоящее время работает над внедрением оставшейся части требований до начала действия этапа компенсации выбросов 1 января 2021 года. Канада приняла такой двухэтапный подход из-за жестких временных сроков после опубликования окончательных Стандартов и Рекомендуемой практики, касающихся CORSIA (том IV Приложения 16), летом 2018 года. Нормативные положения Канады по CORSIA приводятся на сайте <http://www.gazette.gc.ca/rp-pr/p2/2018/2018-11-28/html/sor-dors240-eng.html>.

### **4. ГЛОБАЛЬНОЕ ВНЕДРЕНИЕ CORSIA**

4.1 Канада полностью поддерживает ИКАО в ее инициативах по наращиванию потенциала в целях обеспечения подготовки персонала для государств, которые не имели возможности участвовать в технической разработке CORSIA. Канада считает, что выступив с инициативой "Помощь, наращивание потенциала и подготовка персонала для CORSIA (ACT-CORSIA)" в поддержку своих собственных семинаров по CORSIA в регионах, ИКАО продемонстрировала креативность и амбиции предложить свою помощь стольким многим сторонам в столь короткий срок времени.

4.2 Привлечение экспертов государств для оказания помощи в реализации ACT-CORSIA является взаимовыгодным подходом. Поскольку секторальный рост представляет собой основу для определения обязательств по компенсации выбросов, все государства-члены с эксплуатантами, которые соблюдают порог применимости эмиссии в рамках CORSIA, зависят друг от друга в плане внедрения последовательных рамок мониторинга, отчетности и верификации эмиссии, которые будут своевременно обеспечивать необходимую информацию.

4.3 Канада гордится своим участием в первом раунде ACT-CORSIA и с удовольствием продолжит свое участие в будущем.

4.4 В первом раунде ACT-CORSIA, в котором акцент был сделан на подготовке планов мониторинга эмиссии и правовых рамок, Канада в партнерстве с Францией, с которой у Канады общий французский язык, работала со странами, являющимися членами Франкофонии. Кроме того, Канада совместно с Францией и Испанией оказала помощь некоторым ближневосточным государствам, где занятия проводились отдельно на французском и английском языках.

4.5 Хотя у семинаров CORSIA ИКАО и миссий по линии АСТ-CORSIA имеется много заметных преимуществ, Канада хотела бы подчеркнуть важность языка и отношений. По нашему наблюдению, наличие документации и проведение занятий АСТ-CORSIA на языке государства хорошо воспринимается и увеличивает глубину вовлеченности и понимания участников в ходе занятий. Кроме того, и это не обязательно связано с языком, многие участники получили возможность общаться с руководителями занятий для оказания им последующей помощи по мере развития процесса внедрения.

4.6 Канада намерена продолжить свое участие в инициативе АСТ-CORSIA и выступает в поддержку существующих взаимосвязей, оставаясь открытой для новых связей. Канада рекомендуем всем государствам, которые не уверены в том, как принять участие в инициативе АСТ-CORSIA, обратиться в этой связи в Секретариат ИКАО.

— КОНЕЦ —