



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

РЕГИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ЗАНИМАЮЩАЯСЯ ВОПРОСАМИ ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ — СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ (GRIAA)

(Представлено государствами – членами Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧНА²))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий рабочий документ включает в себя описание инициативы и проделанной работы, а также предложение о создании в регионе Центральной Америки органа по расследованию авиационных происшествий и инцидентов, основная задача которого заключается в содействии постоянному повышению безопасности полетов в регионе и авиации в целом путем расследования авиационных происшествий и инцидентов и выработки рекомендаций регионального характера по безопасности полетов. Это также повысит эффективность расследования и предотвращения авиационных происшествий (AIG) в регионе Центральной Америки.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, изложенную в настоящем рабочем документе;
- b) принять во внимание, что создание GRIAA укрепит потенциал региона Центральной Америки в области AIG;
- c) поддержать создание RAIO в регионе Центральной Америки;
- d) призвать других членов создать в своих регионах RAIO в качестве способа оптимизации ресурсов в области расследования авиационных происшествий;
- e) поручить Президенту Совета просить государства Центральной Америки поддержать создание региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов GRIAA.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов", "Аэронавигационный потенциал и эффективность" и "Экономическое развитие"
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые последствия для ИКАО отсутствуют

¹ Документы на английском испанском языках предоставлены КОСЕЧНА.

² Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

<i>Справочный материал</i>	Протоколы пяти совещаний GRIAA (с 1-го по 5-е), которые проходили в Никарагуа, Гватемале, Никарагуа, Мексике и Сальвадоре соответственно Документ ROCD-2018/203 очередного совещания Совета КОЕСНА Документ ROCD-2018/208 очередного совещания Совета КОЕСНА Конвенция о международной гражданской авиации Приложение 13 к Конвенции, <i>"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"</i> Дос 9756, <i>"Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"</i> Дос 9946, <i>"Руководство по региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов"</i> Дос 10075, <i>"Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года)"</i> Вторая Конференция высокого уровня по безопасности полетов 2015 года (HLSC 2015)
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 По информации, имеющейся у шести стран Центральной Америки, выступающих в качестве соавторов настоящего рабочего документа, согласно последним результатам, полученным в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), среднее значение показателя эффективной реализации (EI) в области расследования и предотвращения авиационных происшествий (AIG) составляет 82,01 %.

1.2 К числу проблем, по которым имеется наибольшее количество нерешенных вопросов протокола (ВП) и о которых по итогам проверок было сообщено нашим государствам, относятся нехватка опытного персонала и недостаточный уровень его подготовки, регистрация рекомендаций и уведомления в системе представления данных об авиационных происшествиях/инцидентах (ADREP).

1.3 Осознавая, что многие из этих проблем существуют со времени проведения в 1996–2001 гг. первого цикла проверок УППКБП, связанных с расследованием авиационных происшествий и инцидентов, государства Центральной Америки выступили с инициативой создания Региональной группы по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (GRIAA) в качестве базовой структуры, которая на начальном этапе позволит укрепить региональное сотрудничество в области AIG, чтобы приблизиться к нормам, изложенным в Приложении 13, и таким образом частично ликвидировать отставание государств в области проведения расследований в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой, обеспечивающими независимость и беспристрастность расследований.

2. В рамках **первого этапа** по созданию RAIО в Центральной Америке была учреждена Региональная группа по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (GRIAA), напоминающая собой RAIО. Идея создания Региональной группы по расследованию авиационных происшествий и инцидентов, которая получила название GRIAA, появилась в 2007 году; государства – члены Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОЕСНА) утвердили разработку этого проекта и подготовили следующий набор рекомендаций:

- a) гармонизация стандартов и процедур в Центральной Америке согласно положениям Приложения 13 к Конвенции и соответствующим документам;
- b) разработка руководств, процедур и инструктивных материалов;
- c) создание группы быстрого реагирования для поддержки государств Центральной Америки в расследовании авиационных происшествий и инцидентов;
- d) создание базы расследователей GRIAA для проведения расследований авиационных происшествий или инцидентов, когда государство-член делегирует расследование GRIAA.

