



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 32 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика

ЕДИНЫЙ АФРИКАНСКИЙ РЫНОК ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК: УСТОЙЧИВАЯ СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ

(Представлено 54 Договаривающимися государствами² – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Темой настоящего рабочего документа является единый африканский рынок воздушных перевозок (SAATM) как ускоренная реализация Ямуссукрского решения (YD) в рамках Повестки дня-2063 Африканского союза. В документе описываются продолжающиеся усилия по либерализации, предпринимаемые африканскими государствами под управлением и надзором Африканской комиссии гражданской авиации как органа, отвечающего за выполнение YD. АКГА, специализированное учреждение Африканского союза по всем вопросам, связанным с гражданской авиацией, сотрудничало и продолжает сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами авиационной отрасли и партнерами по развитию в деле управления многосторонней системой регулирования.

Ожидаемый рост в рамках программ SAATM, свободная торговля на континенте и свободное передвижение людей в Африке делают необходимой постоянную ревизию взаимоотношений в области авиации, включая вопросы инвестиций, торговли, туризма и повышения потенциала.

В связи с этим настоящий рабочий документ содержит призыв к расширению сотрудничества и выполнению плана совместных первоочередных действий заинтересованных сторон по учреждению и практической реализации единого африканского рынка воздушных перевозок.

ДЕЙСТВИЯ: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению программу SAATM и полномасштабное включение в работу органа, ответственного за выполнение YD;
- b) поручить Совету расширять взаимодействие ИКАО с АКГА как органом, ответственным за выполнение YD, по вопросам воздушных перевозок;

¹ Англоязычная и франкоязычная версии представлены 54 Договаривающимися государствами – членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА).

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Мавритания, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Танзания, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

	с) поручить Совету способствовать ускорению деятельности ИКАО по реализации плана приоритетных совместных действий, направленных на устойчивое развитие воздушного транспорта в Африке, включая основной план развития потенциала африканского воздушного транспорта.
<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Экономическое развитие воздушного транспорта</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Предусмотренная в данном рабочем документе деятельность будет финансироваться за счет ресурсов бюджета регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или внебюджетных поступлений, включая Добровольный фонд воздушного транспорта (TRAF)
<i>Справочные материалы</i>	Резолюция ИКАО А39/15 " <i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта</i> " <i>Декларация Африканского союза об учреждении единого африканского рынка воздушных перевозок, DOC.EXCI/871(Xxvi)</i> <i>План приоритетных совместных действий в 2019–2021 гг. по реализации SAATM</i> <i>Ямуссукрское решение</i> <i>Положения о полномочиях, функциях и деятельности исполнительного органа</i> <i>Положения о конкуренции в области услуг воздушного транспорта в Африке</i> <i>Положения о защите прав потребителей услуг воздушного транспорта</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Африка реализует на практике устойчивую систему воздушного транспорта в рамках программы создания единого африканского рынка воздушных перевозок (SAATM). Для обеспечения роста и устойчивости африканского рынка в долгосрочной перспективе требуется расширенное взаимодействие всех заинтересованных сторон, участвующих в цепи оказания услуг.

1.2 SAATM является флагманским проектом Повестки дня-2063 Африканского союза (АС), инициативы, целью которой является создание единого рынка воздушных перевозок в Африке, либерализация гражданской авиации на континенте и развитие экономической интеграции.

1.3 Повестка дня-2063 включает, среди прочих, проекты "Зона свободной торговли на континенте", "Свободное передвижение людей" и проект по принятию африканского паспорта. В 2015 году Ассамблея глав государств и правительства АС приняла декларацию (Assembly Doc./Au/Decl.1 (XXIV) о создании единого африканского рынка воздушных перевозок, а также обязалась (Assembly/AUC/Obligation/XXIV) немедленно начать применять принципы Ямуссукрского решения и обеспечить функционирование единого африканского рынка воздушных перевозок к 2018 году.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 АКГА И ЕДИНЫЙ АФРИКАНСКИЙ РЫНОК ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК

2.2 29 января 2018 года главы африканских государств и правительств приступили к реализации программы по организации единого африканского рынка воздушных перевозок (SAATM) и приняли Положения о практическом применении Ямуссукрского решения (YD) и SAATM. Указанные Положения включают следующее:

- a) Положения о полномочиях, функциях и деятельности исполнительного органа;
- b) Положения о конкуренции в области услуг воздушного транспорта в Африке;
- c) Положения о защите прав потребителей услуг воздушного транспорта.

2.3 Как исполнительный орган, АКГА несет ответственность за управление процессом либерализации воздушного транспорта в Африке. В сферу этой ответственности входит и SAATM, что обеспечивает занятие авиацией принадлежащего ей по праву места, выполнения ею своей роли и внесение вклада в систему внутриафриканских перевозок. Согласно Повестке дня-2063 АС, SAATM подчеркивает социальную, экономическую и политическую интеграцию Африки и придает дополнительный импульс внутриафриканской торговле и туризму.

2.4 В качестве флагманского проекта Повестки дня-2063 SAATM тесно связан с проектами свободной континентальной торговли, свободного передвижения лиц и развивающегося упрощения формальностей на континенте. Соглашение об учреждении Африканской континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA) вступило в силу 30 мая 2019 года.

