



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 26 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИКИ ИКАО В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

(Представлено Катаром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

На своей 37-й сессии Ассамблея одобрила политику ИКАО в области регионального сотрудничества и рамки регионального сотрудничества. Опыт, накопленный со времени начала реализации этой политики в отношениях между ИКАО (Штаб-квартира и региональные бюро) и региональными организациями, а также региональными органами гражданской авиации, заставляет нас усовершенствовать политику и рамки регионального сотрудничества, чтобы лучше служить достижению его основной цели: "избежать дублирования и обеспечить во всех регионах согласование деятельности".

Основная идея заключается в обеспечении лучшей согласованности и последовательности во всех географических районах, обозначенных в качестве регионов ИКАО, в том, что касается национальных правил, эксплуатационных требований и процедур, основанных на Стандартах и Рекомендуемой практике ИКАО (SARP). Прделана важная работа по согласованию деятельности государств, приписанных к одному и тому же региональному бюро.

Тем не менее, мы полагаем, что следует активизировать усилия среди географических районов, обозначающих регионы ИКАО, особенно в тех случаях, когда существующие региональные организации и региональные органы гражданской авиации охватывают государства, относящиеся к двум или нескольким региональным бюро, и созданы на основе общей культуры, истории и языка, что способствует процессу согласования.

Действия. Ассамблее предлагается просить Совет внести изменения в политику ИКАО в области регионального сотрудничества путем добавления следующих мер:

- a) рекомендовать региональным организациям и региональным органам гражданской авиации организовывать межрегиональные мероприятия (семинары, практикумы, курсы подготовки персонала) совместно с двумя или несколькими региональными бюро в зависимости от географического расположения их государств-членов;
- b) просить региональные бюро ИКАО расширить свое участие в этих межрегиональных мероприятиях в целях обеспечения лучшего согласования деятельности во всех регионах;
- c) рекомендовать государствам участвовать в этих межрегиональных мероприятиях вместе с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации, к которым они относятся, чтобы быть экономически эффективными в использовании людских ресурсов, освоении средств и надлежащем управлении людскими ресурсами.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями

<i>Финансовые последствия</i>	Никаких дополнительных ресурсов не требуется
<i>Справочный материал</i>	Политика ИКАО в области регионального сотрудничества Резолюция A37-21 Ассамблеи A37-WP/28 A38-WP/9

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 На своей первой сессии, состоявшейся в 1947 году, Ассамблея приняла резолюцию A1-10, уполномочивающую Совет вступать в соответствующие соглашения с общественными международными организациями, деятельность которых влияет на международную гражданскую авиацию, посредством заключения, когда это практически возможно, неофициальных рабочих договоренностей.

1.2 В 1989 году была принята резолюция A27-17, в которой указывается, что ИКАО обеспечивает работу и деятельность любых существующих и будущих региональных организаций гражданской авиации. В резолюции также поручается Совету заключать с каждой организацией гражданской авиации соответствующие рабочие соглашения.

1.3 Во исполнение этих резолюций ИКАО разработала различные договоренности о сотрудничестве с региональными органами гражданской авиации.

1.4 На своей 37-й сессии Ассамблея одобрила политику ИКАО в области регионального сотрудничества и рамки регионального сотрудничества, которая обязывает ИКАО предоставлять помощь (включая рекомендации и иные формы поддержки, насколько это возможно, в технических и политических аспектах международной гражданской авиации) Договаривающимся государствам в выполнении своих обязанностей в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации и стратегическими целями ИКАО. Политика также предусматривает, что ИКАО будет поощрять региональное сотрудничество в рамках тесного партнерства с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В резолюции A37-21 Ассамблея просила Совет представить следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о реализации политики ИКАО в области регионального сотрудничества (приводится в добавлении) и достигнутом прогрессе.

2.2 В этой связи Совет представил доклад о реализации этой политики ИКАО, который резюмируется следующим образом:

2.3 Функции и обязанности ИКАО и каждого регионального органа гражданской авиации и региональной организации определены в договоренностях о сотрудничестве, и совместная работа помогает избежать дублирования усилий.

2.4 ИКАО играет ведущую роль в разработке совместно с региональными органами гражданской авиации действующей программы периодического и постоянного планирования

региональных мероприятий и региональных программ. В этой связи региональные бюро, среди прочего, обеспечивают участие ИКАО в соответствующих важных совещаниях высокого уровня таких органов.

2.5 Совместно с региональными органами гражданской авиации и региональными организациями ИКАО проводит обзоры входящих в их компетенцию региональных вопросов, касающихся безопасности полетов, авиационной безопасности, охраны окружающей среды и устойчивого развития воздушного транспорта.