2.1 Без сомнения, инициатива и готовность государств Центральной Америки, являющихся членами КОСЕСНА, создать Региональную группу по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (GRIAA) стала важным шагом в укреплении сотрудничества в области АIG.

3. **Второй этап** – институционализация GRIAA и дальнейшая работа по осуществлению.

3.1 В апреле 2018 года Президент Совета ИКАО д-р Бенард Алиу совершил официальный визит в Никарагуа, в рамках которого он встретился с директорами ведомств гражданской авиации стран Центральной Америки и состоялось подписание документа "Манагуанское инициативное заявление директоров ведомств гражданской авиации стран Центральной Америки о создании региональной организации по расследованию авиационных происшествий (РАИО)"; этот документ также был подписан д-ром Алиу в качестве почетного свидетеля, подтвердившего полную поддержку таких инициатив со стороны ИКАО. Он полностью одобряет эту работу.

3.2 После подписания Манагуанской декларации Исполнительный совет КОСЕСНА, в который входят полномочные органы государств Центральной Америки, в 2018 году утвердил три резолюции, согласно которым было решено продолжить формирование регионального органа по расследованию авиационных происшествий и инцидентов в Центральной Америке и было предусмотрено следующее:

- a) выборы Координатора GRIAA – эту должность занял генеральный директор ведомства гражданской авиации Никарагуа;
- b) создание рабочей группы для анализа документов для работы GRIAA, в состав которой входят специалисты в области АIG, назначаемые каждым государством;
- c) Исполнительный президент КОСЕСНА и Координатор GRIAA представляют проект структуры регионального органа по расследованию авиационных происшествий и инцидентов;
- d) утвержден финансовый бюджет на 2018–2019 годы.

3.3 После назначения Координатора GRIAA весь процесс формирования Региональной группы по расследованию авиационных происшествий и инцидентов стал динамичным, благодаря чему были достигнуты значительные успехи, а именно:

- a) формирование группы специалистов в области AIG в Центральной Америке, которая на сегодняшний день провела пять рабочих совещаний;
- b) подготовка документов по вопросам AIG;
- c) роль в аварийной ситуации в случае авиационного происшествия или серьезного инцидента;
- d) проект по подготовке описания должностных обязанностей расследователя;
- e) структура дела, составляемого расследователем;
- f) порядок работы расследователя;
- g) документ о конфиденциальности;
- h) помощь государствам при принятии мер экстренного реагирования на событие;
- i) подписание Меморандума о взаимопонимании с государствами и организациями, занимающимися вопросами AIG;
- j) проведение четырех учебных курсов по расследованию авиационных происшествий, в которых приняли участие 55 специалистов:
 - Базовый курс (2), Центральноамериканский институт подготовки авиационного персонала (ICCAE);
 - Курс по расследованию авиационных происшествий, Институт безопасности полетов Южной Калифорнии (SCSI);
 - Курс по расследованию авиационных происшествий, связанных с работой газотурбинного двигателя, SCSI;
 - Курс повышения квалификации по расследованию авиационных происшествий, Комиссия по безопасности на транспорте Канады (TSB).

3.4 Осуществляемая на международном уровне деятельность была интенсивной и продуктивной, и следует отметить тесную работу с Региональным бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (NACC), директор которого вместе с группой этого регионального бюро по AIG в полной мере оказывали поддержку и проявляли интерес к реализации этого проекта; надежным свидетельством этого стала деятельность в период между совещаниями и мероприятиями, способствовавшая развитию и активизации работы в области AIG в регионе, а также созданию RAIO в Центральной Америке. Не менее важной и своевременной была работа и соответствующая поддержка со стороны Исполнительного совета КОСЕЧНА, в связи с чем мы выражаем свою признательность и поздравления.

3.5 Между Комиссией по безопасности на транспорте Канады (TSB) и государствами Центральной Америки был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области расследования авиационных происшествий и инцидентов.

