



大会 — 第 40 届会议  
经济委员会

议程项目 32：国际航空运输的经济监管 — 政策

卡塔尔国对航空运输自由化采取的做法

(由卡塔尔国提交)

执行摘要

本工作文件介绍了卡塔尔国对航空运输自由化采取的做法。

行动：请大会：

- a) 敦促理事会和秘书长继续开展工作，促进对自由化效益的理解，消除开放市场准入的障碍，以期就各国可用于对市场准入实行自由化的国际协定达成共识；和
- b) 敦促成员国审议地区层面持续进行的自由化举措，例如欧洲联盟 (EU) 共同航空区、东南亚国家联盟 (ASEAN) 单一航空市场以及非洲联盟 (AU) 单一非洲航空运输市场，并注意到这些案例中采用的帮助缩小差异并消除不断增加市场准入障碍的做法。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标 — 航空运输的经济发展。
财务影响：	本工作文件没有任何财务影响。
参考文件：	Doc 10075 号文件 — 《大会有效决议》(截至 2016 年 10 月 6 日) Doc 10078 号文件 — 《大会第 39 届会议经济委员会报告》 A40-WP/22-EC/7 号文件 — 国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明

## 1. 引言

1.1 《国际民用航空公约》(《芝加哥公约》)承认各国对其领土上空的空域拥有主权，并且除非经一国同意或授权，否则不得在其领土上空或进入该国运营定期国际航空运输。

1.2 《芝加哥公约》签署近 75 年来，全球化产生了一个截然不同的地缘政治、社会和经济格局，导致了对商业航空运输实行自由化的强烈愿望，以体现新兴中产阶级的需求、新的全球化环境以及各国之间日益增长的相互依赖。

1.3 为缔结例如国际航空运输自由化多边协定(2001 年 5 月 1 日，华盛顿特区)等自由化多边协定，已进行过多次尝试。但是，这些尝试均无功而返，无法克服成员国的反对意见。尽管国际民航组织一

直尝试鼓励在多边层面对航空运输服务实行进一步的自由化，但始终没有达成共识，未能使航空运输自由化国际协定生效。尽管如此，卡塔尔仍然希望对航空运输监管专家组(ATRP)在过去五年中为审议各国可用于对市场准入自由化的国际协定方面所作的努力表示赞赏。

1.4 卡塔尔认为，国际航空的发展和进步需要共同扩大对航权的批准，包括第五自由航权，因为这是促进发展中国家贸易和持续增长、加强国家间友谊及合作的一项重要航权。

## 2. 当前的挑战

2.1 卡塔尔参加了航空运输监管专家组最近一轮的工作组会议，其目标是通过缔结航权自由化草案推进自由化进程。

2.2 在航空运输监管专家组工作期间，各国对采取没有全面“保障”条款来处理“补贴”、“透明度”和“公平平等竞争机会”概念的多边自由化做法犹豫不决，而其他国家则认为“保障”条款只对完全自由化的航权协定才有必要。

2.3 对于主协定是否应当仅批准自由化的第三自由航权和第四自由航权，而旅客运输的第五自由航权以及全货物运输的第七自由航权则在各国可晚些时候通过的单独议定书中处理的问题，各国没有达成共识。其他国家认为，最好的前进方式是将所有备选方案纳入一项协定，并允许各国自行选择其自由化的程度。

2.4 这些差异导致一些国家把重点放在成员国存在意见分歧的方面，而不是建立一个拓展自由化并增强其效益的框架。虽然卡塔尔国认为双边适用对等原则及国家规章可以处理这些托词，但我们承认成员国的关切，即关于自由化的所有协定都必须是平衡和公平的，并且应当顾及成员国的各种关切。

## 3. 结论

3.1 卡塔尔国认为，《芝加哥公约》及其姊妹条约——《国际航空运输协定》和《国际航空运输过境协定》签署近七十五年后，现在必须努力实现完全自由化的商业航空运输制度。

3.2 卡塔尔认识到，必须通过建立自由化及其为各国产生效益和开放市场准入障碍方面的案例和理解，进一步加强成员国对今后制定多边协定的动力和支持。

3.3 卡塔尔建议，为了在这方面取得积极成果并巩固推进自由化方面已经采取的积极步骤，应当对各国和地区集团实行航空运输自由化的工作进行全面审查，使所有国家都可以参与其中，以期实现开发国际航空运输及加强航空连通性所必需的自由化。