



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**Пункт 24 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества**

#### **ПОЛИТИКА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПЕРИОД 2016–2018 ГГ.**

(Представлено Советом ИКАО)

#### **КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе представлены общий обзор деятельности в рамках Программы технического сотрудничества ИКАО за трехлетний период 2016–2018 гг. и обновленная информация о реализации политики и стратегии ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи, а также о Программе ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV), осуществляемой под руководством Управления технического сотрудничества (ТСВ).

В добавлении А к этому докладу приводится анализ результатов выполнения Программы технического сотрудничества в 2016–2018 гг. как с финансовой точки зрения, так и с точки зрения поддающихся количественному измерению показателей деятельности. В добавлении В к докладу представлена информация о результатах деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) за трехлетний период 2016–2018 гг., дополненная данными о распределении расходов между Фондом АОС и бюджетом Регулярной программы в отчетный период. Информация о достигнутых в рамках Программы результатах с разбивкой по стратегическим целям приводится в добавлении С. В добавлении D представлено предложение о внесении необходимых изменений редакционного характера в резолюцию А39-16 Ассамблеи "Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи" для принятия их Ассамблеей.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) напомнить Договаривающимся государствам, рассматривающим возможности развития или укрепления своей инфраструктуры гражданской авиации, о преимуществах использования Программы технического сотрудничества ИКАО для реализации национальных проектов в сфере гражданской авиации;
- b) настоятельно призвать Договаривающиеся государства при реализации проектов развития гражданской авиации посредством ИКАО уделять первоочередное внимание результатам и рекомендациям Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), а также выводам и решениям региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) в целях устранения выявленных недостатков, решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности, и расширения возможностей для совершенствования во всех областях деятельности гражданской авиации, внося при этом непосредственный вклад в достижение всех стратегических целей ИКАО;

- с) настоятельно призвать Договаривающиеся государства на постоянной основе предоставлять в рамках Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) финансовые и людские ресурсы для создания в государствах-бенефициариях возможностей для внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, а также содействовать самодостаточности и развитию;
- д) поручить Генеральному секретарю продолжать повышать информированность государств, частных организаций и доноров о преимуществах обращения к ИКАО за помощью при реализации проектов по наращиванию потенциала и развитию инфраструктуры в области гражданской авиации;
- е) принять пересмотренное "Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи", изложенное в добавлении D, которое заменяет резолюцию A39-16 Ассамблеи.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Программа технического сотрудничества финансируется правительствами, донорами, финансовыми учреждениями и другими организациями, делающими взносы в финансовом и натуральном выражении для реализации проектов технического сотрудничества. Управление технического сотрудничества (ТСВ) осуществляет свою деятельность на основе самофинансирования и принципа возмещения расходов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10075 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> " (по состоянию на 6 октября 2016 года) Дос 10082, A39-EX ( <i>Доклад и протоколы Исполнительного комитета</i> ) A40-WP/4, A40-WP/49, A40-WP/50

## 1. ОБЩИЙ ОБЗОР

1.1 Программа технического сотрудничества ИКАО является основным оперативным инструментом утверждения целей Организации в области технического сотрудничества, включая расширение возможностей государств по внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) ИКАО. Ее непреходящая важность подтверждена в ряде резолюций Ассамблеи, в частности в Сводном заявлении о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи (резолюция A39-16), согласно которому реализация Программы технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняющим функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS, PANS и Аэронавигационных планов (АНП), а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов. Кроме того, данная программа является одним из основных инструментов ИКАО для оказания государствам поддержки в устранении выявленных недостатков и улучшении положения в области гражданской авиации, в частности в рамках программ ИКАО по проведению проверок и в ходе деятельности региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG).

1.2 Цель данного доклада заключается в демонстрации результатов выполнения Программы технического сотрудничества в течение трехлетнего периода 2016–2018 годов как с финансовой точки зрения, так и с точки зрения не поддающихся количественному измерению показателей деятельности, а также в предоставлении обновленной информации о политике и стратегии оказания технической поддержки в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Поскольку в документе представлен общий обзор деятельности за отчетный период, дополнительная подробная информация оперативного характера, включая краткое описание основных результатов проектов, приводится в годовых докладах Совета Ассамблеи за 2016, 2017 и 2018 годы (*Исполнительный комитет, доклад по пункту 11 повестки дня*).

1.3 В течение трехлетнего периода 2016–2018 годов Управление технического сотрудничества (ТСВ) разработало ряд важных проектов, финансируемых в основном правительствами или поставщиками обслуживания, которые внесли существенный вклад в достижение целей в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды во всем мире. В течение этого периода помощь получили более 138 государств и 10 организаций при реализации в среднем 107 проектов технического сотрудничества, технической помощи и осуществления Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) в год.

1.4 С учетом самофинансирования Управления, которое должно покрывать свои административные расходы и одновременно обеспечивать минимальный уровень ставок вспомогательных расходов, основная задача на отчетный период 2016–2018 годов заключалась в продолжении тенденции к повышению эффективности реализации Программы и улучшению результатов Фонда AOSC при сохранении возможности его использования для выполнения проектов и оказания качественных услуг государствам-членам по разумной стоимости. Однако результаты деятельности свидетельствуют о снижении объемов реализации Программы в течение последнего трехлетнего периода при постоянном увеличении профицита Фонда AOSC, обусловленного в основном благоприятным обменным курсом доллара США и другими факторами, не полностью контролируемые ИКАО. В течение следующего трехлетнего периода ТСВ разработает новую финансовую модель, которая позволит существенно уменьшить излишнюю зависимость от побочных факторов.

1.5 В течение отчетного периода ежегодно подготавливался скользящий производственно-финансовый план управления Программой технического сотрудничества, являющийся неотъемлемой частью бизнес-плана ИКАО и устанавливающий цели и стратегии на предстоящие три года, включая производственные и финансовые потребности. С 2016 года он заменяет представлявшийся Совету с 2010 года План деятельности и служит ежегодной дорожной картой взаимодействия между Управлением технического сотрудничества и Советом, способствуя работе этого руководящего органа. С учетом рекомендаций по повышению эффективности и результативности работы Управления на уровне руководства, подготовленных, в частности, по итогам проведенных в последние годы внутренними и внешними ревизорами проверок или оценок результатов или различных аспектов производственной и финансовой деятельности ТСВ, а также решений Совета, производственно-финансовый план способствовал обеспечению стабильного и предсказуемого процесса представления отчетности.

