



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 16 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата. Политика и стандартизация

ПОМОЩЬ В РАЗРАБОТКЕ И ВЫПОЛНЕНИИ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВ ПО УМЕНЬШЕНИЮ ЭМИССИИ CO₂ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ И БУДУЩИЙ ПОДХОД

(Представлено 54 государствами – членами² Африканской комиссии
гражданской авиации (АКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном рабочем документе освещается роль ИКАО в оказании помощи государствам в рамках модели успешного сотрудничества, которая может быть пригодна для других государств-членов, главным образом развивающихся государств. Двенадцать³ африканских государств-членов получили пользу от проекта ИКАО и Европейского союза (ЕС) по наращиванию потенциала. Данная программа продемонстрировала важность программ оказания помощи для успешного достижения цели и глобальных задач охраны окружающей среды. Благодаря оказанной помощи эти 12 африканских государств-членов представили в ИКАО тщательно разработанные планы действий по уменьшению эмиссии CO₂.

43 африканским государствам-членам еще предстоит получить помощь от таких программ в разработке планов действий по уменьшению эмиссии CO₂ и в реализации выбранных смягчающих мер. Данный рабочий документ призывает государства-члены и Секретариат ИКАО финансировать аналогичные программы и создать постоянную программу по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области охраны окружающей среды для государств-членов. Данный документ также призывает к сотрудничеству по вопросам разработки и реализации таких программ.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, представленную в данном документе;
- b) призвать государства-члены и ИКАО оказывать поддержку государствам в разработке и обновлении планов действий государств по уменьшению эмиссии CO₂ и реализации выбранных мер;

¹ Варианты на английском и французском языках предоставлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

³ Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Демократическая Республика Конго, Камерун, Кения, Республика Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

<p>с) призвать государства-члены, ИКАО, региональные и международные организации пропагандировать и поддерживать инициативы по финансированию программ по охране окружающей среды и создать постоянную программу по оказанию помощи и наращиванию потенциала для государств-членов в тесном взаимодействии с Отделом ИКАО по окружающей среде.</p> <p>д) поручить Генеральному секретарю поддерживать и укреплять деятельность по наращиванию потенциала в области уменьшения эмиссии CO₂, основываясь на успешном опыте, изложенном выше, и обеспечивать техническую поддержку и передачу технологий.</p> <p>е) поручить Генеральному секретарю сотрудничать с АКГА по вопросам разработки и реализации программ для африканских государств-членов.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью Е "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Резолюция А39-2 Ассамблеи ИКАО. • Дос 9988 "Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂" • Итоговый доклад проекта ИКАО – ЕС по оказанию помощи "Наращивание потенциала по уменьшению эмиссии CO₂ международной авиации"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По состоянию на 31 июля 2019 года 25 африканских государств-членов (45,4 % от 55 государств – членов АКГА) представили ИКАО свои планы действий государств по уменьшению эмиссии CO₂. 12 из 25 государств-членов смогли представить свои планы действий государств в рамках программы ИКАО – ЕС по оказанию помощи.

1.2 Проект ИКАО – ЕС по оказанию помощи, реализация которого началась в 2014 году, был нацелен на оказание помощи 14 выбранным государствам (12 в Африке и 2 в Карибском бассейне) по измерению и уменьшению эмиссии в авиационном секторе. При надлежащей поддержке государства смогли разработать и представить обоснованные национальные планы действий по уменьшению эмиссии CO₂ и начать реализацию мер по уменьшению эмиссии и потребления авиационного топлива.

1.3 В пункте 17 резолюции А39-2 Ассамблея попросила Совет продолжать играть ключевую роль в оказании помощи государствам-членам, устанавливать новые партнерские связи с другими международными организациями в целях оказания необходимой помощи государствам – членам ИКАО и облегчать развивающимся странам доступ к существующим и новым финансовым ресурсам, передаче технологий и наращиванию потенциала и продолжать инициировать конкретные меры по оказанию помощи развивающимся государствам.

1.4 Задача охраны окружающей среды создала множество вызовов и возможностей для государств-членов. На данный момент имеется несколько примеров успешного опыта, связанного с передачей технологий, разработкой устойчиво производимых видов авиационного топлива (SAF), эксплуатационными усовершенствованиями (OpVД), внедрением Системы

компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), оказанием помощи и наращиванием потенциала. Вопросы оказания помощи, наращивания потенциала, финансирования и передачи технологий, в особенности для развивающихся стран, становятся важнейшим элементом обеспечения успешности инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

2. АНАЛИЗ

2.1 В своей резолюции А39-2 *"Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата"* ИКАО предложила государствам подготовить или обновить свои планы действий для представления в ИКАО желательно к концу июня 2018 года и в дальнейшем представлять их каждые три года.