2.6 Доклад о реализации данной политики на основе принципов сотрудничества содержался в Меморандуме о сотрудничестве (МОС), подписанном вместе с АРКГА, АКГА, ЕКГА, ЕС, КАС и ЛАКГА, и был опубликован в добавлении к документу A38-WP/09.

2.7 Принимая во внимание опыт, накопленный со времени начала реализации политики в области регионального сотрудничества, и с учетом основной цели данной политики – избежать дублирования и обеспечить во всех регионах согласование деятельности, необходимо провести пересмотр политики в области регионального сотрудничества.

2.8 Такой пересмотр обеспечит лучшую **согласованность и последовательность во всех регионах ИКАО** в том, что касается национальных правил, эксплуатационных требований и процедур, основанных на SARP. Прделана важная работа по согласованию деятельности государств, при которых аккредитовано одно и то же региональное бюро, однако многое еще можно сделать. Следует активизировать усилия среди географических районов, разграниченных региональными бюро ИКАО, особенно в тех случаях, когда существующие региональные организации и региональные органы гражданской авиации охватывают государства, относящиеся к двум или нескольким региональным бюро, и созданы на основе общей культуры, истории и языка, что способствует процессу согласования.

2.9 Это сотрудничество также позволит улучшить взаимодействие между государствами, имеющими общие границы, но приписанными к разным региональным бюро. Кроме того, оно будет способствовать рационализации государственных расходов и обеспечит надлежащее управление людскими ресурсами.

3. **ВЫВОД**

3.1 В целях обеспечения лучшего сотрудничества между ИКАО и региональными организациями и во избежание дублирования усилий ИКАО следует пересмотреть существующую политику в области регионального сотрудничества.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

ПОЛИТИКА ИКАО В ОБЛАСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ПОЛИТИКА

ИКАО призвана в максимально возможной степени оказывать Договаривающимся государствам помощь, консультативные услуги и любые другие виды поддержки в технической и политической областях деятельности международной гражданской авиации в связи с выполнением ими обязательств, предусмотренных *Конвенцией о международной гражданской авиации* и стратегическими целями ИКАО. ИКАО будет поощрять региональное сотрудничество в рамках тесного взаимодействия с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

В ходе реализации этой политики ИКАО будет оптимально использовать свои ресурсы, как в Штаб-квартире, так и в региональных бюро, и применять принципы, изложенные в соответствующих резолюциях Ассамблеи ИКАО, инструктивном материале и политике.

Общая ответственность за реализацию и постоянное развитие этой политики возлагается на Совет ИКАО.

В рамках ИКАО эта политика будет отражена в бизнес-плане ИКАО.

1. ПРЕДИСЛОВИЕ

1.1 Политика ИКАО в области регионального сотрудничества разработана по просьбе Совета ИКАО, высказанной в ходе 187-й сессии, согласно которой многодисциплинарной группе из числа сотрудников Секретариата и представителей в Совете, созданной по поручению Совета, данному на 186-й сессии, было предложено разработать политику ИКАО в области регионального сотрудничества, рамки сотрудничества и различные модели сотрудничества, отражающие особенности деятельности отдельных региональных организаций и региональных органов гражданской авиации, и представить эту документацию Совету.

1.2 Просьба Совета отражает выводы, сделанные на Симпозиуме ЕС/ИКАО, проходившем в Монреале 10–11 апреля 2008 года, и Авиатранспортном симпозиуме ИКАО, проходившем в Абудже 28–30 апреля 2008 года. Ряд выводов, сделанных в ходе этих мероприятий, отражают тот факт, что региональные органы гражданской авиации уже являются позитивным фактором и что в настоящее время наблюдается явная тенденция перехода к региональному управлению деятельностью гражданской авиации. На Симпозиуме была также подчеркнута необходимость оказания помощи со стороны ИКАО и разработки политики ИКАО в области регионального сотрудничества, а также было отмечено, что ИКАО следует предоставить улучшенный инструктивный материал и оказывать более действенную помощь, с тем чтобы

обеспечить согласование национальных правил, эксплуатационных требований и процедур в целях единообразного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS).

1.3 Политика определяет принципы сотрудничества с региональными органами гражданской авиации и региональными организациями в технической и/или политической областях деятельности международной гражданской авиации, направленные на оказание содействия совершенствованию инфраструктуры гражданской авиации, внедрению SARPS и политики ИКАО.