1.6 Основным показателем качества обслуживания является степень удовлетворенности заказчика. Что касается трехлетнего периода 2016–2018 годов, то важно отметить консолидацию системы менеджмента качества (СМК), основное внимание в рамках которой уделяется обеспечению способности Управления выполнять свои задачи путем стандартизации, документального оформления и совершенствования рабочих процессов в целях удовлетворения или превышения ожиданий заказчиков и постоянного укрепления своей роли в качестве поставщика дополнительных видов обслуживания. В 2018 году Управление успешно привело свою СМК, которая была разработана, внедрена и сертифицирована по стандарту ИСО 9001:2008 осенью 2014 года, в соответствие с требованиями стандарта ИСО 9001:2015 и получило свидетельство о повторной сертификации. В ходе постоянного процесса совершенствования своих методов работы ТСВ регулярно отслеживает и анализирует степень удовлетворенности заказчиков в целях своевременной и более качественной реализации проектов и повышения общего уровня удовлетворенности заказчиков. Помимо регулярных официальных мероприятий по сбору и анализу отзывов заказчиков о степени их удовлетворенности, проводимых ТСВ в поддержку своей системы менеджмента качества, сертифицированной по стандарту ИСО 9001:2015, Совет поручил проводить раз в два года, начиная с 2015 года, независимый обзор степени удовлетворенности заказчиков в целях оценки качества обслуживания, предоставляемого ТСВ

для всех текущих и недавно завершенных проектов. Первый такой обзор был проведен в 2015 году, а второй – в 2017 году. Результаты обоих обзоров подтвердили высокую степень удовлетворенности подавляющего большинства респондентов качеством обслуживания, предоставляемого ТСВ, а в обзоре 2017 года, по итогам которого было зарегистрировано увеличение числа положительных ответов более чем на 10 %, значительное число респондентов отметили крайне высокую степень вероятности того, что они вновь воспользуются услугами ТСВ при реализации будущих проектов.

1.7 В целях автоматизации и оптимизации рабочих процессов ТСВ в период 2016–2018 годов наряду с инициативами по совершенствованию методов работы Управления продолжалась разработка системы управления бизнес-процессами (BPMS), предназначенной для содействия мониторингу процесса реализации всех текущих проектов в режиме реального времени и представления подробной отчетности по ним, повышения эффективности деятельности за счет ускорения перехода на "бесбумажное" делопроизводство, обеспечения возможности управления документооборотом и подготовки аудиторских заключений, а также интерфейса с существующими прикладными программами, в частности, системой общеорганизационного планирования ресурсов (ERP) (Agresso). Ожидается, что эта система будет введена в эксплуатацию во всех секциях ТСВ к декабрю 2020 года.

## **2. ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ**

2.1 В *Сводном заявлении о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*, принятом 39-й сессией Ассамблеи в резолюции А39-16, изложены общие принципы, долгосрочная политика и фундаментальные задачи, которыми Организация руководствуется при осуществлении своей деятельности в области технического сотрудничества и технической помощи. В отличие от технической помощи, финансируемой за счет бюджета Регулярной программы и добровольных фондов ИКАО и координируемой главным образом региональными бюро и секциями планирования и поддержки внедрения Аэронавигационного и Авиатранспортного управлений, Программа технического сотрудничества ИКАО, финансируемая получающими помощь правительствами или донорами, по-прежнему относится к сфере ответственности Управления технического сотрудничества, которое при этом также оказывает техническую помощь по решению Генерального секретаря. В течение отчетного периода ТСВ реализовало пять проектов технической помощи за счет Фонда безопасности полетов и Фонда авиационной безопасности ИКАО. Отдельный доклад о Программе технической помощи ИКАО представлен в документе А40-WP/4. В добавлении D предлагается несколько обновить резолюцию А39-16 и внести необходимые редакционные поправки для принятия Ассамблей.

2.2 Налаживание партнерских отношений и совместное использование ресурсов необходимо для обеспечения устойчивого и прогнозируемого финансирования деятельности по оказанию технической поддержки и избежания дублирования усилий. В связи с тем, что большой процент государств – членов ИКАО испытывает нехватку средств для эффективного и последовательного развития своей инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов, была принята Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) (и учрежден соответствующий добровольных фонд) в развитие стратегии инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" по содействию самодостаточности и развитию путем оказания помощи на краткосрочной основе и координации действий по привлечению авиационных специалистов-волонтеров в интересах нуждающихся в этом правительств. В течение трехлетнего периода ИКАО продолжала призывать своих партнеров способствовать оказанию технической поддержки посредством предоставления на постоянной основе финансовых и людских ресурсов в дополнение к относительно небольшой сумме, получаемой из таких внебюджетных источников, а Совет постановил ассигновать 50 % ежегодного излишка Фонда АОСВ, но не более 125 000 кан. долл. в год, перечисляемых в Фонд эффективности и результативности ТСВ, на нужды Фонда IPAV и/или на проекты по оказанию технической помощи. Со

времени начала осуществления Программы было реализовано девять проектов. Действующая политика ИКАО в отношении Программы IPAV, осуществляемой с 2016 года под руководством ТСВ, изложена в резолюции А39-17 Ассамблеи. Подробные доклады по этому вопросу представлены в документах А40-WP/49 и А40-WP/50.

2.3 В 2018 году был проведен комплексный анализ существующих организационных и административных механизмов технического сотрудничества и технической помощи в целях совершенствования систем управления, координации и подотчетности всех заинтересованных в деятельности ИКАО сторон, что привело к перераспределению функций и обязанностей на каждом этапе проектного цикла от продвижения до разработки, мониторинга, реализации и обеспечения качества. В число наиболее значимых новых информационно-разъяснительных функций региональных бюро входит продвижение услуг ТСВ в своих соответствующих регионах аккредитации, а также определение потенциальных проектов в области гражданской авиации для реализации с помощью ТСВ и усиление мер по обеспечению качества путем расширения их сферы охвата и взаимодействия с соответствующими управлениями и региональными бюро с учетом их близости к государствам и наличия технических специалистов, которые могут активно способствовать мониторингу процесса реализации проектов и оказывать существенную поддержку в подведении окончательных итогов проектов. Был начат экспериментальный проект по оценке эффективности недавно внесенных изменений, их влияния на потребности в ресурсах и дополнительной пользы для государств, а также по изучению возможных способов совершенствования методов работы с учетом извлеченных уроков.

