

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 29 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

**СОЗДАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ
ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (GASOS).
ПРЕИМУЩЕСТВА СИСТЕМЫ GASOS ДЛЯ РЕГИОНА ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКИ**

(Представлено государствами – членами Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОЕСНА)¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлена информация о поддержке, оказываемой со стороны КОЕСНА через Агентство по безопасности полетов в Центральной Америке (ACSA) в процессе участия в кооперативной платформе региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и прохождения оценки в рамках системы GASOS ИКАО, призванной продемонстрировать соответствие ACSA квалификационным требованиям и его способность выполнять функции уровня 2 в интересах своих государств-членов. КОЕСНА призывает другие подобные организации участвовать в этих важных инициативах ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается:

- призвать ИКАО и впредь оказывать поддержку региональным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов и использовать кооперативную платформу RSOO;
- признать вклад КОЕСНА/ACSA в разработку программы GASOS, предназначенной для оказания помощи государствам, испытывающим трудности при выполнении своих обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов и расследованию авиационных происшествий и инцидентов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Резолюция A39-14, <i>Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей</i> Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов на 2017–2019 гг.</i> Дос 9734, <i>Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов, часть В "Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой"</i> Доклад форума "Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в поддержку всемирной безопасности полетов"

¹ Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В связи с растущим объемом работы в области организации контроля за обеспечением безопасности полетов во всем мире ИКАО предлагает создать глобальную систему контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS). GASOS представляет собой добровольную систему оценки и признания организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (SOO) и организаций по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (AIO). Важно отметить, что в рамках системы GASOS организация SOO означает государственное ведомство гражданской авиации (ВГА), региональную организацию по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) или любой другой государственной, региональной или субрегиональной орган по контролю за обеспечением безопасности полетов, выполняющий функции или осуществляющий деятельность в области обеспечения безопасности полетов в поддержку государства или группы государств. (Этот термин не включает в себя частные организации.)

1.2 Один из наиболее важных аспектов процесса признания в рамках системы GASOS заключается в оценке и признании соответствия SOO квалификационным требованиям и ее способности выполнять определенные функции в области контроля за обеспечением безопасности полетов/сертификации, осуществлять административное руководство деятельностью по вопросам безопасности и проводить расследования авиационных происшествий и инцидентов от имени государства.

1.3 Передача государственных функций по контролю за обеспечением безопасности полетов в ведение SOO/AIO, признанных в рамках системы GASOS ИКАО, никоим образом не освобождает государство, подписавшее Чикагскую конвенцию, от соблюдения предусмотренных в ней обязательств и ответственности.

1.4 Агентство по безопасности полетов в Центральной Америке (ACSA), основанное в 2000 году под эгидой Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧА) при активной поддержке со стороны ИКАО, Европейского союза и Федерального авиационного управления (ФАУ) Соединенных Штатов Америки, стало одной из первых региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), занимающихся разработкой единообразных региональных правил. Со времени своего основания ACSA является одним из ведущих учреждений по оказанию технической поддержки своим государствам-членам в области обеспечения безопасности полетов. Кроме того, ACSA внесло существенный вклад в разработку положений части В *"Создание региональной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системой"* документа ИКАО Doc 9734 *"Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов"*.

1.5 Помимо этого, ACSA является активным участником кооперативной платформы RSOO ИКАО. Например, когда на этой платформе ИКАО объявила, что будет проводить "пилотную программу" GASOS, ACSA любезно согласилось принять в ней участие на добровольной основе. Свидетельствуя о том, что ACSA продолжает играть свою традиционную ведущую роль, это означало, что в рамках пилотной программы GASOS будут выявлены его недостатки или области, в которых ACSA могло бы повысить качество услуг, которые оно оказывает своим государствам-членам (второй вариант предпочтителен).

