



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目17：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)

非洲国家对实施国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)的贡献及需要的援助

(由非洲民用航空委员会(AFCAC)的54个成员国²提交)

执行摘要

本工作文件介绍了非洲国家在实施CORSIA方面所做的贡献，分析了非洲国家在试办阶段参与该计划的重要性，以确保覆盖到更多的航线，从而实现更大规模的碳抵消。本文件还详细说明了有必要通过与其他国际组织建立有效合作和伙伴关系，为获取用于监测、报告和核查(MRV)国际航班二氧化碳排放的强大的数据采集和管理工具系统提供财政支持。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所载的信息；
- b) 支持并鼓励各成员国参加CORSIA 2021-2023年的试办阶段；
- c) 鼓励各成员国支持并继续与国际民航组织就ACT-CORSIA能力建设举措开展合作，以实施附件16第IV卷；
- d) 鼓励各成员国就气候变化相关事项建立伙伴关系，并促进地区和全球层面的合作与知识交流；
- e) 鼓励各成员国促进对CORSIA核查员进行登记与认证；
- f) 支持各成员国获取并实施强大的系统，以便根据国际民航组织附件16第IV卷进行数据的监测、报告和核查(MRV)；
- g) 鼓励和促进各成员国加入航空环境保护委员会(CAEP)并参加其活动；
- h) 指示秘书长促进为非洲成员国CORSIA核查员提供培训；
- i) 指示秘书长向所有成员国提供信息，并促进对CORSIA合格排放单位方案进行认证。

¹ 英文和法文版本由非洲民用航空委员会提供。

² 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、斯威士兰、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标E — 环境保护。
财务影响:	无财务影响
参考文件:	<ul style="list-style-type: none">• 国际民航组织大会第A39-3号决议• 国际民航组织 — 欧洲项目最终报告 — “国际航空二氧化碳减排能力建设”• 附件16第IV卷• 《环境技术手册》(Doc 9501号文件)第IV卷

1. 引言

1.1 在国际民航组织大会第 39 届会议上，国际民航组织成员国通过了关于国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)的第 A39-3 号决议，并责成理事会为该计划的实施制定标准和指导文件。大会还决定以 CORSIA 的形式实施全球基于市场的措施(GMBM)计划，以解决国际民用航空年度二氧化碳排放总量超过 2020 年水平的问题，同时考虑到特殊情况和各国各自的能力。

1.2 大会第 A39-3 号决议确认在可供用于解决国际航空产生的二氧化碳排放的一揽子措施的所有要素，包括航空器技术、运行改进、可持续的代用燃料和全球基于市场的措施计划以及可在航空业内带来环境效益的任何其他措施方面取得的进展。

1.3 第 A39-3 号决议还决定，国际民航组织和各成员国采取一切必要行动，为从 2020 年起实施 CORSIA 提供能力建设和协助，并建立伙伴关系，包括实施监测、报告和核查系统和设立登记处。

1.4 自附件 16 第 IV 卷通过以来，国际民航组织一直在推动 ACT-CORSIA 举措，以便为各国在实施该全球计划方面提供能力建设和协助。国际民航组织还在所有地区组织了关于 CORSIA 的讲习班，并与成员国合作开展了 ACT-CORSIA 能力建设举措，从而使一些国家自愿承诺从试办阶段就加入 CORSIA。

1.5 国际民航组织秘书处采取了各种重大行动，协助成员国努力减少国际航空的二氧化碳排放。在国际民航组织 — 欧盟援助项目下，建立和实施了针对国际航空排放清单的航空环境系统(AES)，12 个³非洲成员国从中受益。通过该系统，各国可以收集和提交有关燃料消耗和二氧化碳排放的可靠数据。已经对该系统进行升级，以处理关于 CORSIA 实施情况的数据，需将这一系统推广至所有成员国。

2. 讨论

2.1 鉴于 CORSIA 机制设计的性质，越多的国家加入 CORSIA 且这些国家越早这样做，该机制就可以覆盖越多的排放，从而将增进该计划的环境完整性。

2.2 在这一点上，应该指出的是，截至 2019 年 7 月 16 日，已经有 81 个国家打算从一开始就自愿参加 CORSIA，这些国家占国际航空活动总量的 76.63%。截至 2019 年 7 月 31 日，已经有 13 个非洲成员国(占 55 个非洲国家的 23.6%)自愿从一开始就参加 CORSIA。因此，鼓励非洲国家在试办阶段自愿加入 CORSIA，以便在强制阶段之前体验实施方面的挑战及效益。