2.4 Еще одним заслуживающим внимания видом осуществлявшейся в течение этого периода деятельности является предварительный анализ стратегии и бизнес-модели Управления технического сотрудничества, проводившийся внутренней многопрофильной группой в целях повышения качества обслуживания посредством повышения прозрачности, улучшения отчетности и соблюдения самых высоких стандартов качества в интересах государств-членов. По итогам обсуждения этого вопроса Совет одобрил предложение о включении Международного информационно-координационного центра подготовки авиационного персонала (GAT) в структуру Управления к концу года и принял решение о необходимости согласования до конца 2020 года принципов деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи.

2.5 39-я сессия Ассамблеи поддержала намерение ИКАО в первоочередном порядке усилить контроль Организации за своей деятельностью в области закупок посредством повышения прозрачности, улучшения отчетности и обмена информацией о запрещенной практике поставщиков. Политика ИКАО в области санкций в отношении поставщиков, утвержденная Советом в 2017 году, устанавливает общие принципы, которыми ИКАО следует руководствоваться при реагировании на заявления о запрещенной практике, такой как мошенничество, коррупция, сговор, принуждение, неэтичное поведение или обструкция, а также при последующем принятии решений относительно права поставщиков сотрудничать с ИКАО в области закупок. В поддержку этой политики эффективное функционирование Совета ИКАО по контрактам при участии Юридического управления, Финансового отдела и Аэронавигационного управления по-прежнему обеспечивало защиту Организации от потенциального финансового риска и гарантировало правильное применение процедур закупок, в частности, стандартов поведения Организации Объединенных Наций и положений Кодекса закупок ИКАО. Со времени принятия этой политики Организация не получила никаких подлежащих расследованию сообщений о применении поставщиками запрещенной практики в процессе закупок.

2.6 Управление технического сотрудничества поддерживает в актуальном состоянии реестр международных экспертов и зарегистрированных консалтинговых компаний практически по всем областям деятельности гражданской авиации, однако в 2018 году был разработан план привлечения талантов для решения проблемы существующего дефицита основных авиационных специалистов, требующихся ТСВ для эффективного продолжения своей многолетней работы в качестве ведущего

глобального органа по оказанию помощи государствам в устранении пробелов в их внутреннем потенциале. В то же время план привлечения талантов призван оказать поддержку инициативе "Ни одна страна не остается без внимания" посредством активной мобилизации и использования авиационных экспертов.

2.7 В целях повышения глобальной осведомленности о деятельности Управления и поддержки своих информационно-разъяснительных мероприятий в течение трехлетнего периода ТСВ на постоянной основе продолжало максимально использовать все имеющиеся возможности для информирования государств, поставщиков обслуживания, доноров, финансовых учреждений и частного сектора о своей важной работе по реализации проектов в области гражданской авиации на глобальном уровне, объемах оказываемой со стороны ИКАО помощи и потенциально доступных услугах, а также преимуществах выбора Организации в качестве предпочтительного партнера при возникновении потребности во внешней помощи. ТСВ приняло ряд конкретных мер по распространению информации и повышению осведомленности, включая, в частности, организацию осенью 2017 года в Афинах (Греция) второго Симпозиума по глобальному сотрудничеству в области гражданской авиации (GACS 2), а также подготовку и распространение информационных материалов. Кроме того, недавно в структуре ТСВ было образовано новое специализированное подразделение по разработке маркетинговой стратегии.

2.8 Будущая стратегия ИКАО на следующий трехлетний период направлена на укрепление позиций Управления в рамках общей структуры Организации и разъяснение его отличий от поставщиков аналогичных услуг исходя из дополнительных преимуществ сотрудничества с ТСВ, а также на диверсификацию его географического присутствия.

---

## ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ПРОГРАММЫ

### *Общий объем освоения Программы*

1. Общий объем освоенной (выполненной) в течение трехлетнего периода 2016–2018 гг. Программы технического сотрудничества составил 356,2 млн долл. США. Сравнение с предыдущими двумя трехлетними периодами (337,9 млн долл. США и 389,7 млн долл. США соответственно), приводимое в таблице 1, свидетельствует об увеличении объемов на 18,3 млн долл. США или на 5,4 % по отношению к периоду наименьшего объема реализации Программы и снижении на 33,5 млн долл. США или на 8,6 % по отношению к предыдущему трехлетнему периоду.

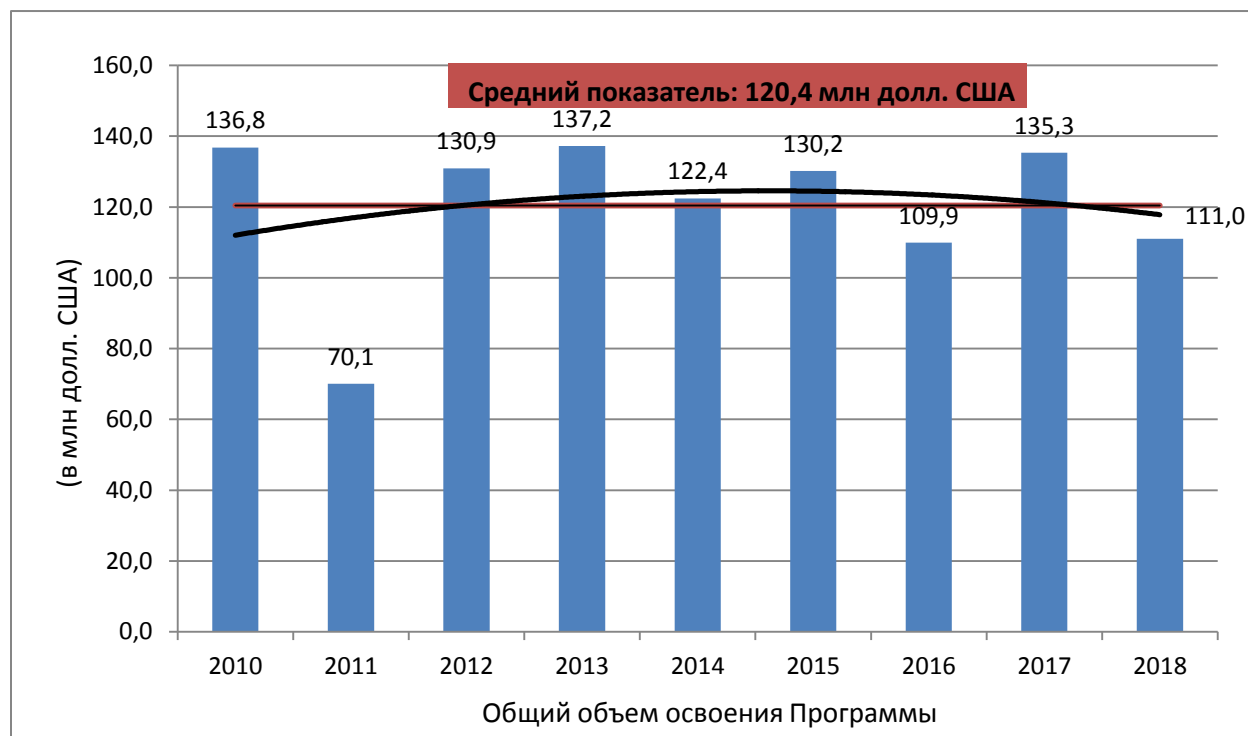
**Таблица 1. Общий объем освоения Программы**