2. ПРИНЦИПЫ

2.1 Политика ставит своей целью поощрение сотрудничества на основе более эффективного применения наилучшей практики и использования существующих возможностей и ресурсов в регионах в целях улучшения обслуживания и оптимального использования ресурсов с учетом различного опыта, накопленного в государствах. Политика также отражает соответствующие положения *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция) и резолюций Ассамблеи. Для ИКАО важно, чтобы эта политика позволяла государствам понять основные принципы деятельности ИКАО и внедрять SARPS, выявлять имеющиеся возможности для субрегионального сотрудничества, поощрять потенциальных партнеров к новым видам сотрудничества, оказывать консультативную помощь в области наращивания потенциала, оценивать пробелы в знаниях и возможностях в целях выполнения требований и улучшать существующую практику.

2.2 Политика применяется к сотрудничеству с техническими органами (такими, как АКГА, АРКГА, ЛАКГА и региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов) в технической и/или политической областях, а также к сотрудничеству ИКАО с региональными организациями (такими, как Африканский союз и Европейский союз)¹.

2.3 Важными инструментами реализации этой политики являются региональные бюро ИКАО. В этой связи региональным бюро следует учитывать их вклад в стратегическое планирование, определение региональных потребностей и возможностей для сотрудничества с региональными органами гражданской авиации, региональными организациями и другими заинтересованными сторонами в целях оказания помощи государствам в обеспечении согласованной реализации политики ИКАО.

2.4 ИКАО поощряет деятельность государств, региональных органов гражданской авиации и региональных организаций по оказанию содействия развитию инфраструктуры гражданской авиации и внедрению SARPS и политики ИКАО, однако в конечном итоге ответственность за выполнение предусмотренных Чикагской конвенцией обязательств по-прежнему несут государства, независимо от наличия договоренностей, которые государства могут заключать со своими региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

¹ Для целей настоящей политики под региональными организациями понимаются группы государств, которые созданы по политическим и/или географическим признакам с целью объединения усилий для содействия развитию региона или субрегиона. Примерами региональных организаций являются Европейский союз и Африканский союз. Региональные органы гражданской авиации представляют собой специализированные учреждения этих групп государств по вопросам авиации. Примером регионального органа гражданской авиации является Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА), являющаяся специализированным учреждением Африканского союза в области авиации. К числу таких органов относятся: АКГА, АРКГА, ЕКГА и ЛАКГА, а также другие технические органы, такие как региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов.

3. ЦЕЛИ ПОЛИТИКИ

3.1 Основная цель политики заключается в том, чтобы избежать дублирования и обеспечить во всех регионах согласование деятельности по улучшению положения дел в технической и/или политической областях; в этой связи необходимо:

- a) расширить сотрудничество между ИКАО, региональными органами гражданской авиации и региональными организациями;
- b) обеспечить выделение адекватного количества специалистов и ресурсов для развития авиационной инфраструктуры и выполнения надзорных функций;
- c) обмениваться информацией и данными;
- d) обеспечить проведение специализированной подготовки;
- e) обеспечить выделение специалистов для разработки национальных/региональных планов;
- f) при необходимости ввести в действие законодательство в области гражданской авиации.

4. МЕРЫ

4.1 Для реализации целей, перечисленных в п. 2, ИКАО предпримет следующие меры:

- a) расширит сотрудничество с региональными органами гражданской авиации и региональными организациями;
- b) обеспечит, чтобы интересы государств, не входящих в региональные организации или региональные органы гражданской авиации, не подвергались угрозе или опасности;
- c) рекомендует государствам поручить своим соответствующим региональным органам гражданской авиации и региональным организациям осуществлять тесное сотрудничество с ИКАО и возложить на них выполнение задач в контексте этого сотрудничества;
- d) предложит региональным органам гражданской авиации в соответствии с их правилами процедуры рассмотреть возможность привлечения Договаривающихся государств ИКАО, не являющихся членами рассматриваемого регионального органа гражданской авиации, к участию в работе его совещаний в качестве наблюдателей;
- e) периодически будет проводить совещания с региональными органами гражданской авиации, включая ежегодные совещания высокого уровня;

- f) при необходимости определит роль, которую должны играть региональные бюро в координации сотрудничества ИКАО с региональными органами гражданской авиации.

5. РЕАЛИЗАЦИЯ

5.1 ИКАО в максимально возможной степени будет оказывать помощь государствам в технической и/или политической областях деятельности международной гражданской авиации и поощрять региональное сотрудничество посредством тесного партнерства с региональными организациями и региональными органами гражданской авиации.

5.2 Общая ответственность за реализацию и постоянное развитие настоящей политики возлагаются на Совет ИКАО.

5.3 В рамках ИКАО настоящая политика будет отражена в бизнес-плане Организации.

— END —