



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 16: 环境保护 — 国际航空与气候变化 — 政策和标准化

更新中美洲国际航空减排行动计划 — CAAPER 2.0

(由中美洲空中航行服务公司 (COCESNA) 成员国²提交)

执行摘要

本工作文件述及中美洲空中航行服务公司 (COCESNA) 成员国在更新中美洲国际航空减排行动计划 (CAAPER 2.0) 方面开展的工作。本文件展示了按该地区各国具有航空运营人许可证 (COA) 的航空运营人所产生的排放估算。同样, 已确定了将逐步实施的系列措施的应用潜力。此外, 还反映了中美洲航空部门改善环境绩效方面取得的进展。

行动: 请大会:

- a) 审查所提供的信息, 包括迄今取得的进展;
- b) 在编写国家间战略联盟行动计划时考虑COCESNA的经验;
- c) 要求国际民航组织提供技术援助和协助, 为逐步实施为中美洲地区选定的一系列措施提供财政支持。

战略目标:	本文件涉及战略目标E — 环境保护。
财务影响:	需要额外的财政资源, 用于逐步实施为中美洲地区选定的系列措施。
参考文件:	<ul style="list-style-type: none"> • 大会第A39-02号决议: “国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化” • 中美洲国际航空减排行动计划 (CAAPER)

1. 引言

1.1 根据哥斯达黎加全国大学校长理事会发布的《国家计划现状》(Programa Estado de la Nación) (2011 年), 气候变化对于中美洲构成矛盾的局面, 因地峡仅占温室气体 (GHG) 排放的不到 0.5%, 但与此同时, 它被认为是热带地区最突出的“热点”, 即它可能是世界上最易受影响的地区。这表明中美洲地区由于其地理位置以及经济、社会和环境问题, 其气候危机和脆弱性的严重性。

1. 英文和西班牙文版由COCESNA提供。
2. 伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。

1.2 根据上述情况，并深知改善国际民用航空环境和应对气候变化需要共同努力，危地马拉、伯利兹、萨尔瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜和哥斯达黎加诸国联合起来成为中美洲空中航行服务公司(COCESNA)，并制定了减少国际民用航空的排放的中美洲行动计划，简称 CAAPER。

1.3 本文件回应了该地区在第 96 次中美洲和巴拿马民航局长会议(DGAC/CAP/96)上作出的承诺，会上做出提议制定联合行动计划以处理二氧化碳排放问题。

1.4 根据国际民航组织关于建立持续改进机制以更新行动计划中自愿提供的信息的重要性的决议，中美洲国家在 COCESNA 的支持下更新了 CAAPER，以提供该地区国际航空活动及其二氧化碳排放的相关数据。

2. 分析

2.1 编制 CAAPER 使得通过在中美洲各国家民航局指定环境联系人，建立了一个区域机构框架。这项工作在 COCESNA 地区环境和气候变化管理(GEREMAC)的指导下，更新了该计划，同时考虑了在中美洲受鼓励的若干环境举措。

2.2 为建立排放和燃料消耗基线，使用了从 COCESNA 的 AFTM 部门的飞行计划(FPL)中获得的数据，这些数据反映了中美洲飞行情报区的航空运行。对此进行了分析，从而保证了信息的完整性和代表性。

2.3 考虑到国际民航组织用于估算二氧化碳排放的碳计算器，对数据库进行了分析，以获得航空器 ID(飞行计划的第 7 点)、航空器型号、航路和频率。这些数据被输入该工具以得出 2017 年和 2018 年的总排放量。应该注意的是，CAAPER 2.0 中包含了相应计算所使用的方法的章节。

2.4 2017 年的一项研究记录了中美洲 COA(即在 COCESNA 任何成员国注册的航空运营人)的 51,557 项国际运行，其中估计排放二氧化碳 858,168.09 吨和消耗燃料 271,830.25 吨。

2.5 2018 年，中美洲 COA 登记了 53,361 项国际运行，即 961,306.30 吨二氧化碳，估计燃料消耗 304,500.03 吨。

2.6 在选择要实施的系列措施时，该文件纳入了自愿性和渐进性原则以及认可各国特殊情况和具体能力。虽然这是一个小地区，但每个国家的发展水平各异。

2.7 所选措施被分为涉及与国际民用航空有关的不同利益攸关方和利益团体的战略，这些战略有利于做出协同努力，为大量减少温室气体发挥积极影响，并有助于环境保护和改善环保的不同领域。这些战略包括支持性措施、减排措施和补充性方案。

2.8 支持性战略主要包括与区域一体化和加强体制有关的方面，以加强中美洲利益攸关方和利益团体之间的联盟，通过 RAC 系统制定监管框架，并提高民航局联系人的能力。

2.9 减排战略构成最大限度地减少国际运行产生的排放的根本基础，预计这些战略将促进在国际运行中实施涉及技术、运行改进和国家自愿对国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)做贡献有关的措施。

同样，还将制定在机场的举措，作为对国际航空减排的附加效应。

2.10 补充性方案侧重于推动研究与开发、环境教育、激励措施以及对通过中美洲航空部门活动实现减排的表彰。

2.11 此外，该文件提到了中美洲地区排放管理领域所取得的进展。

2.12 最后，确定迫切需要国际民航组织对中美洲的技术和财政支持，用于实施为该区域选定的系列措施有关举措。

2.13 应强调的是，编制和更新 CAAPER 的经验对中美洲国家至关重要，因为这被视为可用于加强各自国家减排行动计划的经验教训。

3. 结论

3.1 对 CAAPER 的更新通过每个中美洲国家和 COCESNA 推动的举措，能够巩固关于环境和气候变化的地区工作平台。CAAPER 2.0 展示了在危地马拉、伯利兹、萨尔瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜和哥斯达黎加各国有航空运营人许可证 (COA) 的运营人所开展的国际运行和产生的排放的最新信息。该计划还反映了考虑到特殊情况和具体能力，将逐步实施的选定系列措施。

4. 行动

4.1 请大会：

- a) 审查所提供的信息，包括迄今取得的进展；
- b) 在编写国家间战略联盟行动计划时考虑 COCESNA 的经验；
- c) 要求国际民航组织提供技术援助和协助，为逐步实施为中美洲地区选定的系列措施提供财政支持。