Общий объем освоения программы (в долл. США)					
2010 г.	136 840 564	2013 г.	137 158 149	2016 г.	109 888 189
2011 г.	70 094 756	2014 г.	122 367 931	2017 г.	135 322 422
2012 г.	130 941 497	2015 г.	130 181 131	2018 г.	110 976 637
	<u>337 876 817</u>		<u>389 707 211</u>		<u>356 187 268</u>

### *Объемы освоения Программы по годам*

2. На диаграмме 1 показана тенденция реализации Программы за последние три трехлетних периода с общими изменениями в Программе под влиянием нескольких факторов, находящихся вне контроля ИКАО, поскольку проекты выполняются по запросу государств и зависят от своевременного выделения средств и утверждения деятельности правительствами. В 2013 году был зарегистрирован наибольший объем освоения Программы за последние три трехлетних периода, составивший 137,2 млн долл. США, что частично обусловлено крупными закупками авиационного оборудования и широкомасштабной деятельностью по развитию аэропортов. За исключением 2011 года, в котором было отмечено резкое снижение до 70,1 млн долл. США в результате завершения долгосрочных крупномасштабных контрактов на закупку оборудования, в течение двух предыдущих трехлетних периодов годовой объем освоения Программы оставался относительно стабильным. Однако в течение последних трех лет наблюдалось уменьшение объема освоения Программы, который на момент завершения отчетного трехлетнего периода в 2018 году составил 111,0 млн долл. США. В среднем для полного покрытия административных расходов ИКАО годовой объем освоения Программы должен составлять 125,0 млн долл. США.

**Диаграмма 1. Объемы освоения Программы по годам**



***Источники финансирования***

3. В целом источники финансирования были аналогичны источникам предыдущего трехлетнего периода, т. е. на правительства, финансирующие собственные проекты, приходилась преобладающая доля (99,5 %). Взносы доноров составили 1,8 млн долл. США (0,5 %) по сравнению с 2,7 млн долл. США (0,7 %) и 3,9 млн долл. США (1,1 %) в периоды 2013–2015 гг. и 2010–2012 гг. соответственно. В таблице 2 приводится краткое описание внешних источников финансирования с разбивкой по донорам в рамках механизма ИКАО по финансированию выполнения целей.

**Таблица 2. Внешние источники финансирования в 2010–2018 гг.**

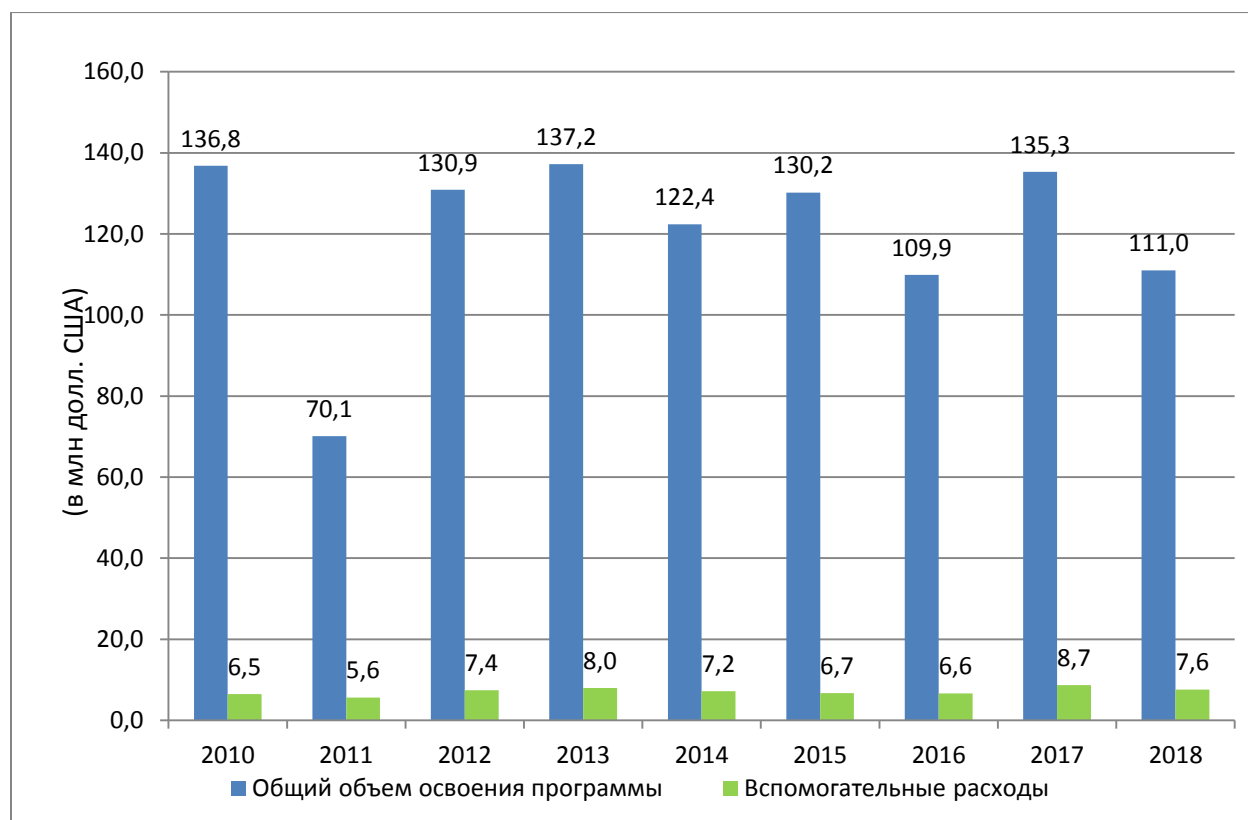
Источник финансирования	Годы			Итого
	2010-2012	2013-2015	2016-2018	
"Эрбас"	431 200	208 119	250 000	<b>889 319</b>
Авиационная радионавигационная служба Таиланда	0	0	20 000	<b>20 000</b>
"Аэротай"	19 973	0	0	<b>19 973</b>
Фонд авиационной безопасности (AVSEC)	0	235 590	98 400	<b>333 990</b>
"Боинг"	381 500	208 616	272 009	<b>862 125</b>
ГДГА Чили	0	0	13 400	<b>13 400</b>
Европейская комиссия	146 900	0	0	<b>146 900</b>
ФАУ	464 200	23 431	280 500	<b>768 131</b>
Франция	0	431 645	0	<b>431 645</b>
ММФБП	949 600	0	0	<b>949 600</b>
Selex ES Technologies Ltd.	0	0	26 879	<b>26 879</b>
Испания	502 900	121 875	10 248	<b>635 023</b>
Министерство транспорта Канады	180 800	183 486	77 694	<b>441 980</b>
ПРООН - ЦФНД	117 200	0	0	<b>117 200</b>
ДОПМООН	602 425	279 600	314 175	<b>1 196 200</b>
ЮНОПС	0	0	11 536	<b>11 536</b>
Фонд безопасности полетов (SAFE)	14 000	1 013 564	276 521	<b>1 304 085</b>
SPCP	0	0	196 000	<b>196 000</b>
Всемирный банк	100 000	0	0	<b>100 000</b>
<b>Итого</b>	<b>3 910 698</b>	<b>2 705 926</b>	<b>1 847 362</b>	<b>8 463 986</b>