³ 安哥拉、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、肯尼亚、圣多美和普林西比。

2.3 自 2016 年批准第 A39-3 号决议以来，国际民航组织秘书处与各成员国和其他国际组织合作，采取了各种重大行动，协助成员国努力减少国际航空的二氧化碳排放。这些行动包括于 2018 年 6 月通过附件 16 第 IV 卷、编制《环境技术手册》(Doc 9501 号文件)和其他相关指导材料。

2.4 第 A39-3 号决议还决定，国际民航组织及其成员国应采取一切必要行动，为从 2020 年起实施 CORSIA 提供能力建设和协助，并建立伙伴关系。随后，设立了 ACT-CORSIA，作为国际民航组织“不让任何国家掉队”行动的一部分。在 ACT-CORSIA 捐助国中有 3 个是非洲民用航空委员会成员国，这些捐助国在 ACT-CORSIA 伙伴关系框架下向受援国提供援助。包括南非、肯尼亚、尼日利亚等国在内的国家正在国际民航组织的框架下向非洲其他成员国提供援助。这凸显了非洲成员国之间在环境问题上的合作。此前，非洲大陆从地区外的国家获得援助。

2.5 此外，自 2016 年以来，在国际民航组织的不同区域通过 ACT-CORSIA 组织了关于 CORSIA 能力建设和培训的区域讲习班。大多数非洲成员国的主要反馈意见包括：在实施附件 16 第 IV 卷的意识、技术和人员能力方面存在挑战、国家监管框架的建立以及本地区内核查员的可用性问题。有必要提高本地区的人员和技术能力，以实施这一重大的全球性举措。因此，这就要求国际民航组织与非洲民用航空委员会密切合作，为在非洲地区实施 CORSIA 提供量身定制的技术援助和能力建设。

2.6 CORSIA 的设计和 implement 框架取决于是否可获得关于国际航空活动的完整的和可靠的数据。为确保附件 16 第 IV 卷得到落实，各成员国需收集、监测和核实准确的数据。

2.7 航空环境系统(AES)这一专用软件是在国际民航组织 - 欧洲联盟项目范围内开发的一种监测工具，项目所涵盖的所有选定国家均已安装这一系统。12 个非洲国家采取了这一系统。通过该工具，各国可以以标准格式收集国家航空承运人的业务量和燃料消耗数据。该系统已升级为 AES+，以便与 CORSIA 兼容。因此，有必要支持所有成员国获得和实施强大的系统，以便按照国际民航组织附件 16 第 IV 卷的规定进行数据的监测、报告和核查(MRV)。

2.8 航空环境保护委员会(CAEP)协助理事会就环境问题制定新的政策以及采用新的标准和建议措施(SARPs)。本着“不让任何国家掉队”这一举措的精神，需要让更多非洲成员国加入航空环境保护委员会。

2.9 根据第 A39-3 号决议，成立了一个常设技术咨询机构(TAB)，负责制定供 CORSIA 使用的排放单位标准(EUC)。为了确保该技术咨询机构的建议在全球范围内得到落实，国际民航组织有必要向所有成员国传播信息，并在考虑到对排放单位的预期需求的情况下，推进对 CORSIA 合格排放单位方案进行认证。

3. 结论

3.1 鉴于 CORSIA 对实现环境保护的全球理想目标的重要性以及为了确保该计划覆盖到更多的航线，鼓励各成员国在试办阶段就自愿加入 CORSIA，以体验实施方面的挑战、效益并为强制阶段做好准备。

3.2 数据的收集、监测、报告和核查(MRV)仍然是大多数国家，特别是发展中国家面临的一个主要挑战。为了促进开发出强大的系统以及提升遵守监测、报告和核查要求的意愿，有必要在国际民航组织 - 欧洲联盟援助项目的成功经验的基础上，增强二氧化碳减排方面的能力建设方案，并为各国获得财政资源、技术专长和技术转让提供进一步便利。

—完—