3. АКГА И МНОГОСТОРОННИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ

3.1 Главы африканских государств и правительств обратили особое внимание на то, что многочисленность двусторонних соглашений об оказании услуг воздушных перевозок (BASA) и имеющиеся в них различия затрудняют процесс воздушных перевозок на африканском континенте. Таким образом, обеспечение единообразия BASA согласно положениям Ямуссукрского решения является одной из конкретных мер по реализации SAATM.

3.2 Опираясь на Ямуссукское решение, АС и исполнительный орган (АКГА) 28 мая 2018 года достигли соглашения между Договаривающимися государствами по меморандуму о выполнении (MOI) решения об учреждении SAATM. MOI был призван обеспечить согласование и соответствие между BASA и положениями Ямуссукрского решения.

4. ВЛИЯНИЕ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ И СОБЛЮДЕНИЕ ТВЕРДЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ.

4.1 К настоящему времени 28 государств сделали заявления о приверженности SAATM. Есть свидетельства того, что либерализация доступа к рынку успешно трансформировала рынки воздушных перевозок. Двадцать восемь (28) государств, которые выразили свою приверженность SAATM, составляют 51 % от общего числа государств – членов АС и имеют население, насчитывающее более 750 миллионов человек, что составляет 61 % населения африканского континента.

4.2 Их суммарный валовой национальный продукт (ВНП) в 2018 году был чуть выше 1500 млрд долл. США или приблизительно 65 % ВНП всей Африки. Доход на душу населения в странах, поддержавших SAATM, также составлял 2000 долл. США, что немного выше средней цифры в 1875 долл. США на душу населения, характерной для Африки в целом (Источник: Обзор мировой экономики МВФ, апрель 2019 г.).

4.3 Что касается авиации, в 2018 году количество авиапассажиров в Африке при оценке по методу "пункт отправления-пункт назначения" составило порядка 140 миллионов человек. Это примерно в 1,2 раза выше, чем в 2013 году (пятью годами ранее), или увеличение за указанный период времени на 25 миллионов человек. Стоит заметить, что государства,

подписавшие SAATM, обеспечивают 89 % всего объема внутриафриканских перевозок. (Источник: глобальная база данных DDS ИАТА).

4.4 В 2018 году число туристов, посетивших Африку, оценивалось в 78,4 миллиона человек. Около 55 % из всего числа приехавших прибыло через 28 государств – участников проекта SAATM. (Источник: Oxford Economics).

4.5 Основываясь на вышеприведенной информации, ожидается, что увеличение числа стран, подписавших MoI, потенциально может повысить количество пассажиров в государствах, поддерживающих проект SAATM, еще на 28 миллионов человек.

4.6 Для раскрытия потенциала и достижения латентных преимуществ исполнительный орган в настоящее время вводит в действие ряд "умных" ИТ-приложений для оценки влияния роста на полную занятость и создание рабочих мест, рост числа новых пар городов, стыковок, снижение авиационных тарифов и реальные изменения в существующих маршрутах с учетом географического взаиморасположения государств, поддерживающих SAATM.

4.7 Учреждение надежных национальных авиакомпаний и назначение соответствующих трансафриканских перевозчиков раскроет неиспользованные возможности на национальном, региональном и континентальном уровнях и будет способствовать улучшению условий рынка.

5. ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА

5.1 Либерализация воздушного транспорта Африки находит свое отражение в плане приоритетных совместных действий, который предусматривает участие всех основных заинтересованных сторон, включая Совет АС, АФРАА, ИКАО, ЕС, ИАТА, Всемирный банк, Банк африканского развития. ИКАО вместе с АКГА, согласно плану приоритетных совместных действий на 2019–2021 гг., должна разработать Основной план развития потенциала африканского воздушного транспорта (АТСМР) и Основной план развития инфраструктуры. Эти задачи полностью отвечают положениям пункта 6 (а) раздела IV добавления А резолюции А39-15 ИКАО, в которых Совету предлагается продолжать выполнение роли глобального лидера в упрощении формальностей и координации процесса экономической либерализации, в то же время обеспечивая безопасность полетов, авиационную безопасность и охрану окружающей среды в области международных воздушных перевозок.

5.2 Немедленными действиями исполнительного органа должно быть оказание помощи в исправлении недочетов государствам-членам, у которых уровень эффективной реализации (EI) SARPS в области безопасности полетов и авиационной безопасности ниже среднего глобального и региональных целевых показателей.

5.3 Осуществляется ряд действий, направленных на достижение соответствия инструктивным указаниям ИКАО, руководствам и политике в области экономического надзора, сборов за аэронавигационные услуги, налогообложения, а также ряд инициатив по наращиванию потенциала в области адаптации к местным условиям и реализации регуляторных и институциональных правовых установок YD для выполнения программы SAATM. АКГА в настоящее время сотрудничает с ИКАО при проведении совместных программ по наращиванию потенциала в части экономического надзора и регулирования в отношении воздушных перевозок и программы осведомленности о политике ИКАО.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

6.1 Существует насущная необходимость в расширении взаимодействия между АКГА и ИКАО для поддержания темпов либерализации воздушных перевозок в Африке и реализации плана приоритетных совместных действий для обеспечения устойчивого развития воздушного транспорта.

6.2 АКГА имеет твердое намерение продолжать совместную работу с ИКАО по оказанию помощи своим государствам-членам в повышении эффективной реализации SARPS ИКАО.

— КОНЕЦ —