**Вспомогательные расходы**

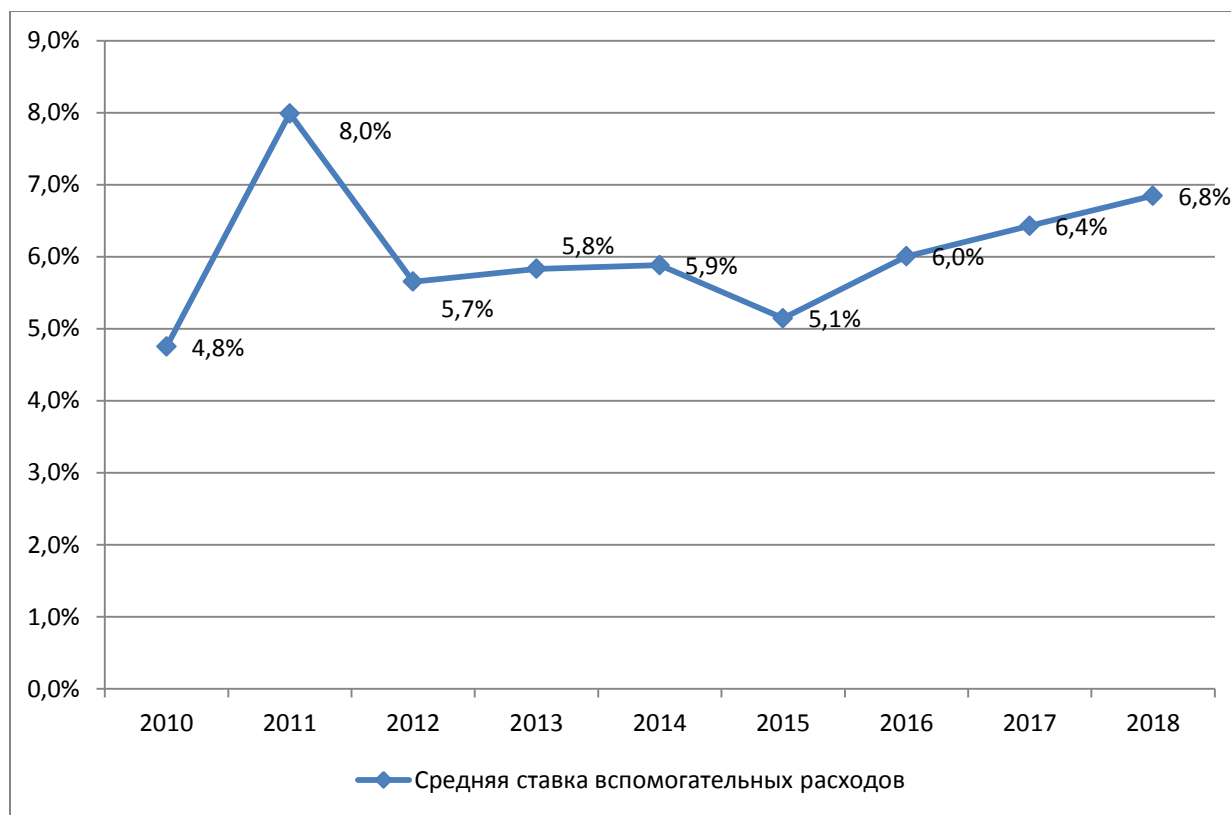
4. Общий объем вспомогательных расходов (доход в виде административных сборов), возмещенных за управление Программой технического сотрудничества составил 22,9 млн долл. США в общих расходах на выполнение Программы в размере 356,2 млн долл. США за 2016–2018 гг., т. е. в среднем 6,4 % за период по сравнению с 5,6 % и 6,1 % в течение трехлетних периодов 2013–2015 и 2010–2012 гг. соответственно. На диаграмме 2 представлена информация о вспомогательных расходах, возмещенных за последние три трехлетних периода, свидетельствующая о незначительном увеличении в течение отчетного трехлетнего периода средних ставок вспомогательных расходов в связи с относительным расширением деятельности персонала на местах. Годовые изменения ставок вспомогательных расходов, показанные на диаграмме 3, обусловлены фактическим распределением доходов по компонентам Программы, поскольку компоненты оборудования и субподрядов характеризуются более низкими ставками

вспомогательных расходов по сравнению с компонентами персонала и/или обучения. Вспомогательные расходы, которые, как правило, не превышают 10 %, начисляются на проекты технического сотрудничества, но могут относиться к различным компонентам проекта в рамках соглашений об управленческом обслуживании (СУО) в зависимости от сложности деятельности. Ставки вспомогательных расходов по контрактам на оборудование в рамках СУО и Службы закупок для гражданской авиации (CAPS) являются переменными и регрессивными при увеличении объемов заказов на закупку в диапазоне от 8 % до 4,9 % и подлежат обсуждению в случае превышения суммы в 5 млн долл. США. Эти ставки обсуждаются и согласовываются государствами и отражаются в индивидуальных соглашениях, заключаемых с ИКАО.

