



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)**

**ВКЛАД АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ ВО ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ КОМПЕНСАЦИИ И СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ (CORSA) И ЗАПРАШИВАЕМАЯ ПОМОЩЬ**

(Представлено 54 государствами – членами<sup>2</sup> Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА))

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

Данный рабочий документ касается вклада африканских государств во внедрение системы CORSIA, анализа важности участия африканских государств в этой системе на экспериментальном этапе для обеспечения более широкого охвата большего числа маршрутов, что будет обеспечивать более высокий уровень компенсации выбросов. Кроме того, настоящий документ содержит подробную информацию, касающуюся необходимости оказания финансовой помощи в приобретении надежной системы сбора данных и инструментария для осуществления мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) эмиссии CO<sub>2</sub> от международных полетов посредством эффективного сотрудничества и партнерства с другими международными организациями.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, представленную в настоящем документе;
- b) поддержать и призвать государства-члены принять участие в экспериментальном этапе CORSIA в 2021–2023 гг.;
- c) призвать государства-члены поддержать ИКАО и продолжать с ней сотрудничать в рамках инициативы АСТ-CORSA по наращиванию потенциала для выполнения положений тома IV Приложения 16;
- d) рекомендовать государствам-членам налаживать партнерские отношения по вопросам, связанным с изменением климата, и способствовать сотрудничеству и обмену знаниями на региональном и глобальном уровнях;
- e) призвать государства оказывать содействие в регистрации и аккредитации органов верификации по CORSIA;
- f) оказать поддержку государствам-членам в приобретении и внедрении надежной системы мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) данных в соответствии с положениями тома IV Приложения 16 ИКАО;

<sup>1</sup> Версии на английском и французском языках представлены АКГА.

<sup>2</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<p>g) поощрять государства-члены и содействовать им в присоединении к Комитету по защите окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) и участия в его работе;</p> <p>h) поручить Генеральному секретарю способствовать подготовке персонала по верификации для африканских государств;</p> <p>i) поручить Генеральному секретарю предоставить всем государствам-членам информацию об аккредитации программ CORSIA по отвечающим критериям единицам эмиссии и содействовать такой аккредитации.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью E "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые последствия отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Резолюция A39-3 Ассамблеи ИКАО Окончательный доклад проекта ИКАО–ЕС "Наращивание потенциала по уменьшению эмиссии CO <sub>2</sub> от международной авиации" Том IV Приложения 16 Том IV документа Дос 9501 "Техническое руководство по окружающей среде" (ETM)

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На 39-й сессии Ассамблеи ИКАО государства-члены приняли резолюцию A39-3, касающуюся системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), и поручили Совету разработать стандарты и тексты инструктивных указаний по ее внедрению. Ассамблея также приняла решение внедрить глобальную систему рыночных мер (ГРМ) в виде CORSIA для решения проблемы любого прироста объема совокупной эмиссии CO<sub>2</sub> международной гражданской авиации, превышающего уровня 2020 года, с учетом особых условий и соответствующих возможностей.

1.2 Резолюция A39-3 Ассамблеи признала прогресс, достигнутый в разработке всех элементов корзины мер для решения проблемы эмиссии CO<sub>2</sub> международной авиации, включая авиационные технологии, эксплуатационные усовершенствования, устойчиво производимые альтернативные виды топлива, глобальную систему РМ и любые другие меры, обеспечивающие экологические выгоды для авиационного сектора.

1.3 В резолюции A39-3 также принято решение о том, чтобы ИКАО и ее государства-члены предпринимали все необходимые меры по обеспечению наращивания потенциала и оказанию помощи, а также по установлению партнерских отношений в целях внедрения CORSIA с 2020 года, включая внедрение системы МОВ и создание реестров.

1.4 После принятия тома IV Приложения 16 ИКАО выступила с инициативой АСТ-CORSIA для наращивания потенциала и оказания помощи государствам во внедрении этой глобальной системы. ИКАО также организовала семинары по CORSIA во всех регионах и наладила сотрудничество с государствами-членами в рамках инициативы по наращиванию потенциала АСТ-CORSIA, что таким образом привело к добровольному обязательству целого ряда государств присоединиться к CORSIA начиная с экспериментального этапа.

1.5 Секретариат ИКАО предпринял значительные меры по оказанию помощи государствам-членам в их усилиях по уменьшению эмиссии CO<sub>2</sub> международной авиации. В рамках проекта ИКАО–ЕС по оказанию помощи двенадцать<sup>3</sup> африканских государств-членов

<sup>3</sup> Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Кения, Республика Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральнаяафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

обеспечили себе выгоды от создания и внедрения авиационных экологических систем (AES) для реестров эмиссии международной авиации. Указанная система позволила государствам собрать и представить надежные данные о потреблении топлива и эмиссии CO<sub>2</sub>. Эта система была усовершенствована для обработки данных по внедрению CORSIA, и ее необходимо передать всем государствам-членам.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 С учетом характера структуры механизма CORSIA все больше государств присоединяется к CORSIA, и чем раньше они это сделают, тем больший объем эмиссии будет охвачен, тем самым повышая уровень экологической целостности плана.

