



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВ И РЕЗУЛЬТАТЫ ИХ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (AVSEC) И УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ
(FAL) В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С БЮРО EUR/NAT ИКАО И НЕОБХОДИМОСТЬ
РАСШИРЕНИЯ И НАДЛЕЖАЩЕГО УКОМПЛЕКТОВАНИЯ ШТАТА БЮРО EUR/NAT**

(Представлено Казахстаном)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о работе, проделанной Европейским и Североатлантическим бюро (EUR/NAT) ИКАО, с учетом все более сложных задач, обуславливающих его законную потребность в адекватном укомплектовании двумя региональными сотрудниками по вопросам AVSEC/FAL для продолжения выполнения необходимой работы в поддержку 56 государств, в которых аккредитовано бюро EUR/NAT.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) поддержать просьбу об адекватном укомплектовании бюро EUR/NAT ИКАО двумя региональными сотрудниками для продолжения оказания великолепной поддержки государствам в их усилиях по согласованному выполнению положений Приложения 17 и Приложения 9 и предоставления государствам возможности вносить усовершенствования по мере необходимости, чтобы быть в состоянии достичь желательных целевых региональных показателей, установленных в региональной дорожной карте Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), одобренной ГДГА государств EUR/NAT;
- c) признать риск, связанный с неадекватным укомплектованием штата регионального бюро.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>Авиационная безопасность и упрощение формальностей</i>
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Европейское и Североатлантическое бюро (EUR/NAT) ИКАО через своего регионального сотрудника по вопросам авиационной безопасности (AVSEC) и упрощения формальностей (FAL) играет ключевую роль в координации деятельности государств и оказании им помощи в понимании и выполнении требований Приложения 17 и Приложения 9 ИКАО. В последние годы были созданы различные платформы для регионального сотрудничества, взаимодействия и обмена информацией в поддержку государств в их усилиях по достижению соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARP).

1.2 При поддержке регионального бюро Казахстан и другие государства активно участвовали в региональной деятельности ИКАО в области AVSEC, извлекали пользу из сотрудничества с бюро EUR/NAT ИКАО и смогли установить широкий круг связей с государствами и региональными заинтересованными сторонами. Активное участие в совещаниях, семинарах и учебных мероприятиях бюро EUR/NAT ИКАО в области AVSEC/FAL позволило наладить тесное сотрудничество на региональном уровне и способствовало достижению более высокого уровня экспертных знаний в области AVSEC/FAL. Положительный итог нашел отражение в значительно более лучших результатах деятельности механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ), которые говорят о прогрессе в 30 или более процентов по сравнению с предыдущими результатами, показанными во втором цикле проверок УППАБ, и ясно свидетельствуют об эффективном выполнении положений Приложения 17, а также положений Приложения 9, связанных с авиационной безопасностью.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Самой крупной платформой для сотрудничества, координации и обмена информацией в регионе EUR/NAT является Группа EUR/NAT по авиационной безопасности (ENAVSECG), которая была создана в 2012 году по просьбе государств. ENAVSECG представляет собой единственный совещательный орган по авиационной безопасности в этом регионе, объединяющий все 56 государств, в которых аккредитовано Европейское и Североатлантическое бюро, а также международные и региональные организации и отрасль. Основная цель Группы – служить платформой для взаимодействия и оказывать поддержку всем государствам в выполнении соответствующих резолюций Ассамблеи ИКАО и деклараций по авиационной безопасности, а также обязательств и руководящих указаний, принятых на региональных конференциях. Она отмечает работу, уже проделанную государствами и региональными организациями, и способствует ее расширению в целях обеспечения единообразного понимания и осуществления SARP ИКАО, связанных с AVSEC, и создания безопасной системы гражданской авиации во всем регионе.

2.2 ENAVSECG содействует обмену информацией и совместному использованию передовой практики и достижений в таких вопросах AVSEC, как разработка нового законодательства, внедрение новых мер и применение новых принципов и инновационных программ. Обсуждаемые ENAVSECG темы охватывают все сферы AVSEC и FAL (положения, связанные с авиационной безопасностью), что позволяет идти в ногу с постоянным изменением существующих угроз и разработкой ответных мер. Количество разнообразных вопросов повестки дня и участников совещаний растет из года в год. Кроме того, ENAVSECG возглавляется группой из трех человек, представляющих обширную часть региона EUR/NAT (Грузия, Российская Федерация и Швейцария), что также способствует повышению авторитета и успешной работе Группы. Участие в совещаниях ENAVSECG оказалось плодотворным и полезным и заложило прочную основу для взаимодействия, сотрудничества и осуществления двусторонних и

многосторонних проектов между государствами, таких как взаимное наращивание потенциала, оказание помощи в подготовке к проверкам в рамках УППАБ-МНМ ИКАО и т. д.