**Диаграмма 2. Возмещение вспомогательных расходов в период 2010–2018 гг.**



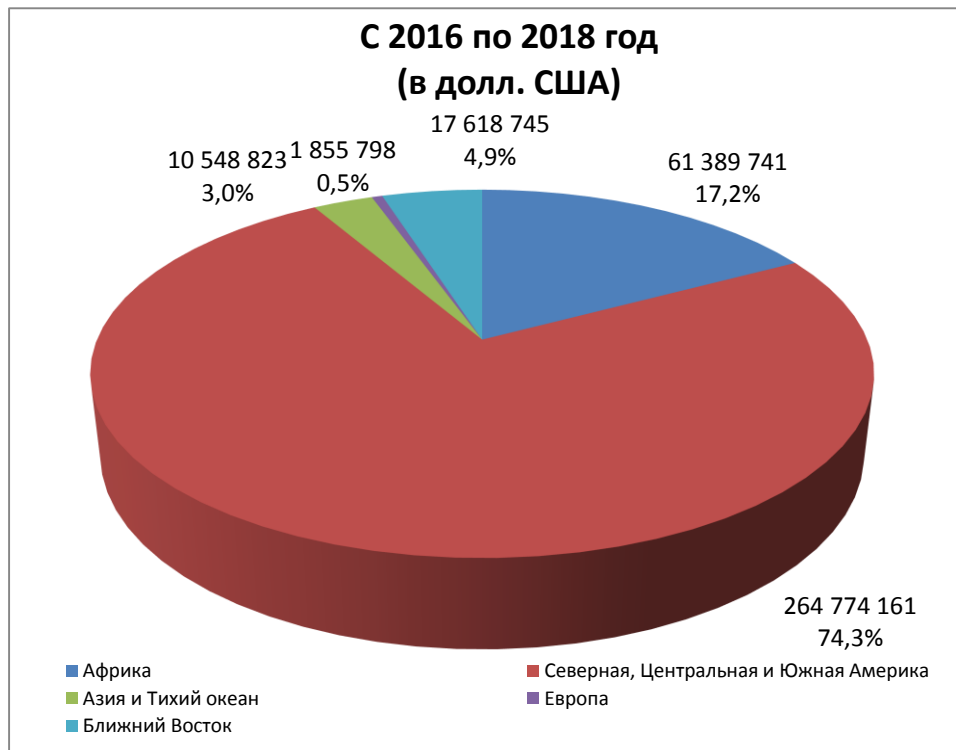
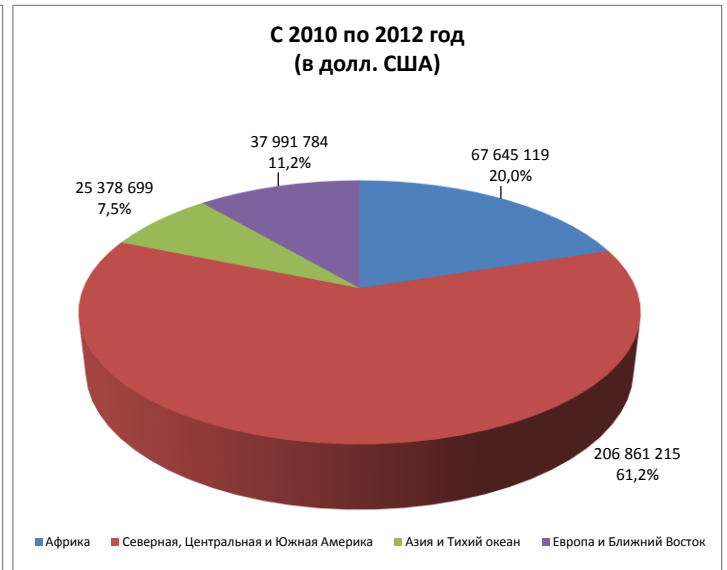
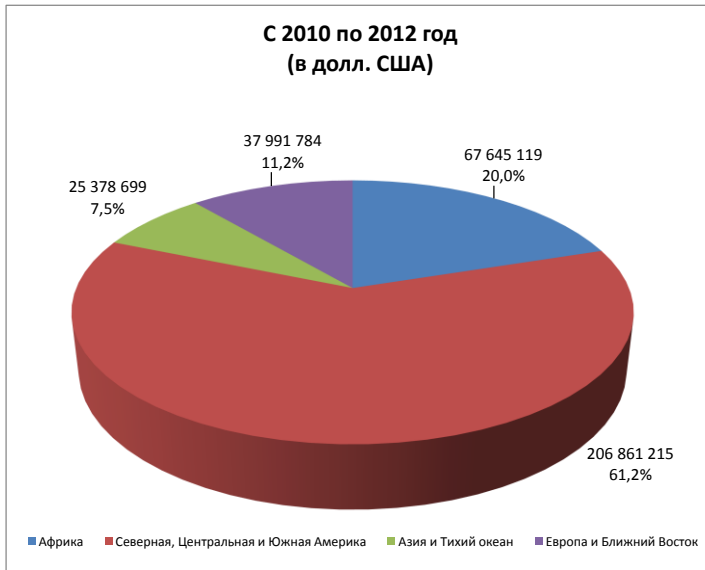
**Диаграмма 3. Среднегодовые ставки вспомогательных расходов с 2010 по 2018 гг.**