1.6 В сферу охвата первоначальной оценки уровня 2 было предложено включить следующие направления деятельности: аэронавигационное обслуживание (ANS), производство полетов (OPS), летную годность (AIR) и общие (GEN) аспекты работы Организации. Группа ИКАО провела оценку в период с 31 августа по 7 сентября 2018 года и направила отчет в

агентство в ноябре 2018 года. ACSA планирует обратиться с просьбой о проведении дополнительной оценки в рамках системы GASOS по другим направлениям деятельности, таким как выдача лицензий авиационному персоналу (PEL) и аэродромы и наземные средства (AGA), с тем чтобы повысить свою способность приносить пользу и продолжать наращивать потенциал для своих государств-членов.

2. ПРЕИМУЩЕСТВА ПРОГРАММЫ

2.1 Опыт, накопленный ACSA в ходе пилотной оценки в рамках системы GASOS, оказался весьма полезен. Представление отчета ИКАО об итогах оценки в рамках системы GASOS Совету директоров КОСЕСНА помогло обеспечить необходимую поддержку для разработки плана корректирующих действий и устранения недостатков, указанных в этом отчете. Это позволит повысить эффективность и действенность работы агентства, в результате чего его государства-члены, пользующиеся его услугами, получают непосредственные преимущества. Некоторые из этих преимуществ и достигнутых результатов указаны ниже:

- a) принятие единообразных региональных правил, имеющих обязательную силу для всех государств-членов, что является важным достижением в области разработки единообразной региональной нормативной базы;
- b) усиление политической поддержки со стороны Совета директоров КОСЕСНА;
- c) внесение изменений в устав КОСЕСНА для актуализации функций агентства;
- d) рассмотрение и обновление технических и административных процессов ACSA;
- e) оказание технической и финансовой поддержки ACSA в целях расширения его участия в инициативах ИКАО;
- f) укрепление доверия к работе, проводимой от имени государств-членов КОСЕСНА;
- g) сотрудничество с международными организациями;
- h) обеспечение эффективности существующих нормативных систем, а также реализация программ по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов.

2.2 Что касается преимуществ, полученных государствами Центральной Америки в результате проведения оценки в рамках системы GASOS, то теперь ACSA может более эффективно выполнять следующие задачи:

- a) обеспечивать более широкое и единообразное соблюдение SARPS ИКАО;
- b) оказывать помощь своим государствам-членам в выполнении их обязательств по контролю за обеспечением безопасности полетов на национальном и региональном уровнях;
- c) обеспечивать гибкость при выборе и привлечении к совместной работе различных организаций для выполнения разных функций;

- d) оказывать помощь государствам в поддержании рентабельности и эффективности деятельности ведомств гражданской авиации;
- e) расширять возможности государств для эффективного использования людских ресурсов в рамках взаимодействия между государствами.

2.3 Вклад ACSA не ограничивается участием в пилотном проекте GASOS. Агентство также активно работает в составе экспертных групп ИКАО, в частности Исследовательской группы по системе GASOS (GASOS-SG) и специальной консультативной группы по юридическим вопросам. Эти группы активно работают над решением проблем, поднятых государствами – членами ИКАО в ходе последней Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13).

3. ВЫВОДЫ

3.1 Со времени своего основания ACSA играет ведущую роль в предоставлении рекомендаций, консультаций и инструктивных указаний своим государствам-членам (ведомствам гражданской авиации) и эксплуатантам воздушных судов (перевозчикам), а также во внедрении передовой практики в области обеспечения безопасности полетов, поощряемой и признанной ИКАО и ее государствами-членами.

3.2 Основными достоинствами КОСЕСНА и ACSA считаются опыт, знания, уровень подготовки и образования их персонала, а также международное признание оказываемых ими услуг.

3.3 Программа GASOS способствовала совершенствованию и модернизации услуг, которые оказывает ACSA, что подтверждает ее качество и создает основу для решения будущих задач на региональном и глобальном уровнях.

3.4 В системе GASOS предусмотрены более гибкие и надежные альтернативные механизмы осуществления контроля за обеспечением безопасности полетов с учетом будущих задач быстрорастущей отрасли воздушных перевозок и экономичные способы организации контроля за обеспечением безопасности полетов и расследования авиационных происшествий.