2.2 12 африканских государств-членов получили пользу от совместного проекта ИКАО – ЕС по оказанию помощи и выполнили свои обязательства, представив свои национальные планы действий в период между декабрем 2015 года и июнем 2016 года. Планы действий были рассмотрены и признаны удовлетворительными в соответствии с рекомендациями документа ИКАО Doc 9988 *"Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂"*. Эти планы действий содержали соответствующие исходные данные и ожидаемые результаты по сокращению эмиссии CO₂ международной авиации на государственном уровне, что позволило ИКАО обобщить информацию в глобальном масштабе и отслеживать прогресс в выполнении глобальных желательных целей по достижению глобального среднего ежегодного повышения топливной эффективности на 2 % до 2020 года и повышению топливной эффективности на 2 % в год с 2021 по 2050 год.

2.3 Данный проект стал главным катализатором выполнения конкретных шагов в области охраны окружающей среды и изменения климата в 12 африканских государствах-членах. Помимо представления планов действий государств, государства приняли авиационную экологическую систему (AES) для эффективного мониторинга эмиссии CO₂ и внедрили четыре смягчающие меры, а именно: производство полетов в режиме постоянного набора высоты, производство полетов в режиме постоянного снижения, технико-экономические обоснования использования устойчиво производимого авиационного топлива и монтаж солнечной установки в служебном здании аэропорта и наземного энергоблока и установки для кондиционирования воздуха в четырех странах, а именно в Буркина-Фасо, Габоне, Камеруне и Кении.

2.4 Помимо этих экспериментальных смягчающих мер и проведенных технико-экономических обоснований, 12 африканских государств-членов внедрили более 50 смягчающих мер в период действия проекта, которые были включены в их планы действий, разработанные в рамках проекта. Хотя 12 государств признают, что поддержка в разработке планов действий очень важна для обеспечения выполнения целей ИКАО и содействия устойчивости гражданской авиации, не все африканские государства извлекли выгоды из этого потенциала для разработки планов действий государств и внедрения мер. Необходимо призывать государства-члены, ИКАО, международные организации и партнеров по развитию продолжать поддерживать и укреплять деятельность по наращиванию потенциала в области уменьшения эмиссии CO₂, основываясь на успешном опыте, изложенном выше. Таким образом, имеется потребность в финансовых ресурсах, технической поддержке, передаче технологий и сотрудничестве между ИКАО и АКГА по вопросам разработки и реализации программ для Африки.

2.5 Проект ИКАО – ЕС продемонстрировал важность оказания помощи и наращивания потенциала государств для успешного выполнения глобальных целей и задач в области охраны окружающей среды. Однако этот проект был временным и принес пользу не всем африканским государствам. На африканском континенте имеется несколько географических регионов, которые не были охвачены проектом ИКАО – ЕС. В случае доступности финансирования или наращивания потенциала приоритет должен отдаваться африканским государствам-членам, которые никогда не представляли планов действий в ИКАО.

2.6 Следует подчеркнуть, что опыт, приобретенный при подготовке и обновлении национального плана действий по уменьшению эмиссии CO₂ в рамках данного проекта, показывает необходимость в наличии постоянной программы по оказанию помощи и наращиванию потенциала в области охраны окружающей среды для государств-членов, в особенности для развивающихся стран. Таким образом, программы охраны окружающей среды должны финансироваться и реализовываться в тесном сотрудничестве и взаимодействии с Отделом ИКАО по окружающей среде и региональными организациями.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Совместный проект ИКАО – ЕС обеспечил более широкие рамки для сотрудничества и ключевые элементы для успешного достижения глобальных целей и результатов. Большинство государств-членов готовы вносить вклад в достижение целей и работу ИКАО в области охраны окружающей среды, но некоторые развивающиеся страны не имеют финансовых ресурсов и необходимого технического потенциала для достижения этих целей.

3.2 Необходимо отметить важную роль ИКАО в различных проектах, реализованных Отделом по окружающей среде в координации с государствами-членами. Принятие мер в области охраны окружающей среды и изменения климата стало мощным импульсом для развивающихся государств.