

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

Пункт 30 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Технической комиссией

**СОЗДАНИЕ В НИКАРАГУА ФУНКЦИОНАЛЬНО НЕЗАВИСИМОГО
НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА ПО РАССЛЕДОВАНИЮ АВИАЦИОННЫХ
ПРОИСШЕСТВИЙ И ИНЦИДЕНТОВ**

(Представлено Никарагуа)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе кратко излагаются усилия, предпринимаемые государством Никарагуа по созданию функционально независимого органа по расследованию авиационных происшествий и инцидентов в целях обеспечения соответствия требованиям Стандарта 3.2 Приложения 13.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) продолжать содействовать усилиям по обеспечению функциональной независимости в процессах расследования авиационных происшествий и инцидентов, происходящих на территории государств-членов;

б) предложить ИКАО разработать инструктивный материал для органов по расследованию авиационных происшествий, с тем чтобы в своей повседневной деятельности они учитывали вопросы охраны окружающей среды в месте происшествия, учитывая факторы, которые могут подвергнуть риску здоровье человека и привести к уничтожению флоры и фауны, в частности, наличие различных химических и легковоспламеняющихся веществ, а также острых предметов, которые при попадании в окружающую среду могут нанести вред, если не будут приняты соответствующие меры по смягчению этих рисков.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Финансовые последствия для ИКАО отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложение 13, <i>Расследование авиационных происшествий и инцидентов</i> Приложение 19, <i>Управление безопасностью полетов</i> Дос 9756, <i>Руководство по расследованию авиационных происшествий и инцидентов</i> Конвенция международной гражданской авиации (Дос 7300) Закон 988 (изменяющий Закон 595 "Общий закон о гражданской авиации")

¹ Документы на английском и испанском языках предоставлены Никарагуа.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Государство Никарагуа, осознавая недостатки, выявленные в ходе проверок, проведенных в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УПКБП), отмечает, что в большинстве государствах региона эффективная система расследования авиационных происшествий и инцидентов не внедрена. В сделанных выводах указывается, прежде всего, на нехватку людских и финансовых ресурсов, отсутствие законодательства и правовых норм, необходимость создания независимого органа по расследованию авиационных происшествий и инцидентов и разработки учебной программы для его сотрудников, необходимость обеспечения их оборудованием для проведения расследований, а также на настоятельную необходимость разработки политики, процедур и руководящих принципов в области расследования авиационных происшествий и инцидентов.

1.2 Учитывая вышесказанное, государство Никарагуа приложило значительные усилия для обеспечения независимости процесса расследования авиационных происшествий путем создания органа, который гарантировал бы осуществление этой деятельности в соответствии с требованиями Приложения 13.

1.3 В этих целях была реформирована национальная правовая база: принят Закон 988 "Закон о реформе и дополнениях к Закону 595 – Общему закону о гражданской авиации", посредством которого в Никарагуанском агентстве по расследованию авиационных происшествий и инцидентов (ANIA) был создан технический специализированный орган, неподчиняющийся Никарагуанскому управлению гражданской авиации, основной функцией которого является расследование всех авиационных происшествий и инцидентов, происходящих на национальной территории, и участие в расследовании авиационных происшествий, которые могут произойти с никарагуанскими воздушными судами на иностранной территории, с единственной задачей: выяснение причин, вызвавших данное событие, а не определение вины или ответственности.

2. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1. Правила, применяемые государством Никарагуа при расследовании авиационных происшествий и инцидентов, не соответствовали требованиям ИКАО, поскольку национальным законодательством было предусмотрено, что за осуществление этой деятельности отвечает Управление гражданской авиации Никарагуа, что приводит к возникновению конфликта интересов в ходе расследования и невозможности продемонстрировать проверяющим наличие беспристрастности и прозрачности по итогам расследования.

3. СУБОРДИНАЦИЯ

3.1 ANIA будет подчиняться непосредственно Президенту Республики Никарагуа, им же будет назначаться ответственный за расследование, в функции которого будет входить организация, осуществление и контроль расследования авиационных происшествий, и который будет обладать всеми полномочиями по формированию своей технической группы, проведению собеседований, неограниченному доступу к месту события и частям воздушного судна, технической документации и записям о профессиональной подготовке экипажа.

3.2. В зависимости от сложности задачи в состав группы расследователей ANIA могут входить технические специалисты по другим дисциплинам из ведомства гражданской авиации Никарагуа, которые могут принимать непосредственное участие в расследовании по просьбе

главного расследователя из ANIA на основе соглашений о техническом сотрудничестве между организациями, требующих от соответствующих лиц принимать все необходимые меры для защиты собранной информации и соблюдать требования соглашений о конфиденциальности, которые будут подписываться заранее.

4. ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

4.1 По итогам каждого расследования ANIA будет готовить технический отчет, включающий выводы, относящиеся к событию, и соответствующие типу и серьезности расследуемого происшествия или инцидента. Кроме того, отчет будет представляться Президенту Республики, с тем чтобы гарантировать, что рекомендации по безопасности полетов, отраженные в отчете, будут строго соблюдаться, что в свою очередь обеспечит прозрачность и беспристрастность процесса с единственной целью – предотвратить подобные происшествия в будущем.

4.2 ANIA примет меры к тому, чтобы реактивный метод в процессе расследования, дополнялся проактивным методом, т. е. будет уделять особое внимание разделу, касающемуся превентивных действий, направленных на то, чтобы уменьшить количество происшествий в будущем. Эта задача должна выполняться не только на основе уроков, извлеченных из расследования происшествия, но и благодаря анализу информации, получаемой из данных о полетах других государств.

5. РЕСУРСЫ

5.1. Одним из важнейших требований, необходимых для обеспечения полной независимости функций органа по расследованию авиационных происшествий, является наличие людских и финансовых ресурсов, позволяющих этому органу нормально функционировать. Выделение этих ресурсов для работы и профессиональной подготовки специалистов четко прописано в Законе 988, однако это не касается расходов более общего характера, возникающих в ходе расследования, в частности, расходов на поиск и спасание жертв и остатков воздушного судна: последнее должно оплачиваться эксплуатантом или владельцем воздушного судна на основании соответствующих страховых полисов.

5.2 ANIA будет также взаимодействовать с другими организациями, которые могут предоставить важную информацию о происшествии, в частности с армией, национальной полицией, судебно-медицинскими экспертами, министерством иностранных дел, таможней, иммиграционной службой, аэропортами и другими сторонами, посредством подписания меморандумов о взаимопонимании, в которых будет четко определяться тип оказываемой поддержки, предоставляемой ими информации и способы ее передачи.

5.3 Кроме того, ANIA гарантирует, что особенности расследования авиационных происшествий будут доведены до сведения сотрудников всех этих организаций, с тем чтобы повысить эффективность взаимодействия в рамках этого процесса.

6. ПРОЧИЕ ФУНКЦИИ

6.1. В рамках своих технических функций расследователи ANIA также могут принимать непосредственное участие, на основе двусторонних соглашений, в работе Региональной группы по расследованию авиационных происшествий (GRIAA), которая недавно была учреждена в Центральноамериканском регионе, исключительно по запросу соответствующих государств. Эти сотрудники будут оказывать техническую помощь группе расследования из государства происшествия, которое может рассчитывать на их участие в течение периода времени, который это государство сочтет необходимым.

— КОНЕЦ —