3.6 Работа GRIAA способствовала участию всех специалистов в области AIG в Центральной Америке во 2-м совещании по созданию региональной организации по

расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РАИО) в Центральной Америке, а также в семинаре по расследованию и предотвращению авиационных происшествий (AIG) (РАИО/CAR/02). В рамках этого совещания состоялась встреча с представителями регионального механизма сотрудничества AIG в Южной Америке (ARCM), целью которой было подписание Меморандума о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области AIG. Аналогичным образом было необходимо использовать метод управления проектами для обновления планирования в отношении ГосПБП с учетом руководящих принципов планирования, разработки и контроля реализации ГосПБП согласно Приложению 19.

4. **Третий этап** – создание региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РАИО) в Центральной Америке.

4.1 Опыт, накопленный за все эти годы, позволил нам убедиться в том, что при создании регионального агентства по расследованию авиационных происшествий наиболее логичным и удобным является применение рекомендаций, изложенных в Дос 9946, в котором содержится четкое руководство по созданию региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (РАИО) и управлению такой организацией и в котором также описаны как индивидуальные, так и коллективные обязательства государств. В соответствии с Дос 9946, мы намерены достичь следующих целей:

- прийти к соглашению на высшем уровне каждого правительства в соответствии с требованиями ИКАО;
- осуществить четкое планирование, предусматривающее обязательства и строгие требования о соблюдении;
- государствам – членам КОСЕСНА определить ресурсы, необходимые для создания РАИО, определив таким образом уровень финансирования, необходимый для ее поддержания и развития;
- укрепить институциональную структуру, которая будет поддерживать РАИО в Центральной Америке.

4.2 Государство Никарагуа, несмотря на ограниченность своих ресурсов, достигло эффективного уровня внедрения Стандартов ИКАО и находится в настоящее время в группе государств уровня 1.

4.3 Ведомство гражданской авиации и его приверженность своим обязательствам сыграли ключевую роль в придании необходимого приоритета созданию группы по осуществлению и специального подразделения для реализации государственной программы обеспечения безопасности полетов.

4.4 Постоянное взаимодействие с поставщиками услуг и эксплуатантами повышает уровень информированности, что позволило нам укрепить систему сбора и анализа данных о безопасности полетов для регистрации исторических данных и определения показателей, имеющих высокую степень воздействия, которые позволят выработать наиболее подходящие рекомендации по безопасности полетов.

4.5 Государство Никарагуа со своим скромным опытом хотело бы обратить внимание всех государств на то, что с точки зрения реализации ГосПБП понятия малого или большого государства не существуют, поскольку мы все должны соблюдать одни и те же стандарты. Для этого необходимо иметь возможность разработать Государственную программу по безопасности

полетов, которая обеспечивала бы соответствие между нашими конкретными потребностями и имеющимися ресурсами.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

5.1 Принимая во внимание собственный опыт и учитывая другие инициативы в этой области, государства Центральной Америки считают, что наиболее удобным и целесообразным способом обеспечить соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), установленных ИКАО в Приложении 13 и связанных с ним документах, является создание региональной организации по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (RAIO), которая позволит усилить потенциал в области AIG и будет эффективно содействовать повышению безопасности полетов в регионе Центральной Америки.

5.2 Создание региональной организации по расследованию авиационных происшествий, несомненно, потребует максимальной поддержки со стороны ИКАО для повышения осведомленности участвующих правительств и обращения к ним с призывом подписать соответствующее соглашение об учреждении организации.

5.3 Стабильный источник финансирования имеет основное значение для создания региональной организации по расследованию авиационных происшествий, которая была бы устойчивой в долгосрочной перспективе.

5.4 Создание RAIO в странах Центральной Америки ориентировано на цели, установленные ИКАО, а следовательно, на реализацию Глобального плана обеспечения безопасности полетов (GASP).

5.5 Имеются благоприятные условия для совместной работы, и это создает прекрасную возможность для того, чтобы в кратчайшие сроки добиться значительного улучшения показателя эффективной реализации (EI) в области расследования и предотвращения авиационных происшествий (AIG).

— КОНЕЦ —