2.2 Здесь следует отметить, что по состоянию на 16 июля 2019 года 81 государство, представляющее 76,63 % объема международной авиационной деятельности, намерено добровольно участвовать в системе CORSIA с самого ее начала. По состоянию на 13 июля 2019 года 13 африканских государств-членов (представляющих 23,6 % из 55 африканских государств) добровольно вызвались участвовать в CORSIA с самого ее начала. Таким образом, африканским государствам рекомендуется присоединиться к CORSIA на добровольной основе в течение экспериментального этапа, чтобы получить опыт, связанный с проблемами внедрения и выгодами еще до наступления обязательных этапов.

2.3 После утверждения резолюции A39-3 в 2016 году Секретариат ИКАО в сотрудничестве с государствами-членами и другими международными организациями предпринял существенные шаги по оказанию помощи государствам-членам в их усилиях по уменьшению эмиссии CO<sub>2</sub> от международной авиации. Эти меры включают принятие в июне 2018 года тома IV Приложения 16, разработку технического руководства (Дос 9501) и других соответствующих инструктивных материалов.

2.4 Резолюция A39-3 также содержит постановление о том, чтобы ИКАО и ее государства-члены предпринимали все необходимые меры по обеспечению наращивания потенциала и оказанию помощи, а также по установлению партнерских отношений в целях внедрения CORSIA с 2020 года. Затем в рамках компании ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" была создана система АСТ-CORSIA. Среди государств-доноров системы АСТ-CORSIA имеется три государства – члена АКГА, которые оказывают помощь государствам-получателям в рамках "товарищеских партнерств" по АСТ-CORSIA. Такие государства, включая Южную Африку, Кению, Нигерию и других, предоставляют помощь под эгидой ИКАО дружественным африканским государствам-членам. Это подчеркивает сотрудничество между африканскими государствами-членами по вопросам окружающей среды. Раньше континенту оказывалась помощь государствами, находящимися за пределами этого географического региона.

2.5 Кроме того, начиная с 2016 года в различных регионах ИКАО посредством АСТ-CORSIA были организованы региональные семинары по наращиванию потенциала и подготовке персонала для CORSIA. Ключевая ответная информация от большинства африканских государств-членов касается таких вопросов, как: проблемы, связанные с осведомленностью, технический и человеческий потенциал для выполнения положений тома IV Приложения 16, создание национальных регламентирующих рамок и наличие специалистов по верификации в регионе. Для внедрения этой крупной глобальной инициативы необходимо увеличить человеческий и технический потенциал в регионе. Поэтому мы обращаемся к ИКАО с просьбой обеспечить адаптированные под конкретные условия техническую помощь и наращивание потенциала в целях внедрения системы CORSIA в африканском регионе в тесном сотрудничестве с АКГА.

2.6 Структура и рамки внедрения системы CORSIA зависят от наличия полных и надежных данных от международной авиационной деятельности. Для обеспечения выполнения

положений тома IV Приложения 16 от государств-членов требуется организовать сбор, мониторинг и верификацию точных данных.

2.7 Специализированное программное обеспечение (Авиационная экологическая система (AES)) представляет собой инструмент мониторинга, разработанный в рамках проекта ИКАО – Европейский союз, который установлен во всех отобранных государствах проекта. Указанная система была внедрена в двенадцати африканских государствах. Этот инструмент позволил государствам обеспечить сбор данных, касающихся авиаперевозок и потребления топлива, от национальных авиаперевозчиков посредством стандартизированного формата. Система была усовершенствована до версии AES+ и должна быть совместимой с CORSIA. Поэтому существует необходимость в оказании поддержки всем государствам-членам для приобретения и внедрения надежной системы мониторинга, отчетности и верификации (МОВ) данных в соответствии с положениями тома IV Приложения 16 ИКАО.

2.8 Комитет по защите окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) оказывает помощь Совету в формулировании новой политики и принятии новых Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) по экологическим проблемам. В духе инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" существует необходимость в том, чтобы больше африканских членов присоединилось к САЕР.

2.9 В соответствии с резолюцией А39-3 был учрежден постоянный Технический консультативный орган (ТАВ) для работы над критериями единиц эмиссии (EUC) для использования системой CORSIA. В целях обеспечения глобального внедрения рекомендаций ТАВ необходимо, чтобы ИКАО рассылала информацию всем государствам-членам и содействовала аккредитации программ по отвечающим критериям единицам эмиссии для CORSIA с учетом ожидаемого спроса на единицы эмиссии.

### 3. **ВЫВОД**

3.1 Исходя из важности CORSIA для достижения глобальных амбициозных целей в области охраны окружающей среды и обеспечения более широкого охвата большего числа маршрутов, государствам-членам рекомендуется добровольно присоединиться к CORSIA на экспериментальном этапе, чтобы получить опыт, связанный с проблемами внедрения и выгодами, и подготовиться к обязательным этапам.

3.2 Сбор данных, мониторинг, отчетность и верификация (МОВ) остаются ключевыми проблемами во многих государствах, особенно в развивающихся странах. В целях содействия развитию надежной системы и обеспечения готовности к удовлетворению требований МОВ существует потребность в развитии программы наращивания потенциала по уменьшению эмиссии CO<sub>2</sub>, основываясь на успешном опыте проекта ИКАО – Европейский союз по оказанию помощи, и дальнейшем содействии государствам в получении доступа к финансовым ресурсам, техническим экспертным знаниям и передаче технологий.