



## 大会 — 第 40 届会议

### 执行委员会

#### 议程项目 17：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）

#### 中美洲为执行国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）所作贡献

（中美洲空中航行服务公司（COCESNA）成员国<sup>2</sup>提交）

#### 执行摘要

本工作文件提及中美洲地区在国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的执行工作中所作贡献，分析了诸如危地马拉、萨尔瓦多和哥斯达黎加这样的发展中国家为确保计划的全面性和力度，从试点阶段开始即进行参与的重要性。尽管这些国家是小国，排放量不大，但它们的贡献在于覆盖更多航线，为排放提供补偿。

行动：请大会：

- a) 注意到提供的信息；
- b) 鼓励国际民航组织为受气候变化影响最大的国家，例如中美洲国家，制定具体援助方案。

战略目标：	本工作文件与战略目标 E — 环境保护相关。
财务影响：	需要更多经费用于执行 CORSIA。
参考文件：	第 A39-03 号决议，“国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合说明 — 全球基于市场措施（MBM）计划”

## 1. 引言

1.1 国际民航组织大会第 39 届会议于 2016 年 9 月 27 日至 10 月 7 日举行，成员国在会上通过了关于国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的第 A39-3 号决议，并请理事会为执行该计划制定标准和指导材料。

<sup>1</sup> 英文和西班牙文的文本由中美洲空中航行服务公司提供。

<sup>2</sup> 伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。

1.2 该决议第 5 段“决定实施一项全球基于市场的措施计划，以国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）形式来解决国际民用航空（即在一国离港并在另一国到港的民航航班）产生的高于 2020 年水平的二氧化碳排放总量的任何年度增长量，同时考虑到特殊情况和各自的能力”。

1.3 此外，理事会第 214 届会议通过了国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）国际环境保护标准和建议措施的第一版（《国际民用航空公约》，附件 16 第四卷）。

1.4 自附件 16 第四卷通过以来，国际民航组织一直在提倡国际航空碳抵消和减排计划援助、能力建设和培训（ACT-CORSIA）举措，用以促进各国之间为执行该项全球计划开展的不同活动和提供的支持。

1.5 根据哥斯达黎加全国大学校长理事会发表的全国方案（2011 年），气候变化对中美洲构成了一种矛盾的局面，该地峡在温室气体排放量中所占比重不足 0.5%，但同时又被视为热带地区最突出的“热点”，即，可能是世界上最易于受到影响的地区。这显示了气候危机的严重性和中美洲由于其地理位置而具有的脆弱性以及经济、社会和环境问题。

1.6 危地马拉、伯利兹、萨尔瓦多、洪都拉斯、尼加拉瓜和哥斯达黎加各国根据以上所述，并由于意识到，为在国际民航中改善环境和应对气候变化，需要进行共同努力，联合成立了中美洲空中航行服务公司（COCESNA）并制定了称为 CAAPER 的中美洲国际民航减排行动计划。为此，中美洲适用了国际民航组织为改善空中交通管理所颁布的一套措施。

1.7 同样，中美洲地区的三个国家，即危地马拉、萨尔瓦多和哥斯达黎加由于承诺支持所有旨在减少和/或补救与全球变暖有关的环境影响的努力，采取了举措，从国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）的自愿阶段开始参加该计划。

## 2. 分析

2.1 各国在试点阶段（2021 至 2023 年）和第一阶段（2024 至 2026 年）的参加是自愿的。但是，所有在 2018 年作为单独国家参与的国际航空活动占活动总数 0.5% 以上，或累计参与在活动总数当中所占比重达到 90% 的国家都将被纳入从 2027 年开始的第二阶段。

2.2 发展中国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家享受豁免，除非自愿提出参加，上述三个中美洲国家就是如此。

2.3 鉴于这个机制的性质，参加 CORSIA 的国家越多，参加得越早，被覆盖的排放就越多，从而增加该计划的环境整体性。覆盖的排放越多，需要的排放单位就越多，因此将有更多的机会来投资于减排项目，尤其是发展中国家的这些项目。目前应该指出的是，截至 2019 年 1 月 15 日，共有 78 个国家表示有兴趣从试点阶段开始参加 CORSIA，这些国家占航空运量的 76.93%。

### 3. 结论

3.1 CORSIA 是一项全球基于市场措施，目的是在 2020 年之后抵消国际航空的二氧化碳排放，稳定这些排放的水平（CNG 2020）。对二氧化碳排放的补偿是通过航空器运营人在全球碳市场购买和取消碳排放单位来实现。

3.2 如上所述，中美洲国家尽管在 COCESNA 的框架内受到经济限制，仍进行了各种努力来支持国际民航组织在环境领域开展的工作，其中三个国家甚至参加了自愿阶段，这将有助于实现在 2050 年之前每年把能效提高 2%的目标和在 2020 年之后实现碳中和增长的目标（CNG 2020）。

3.3 根据国际民航组织的说法，自愿参加 CORSIA 试点阶段的国家将优先获得能力建设和援助，我们因此期望使我们这些国家加入该组织力推的各项具体援助方案。

### 4. 行动

#### 4.1 请大会：

- a) 注意到提供的信息；
- b) 鼓励国际民航组织为受气候变化影响最大的国家，例如中美洲各国，制定具体的援助方案。