



## 大会 — 第40届会议

### 执行委员会

#### 议程项目12： 航空安全 — 政策

#### 综合风险管理（IRM）方法 — 安全文化

（阿根廷、卡塔尔、瑞士、阿拉伯联合酋长国和国际航空运输协会提交）

#### 摘要

本文件指出需要迅速采取具体行动，建立明确、统一和全面的安全分类，及时有效报告航空安全事件的实用工具，并向参与航空安全系统或在民航环境中工作的所有实体的人员宣传安全文化。

这些行动有助于ICAO全球航空安全计划（GASeP），有助于有效执行附件17中的新规定，以及迅速纠正联合国安全理事会第2309（2016）号决议所公布的差距和漏洞。

**行动：** 请大会：

- a) 请ICAO促进和协助迅速制定广泛、包容各方的安全分类法以及信息共享流程，供所有国家和利益相关方使用；和
- b) 请各国并鼓励所有行业利益相关方重审并更新现有安全意识培训计划（包括初训和复训）的国家要求和教学大纲，将事故报告意识和流程纳入其中，熟悉国家和行业已经开发的其他等效工具。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标——安全和便利
财务影响：	极小
参考文件：	AVSECP/30黄页封面报告

<sup>1</sup> 中文，阿拉伯文，英文，法文，俄文和西班牙文文本均由IATA提供

## 1. 讨论

1.1 在 2019 年 5 月举行的 AVSEC 小组第三十届会议期间，国际民航组织秘书处、国际航空运输协会（IATA）、阿拉伯联合酋长国（阿联酋）和其他代表团提出了各自的工作文件，强调需要开发一个统一、全面、方便用户的安全事件报告系统，供所有国家的所有利益相关方使用。民用航空环境中所有实体的所有工作人员切实、及时地发现和报告安全事件并采取准备行动，对于尽早揭示潜在漏洞至关重要。联合国安全理事会第 2309（2016）号决议及附件 17 标准 3.1.4（16 号修正案）强调了关于威胁、风险和漏洞的信息共享，这对于运营商进行有效的安全风险评估至关重要。

1.2 在“航空安全数据和航空安全事件报告专题小组”下成立的“航空安全事件报告分组”将由阿联酋担任组长，目的是进一步协助 ICAO 秘书处设计和建立安全事件报告机制，作为供国家和行业自主选择使用的工具。秘书处为已有事故报告机制的国家开发了一款在线储存库，这将进一步为专题小组报告分组提供最佳做法以供审议。阿联酋已经分享了自己的事故报告系统。

1.3 IATA 与 200 多家成员航空公司、ECAC 和 ICAO 成员国分享了其目前的安全和安保分类。IATA 安全事件分类（ISIT）是在全球业界参与的情况下开发的，旨在创建可用于整个航空业的全面的安全和安保分类。IATA 将积极参加 AVSEC 小组为支持各国和行业遵守附件 17 标准 3.4.7 c) 和标准 5.1.6 而设立的专题小组的新分组。

1.4 还提到需要通过对所有机场的所有工作人员进行认识培训来促进安全事件报告。IATA 运行安全审计（IOSA）计划及其 IOSA 标准手册（ISM）包含许多安全（SEC）规定，这些安全规定构成了安全管理系统（SEMS）的一部分。2018 年 1 月，IATA 机场处理手册（AHM）也将这些安全规定纳入其中。其中一些条款要求飞机运营商及其分包商（如地面服务提供商）：

- a) 建立运行报告制度，鼓励并辅助工作人员报告安全事件和威胁（第 1.12.1 节），
- b) 确保操作人员完成安全认识培训，包括允许这些人员为防止破坏行为和其他形式的非法干扰作出贡献等（第 2.1.8 节），以及
- c) 要求开展初训和复训（第 2.1.2 节），定期安全培训不少于每 36 个月一次（第 2.1.4 节）。

1.5 在此背景下，本工作文件的共同签署人强烈支持附件 17 的新 17 号修订案以及 AVSEC 小组向安理会提出的建议，强调有必要迅速重审并更新现有安全意识培训计划（包括初训和复训）的国家要求和教学大纲，将事故报告意识和流程纳入其中。一些国家和本行业已经开发了可供所有国家和利益相关方使用的工具（如需）。IATA 的工具可在 [IATA SeMS](#) 网页上找到。