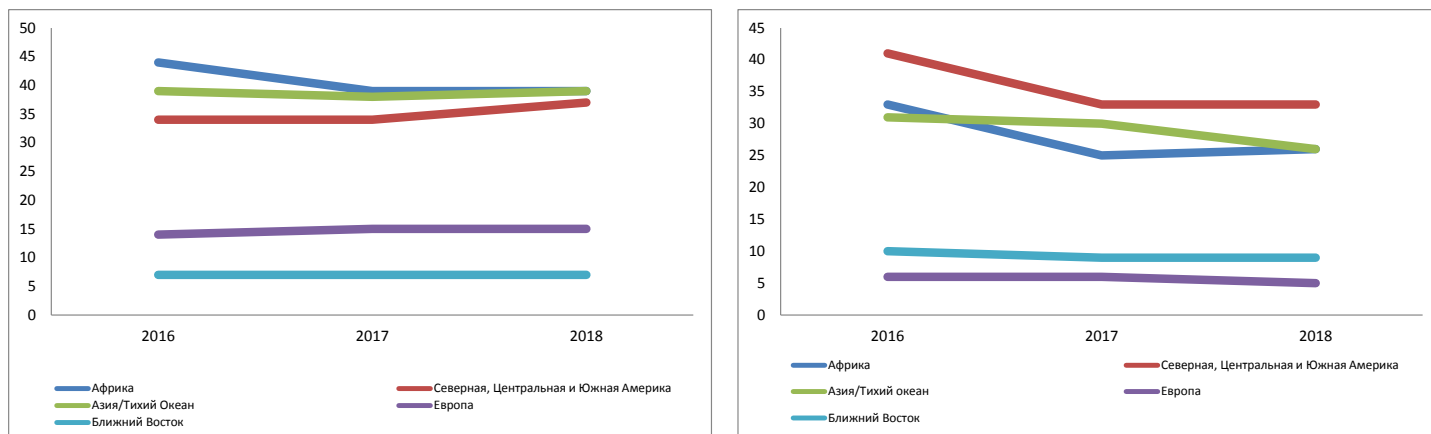


### **Объем освоения Программы по регионам**

5. Информация об общем объеме освоения Программы технического сотрудничества с разбивкой по географическим районам представлена на диаграммах 4 и 5. На долю Африканского региона пришлось 17,2 % общего объема освоения Программы в 2016–2018 гг. по сравнению с 14,9 % и 20,0 % в течение трехлетних периодов 2013–2015 и 2010–2012 гг., что представляет собой незначительное увеличение этого показателя приблизительно на 6,0 % в течение отчетного трехлетнего периода. На долю региона Азии/Тихого океана пришлось 3,0 % общего объема освоения Программы по сравнению со средним показателем 2,5 % в период 2013–2015 гг. и 7,5 % в период 2010–2012 гг., что означает увеличение объема его программы на 9,2 % по сравнению с предыдущим трехлетним периодом. В Американском регионе в течение последнего трехлетнего периода наблюдалось сокращение объема освоения Программы примерно на 6,2 %, однако на долю этого региона по-прежнему приходится наибольший объем освоения Программы на уровне 74,3 % по сравнению с 72,4 % и 61,2 % в течение двух предыдущих трехлетних периодов. Наконец, в течение трехлетнего периода 2016–2018 гг. на доли Европейского и Ближневосточного регионов, которые Совет поручил с 2016 года указывать в отчетах в качестве отдельных географических районов, пришлось соответственно 0,5 % и 4,9 % общего объема освоения Программы. В предыдущие периоды совокупные показатели Европейского и Ближневосточного регионов составляли 10,3 % и 11,2 %. Изменения в уровне географической представленности в основном обусловлены количеством и типом запросов, а также объемами финансирования по линии государств.

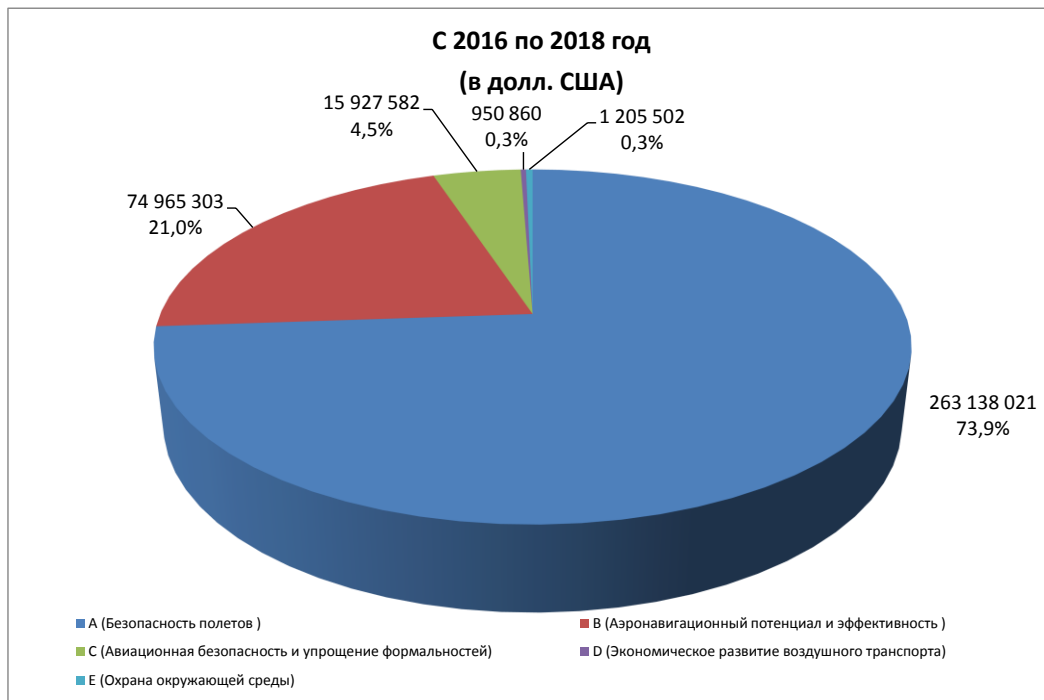
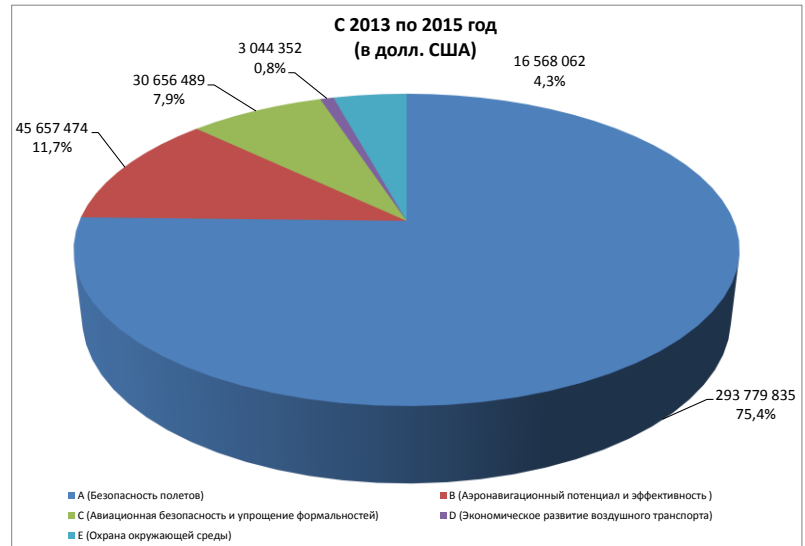
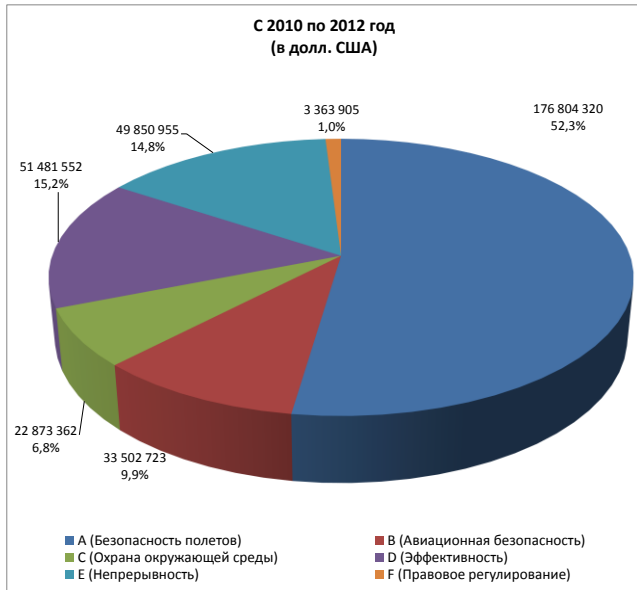
Диаграмма 4. Объем освоения Программы по регионам