2.3 Кроме того, региональное бюро EUR/NAT ИКАО проводит семинары для рассмотрения конкретных выявленных потребностей в определенных частях региона EUR/NAT, такие, например, как семинар AVSEC/FAL "Восток", организованный в 2013 году и первоначально созданный для государств Восточной Европы и Средней Азии, а с 2017 года охватывающий также страны Балканского полуострова. Это ежегодно проводимый практический семинар, на котором рассматриваются конкретные вопросы, связанные с возникающими проблемами и потребностями государств в области AVSEC и FAL. Семинар помогает государствам правильно толковать новые SARP, введенные поправками к Приложению 17 и Приложению 9, и обмениваться информацией о мерах по их внедрению. Он является важнейшим инструментом оказания помощи государствам в более эффективном внедрении новых и сложных SARP.

2.4 Региональное бюро EUR/NAT ИКАО проводит учебные мероприятия и мероприятия по наращиванию потенциала в своих 11 региональных учебных центрах по авиационной безопасности (УЦАБ) в целях оказания поддержки государствам в повышении квалификации своего персонала, необходимой для эффективного выполнения соответствующих обязанностей по обеспечению авиационной безопасности. Эксперты в области AVSEC из отрасли и Агентства гражданской авиации Казахстана принимают участие в учебных курсах, регулярно проводимых в УЦАБ. Это предоставляет возможность работать в тесном взаимодействии с участниками из других государств в ходе проведения учебного курса, развивать профессиональные качества и обмениваться передовой практикой, принятой государствами.

2.5 В связи с инициативой *"Ни одна страна не остается без внимания"* региональное бюро EUR/NAT также оказывает целевую и специализированную помощь нуждающимся в ней государствам или по просьбам государств, что является дополнительным подспорьем, например, при подготовке к проверке в рамках УППАБ-МНМ или устранении недостатков, или же просто помогает государствам выполнять новые требования надлежащим образом.

2.6 После утверждения ГПАБ была проведена Региональная конференция EUR/NAT по ГПАБ (29–31 мая 2019 года, Лиссабон). Среди других участников в Конференции приняла участие большая делегация экспертов в области AVSEC из Казахстана, с тем чтобы поддержать принятие двух документов: Декларации Конференции EUR/NAT по ГПАБ и Региональной дорожной карты. В обоих документах вновь была отмечена ведущая роль ИКАО в укреплении авиационной безопасности и координации всех действий по реализации ГПАБ в соответствии с региональной дорожной картой и было подчеркнуто, что будущая деятельность государств и заинтересованных сторон в регионе EUR/NAT будет координироваться посредством Группы ENAVSECG с учетом необходимости тесного сотрудничества с региональными организациями.

2.7 На второй Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2), состоявшейся 29–30 ноября 2018 года, роль региональных бюро была отражена в выводах Конференции, в частности в выводе "b" (п.3.3.1), где говорится, что *"региональные/межрегиональные инициативы и механизмы способствуют совместной подотчетности в отношении целей и приоритетов ГПАБ и обеспечивают полезную платформу для координации соответствующих усилий. Региональные бюро ИКАО играют важную роль в оказании помощи государствам-членам в решении общих проблем и задач в области реализации ГПАБ"*.

2.8 С учетом всего вышеизложенного Казахстан приветствует и поддерживает деятельность регионального бюро EUR/NAT в области AVSEC/FAL. Региональное бюро играет важную роль в оказании поддержки государствам и наращивании их потенциала путем предоставления широкого круга возможностей для укрепления потенциала и обмена знаниями. За последние семь лет государства многое приобрели благодаря участию в мероприятиях EUR/NAT в области AVSEC/FAL и повысили свой уровень соблюдения SARP, о чем свидетельствуют очень хорошие результаты проверок, а также отдельные случаи достижения успехов. Изменения в области AVSEC/FAL в течение последних семи лет были весьма сложными. Обязанности, сфера деятельности и рабочая нагрузка регионального бюро EUR/NAT ИКАО возросли. Очевидно, что для поддержания высокого уровня эффективности работы и дальнейшего оказания эффективной поддержки государствам во всех сферах AVSEC/FAL бюро EUR/NAT нуждается в достаточных людских ресурсах. Казахстан настоятельно призывает государства поддержать дальнейшее укрепление бюро EUR/NAT, охватывающего крупнейший регион ИКАО, с тем чтобы это бюро было укомплектовано персоналом наравне со всеми другими региональными бюро ИКАО, которые имеют двух региональных сотрудников в связи с принятием соответствующего решения на последней Ассамблее.

2.9 Кроме того, необходимо отметить, что на совещании генеральных директоров (ГД) гражданской авиации государств EUR/NAT ИКАО (DGCA/02), которое состоялось 19–20 марта 2019 года в Париже, данная ситуация была подробно обсуждена с учетом различных точек зрения и предложений. В целях обеспечения согласованной реализации положений Приложений 17 и 9 во всем регионе и достижения желательных региональных целей, установленных в региональной дорожной карте ГПАБ, утвержденной на конференции в Лиссабоне, ГД в конечном итоге согласились полностью поддержать основные виды деятельности EUR/NAT в области AVSEC/FAL на предстоящий трехлетний период 2020–2022 гг. и обязались предоставлять адекватные ресурсы в поддержку осуществления этих основных видов деятельности.

— КОНЕЦ —