**Диаграмма 5. Число государств и число проектов по регионам*****Объем освоения Программы по стратегическим целям***

6. Распределение Программы технического сотрудничества с разбивкой по стратегическим целям, показанное на диаграмме 6, отражает общий вклад проектов в дело достижения целей ИКАО в течение трехлетних периодов 2010–2012, 2013–2015 и 2016–2018 гг., что свидетельствует об уделении государствами особого внимания приоритетным задачам в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

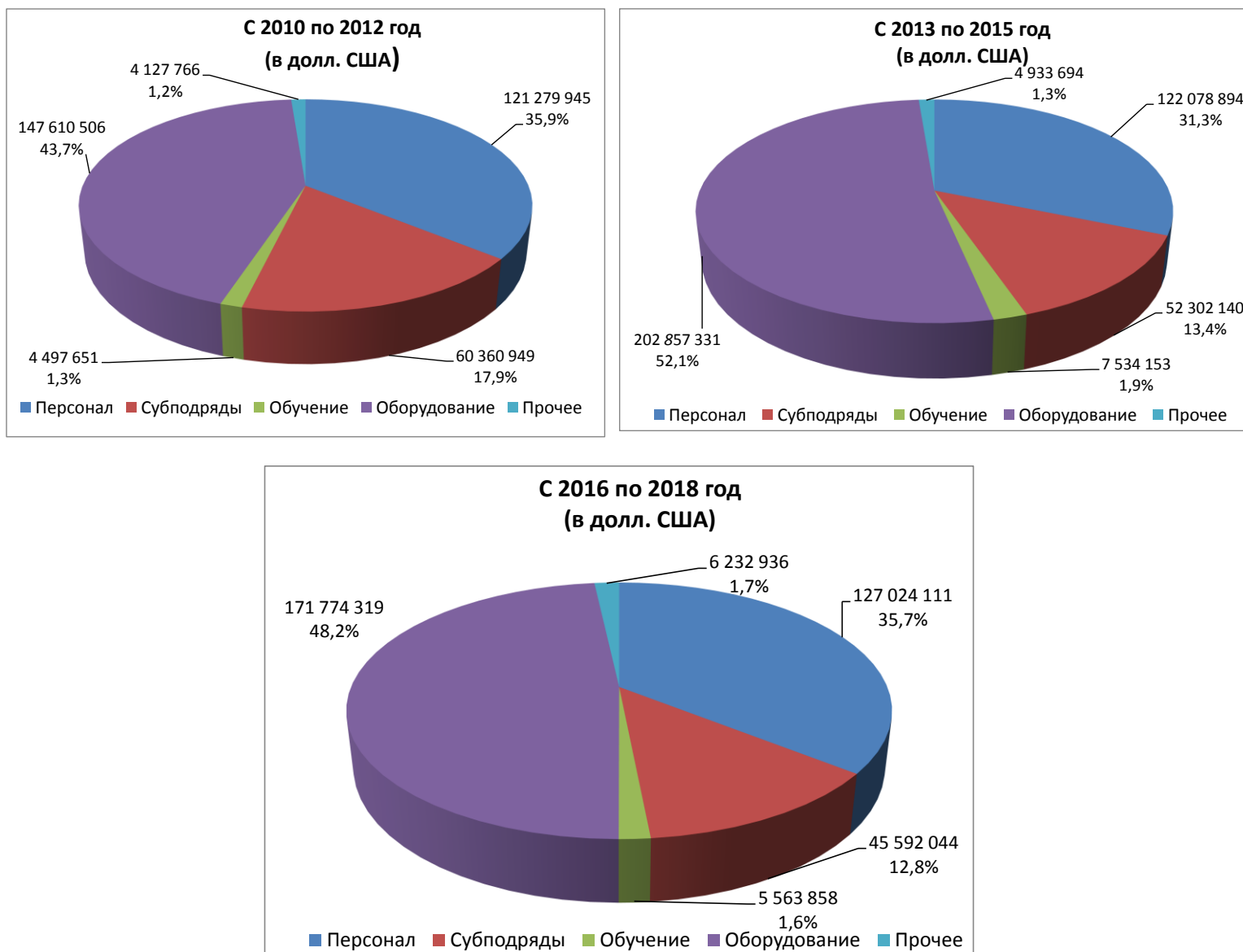
**Диаграмма 6. Объем освоения Программы по стратегическим целям**



### Объем освоения Программы по компонентам

7. Как показано на диаграмме 7, распределение Программы по компонентам остается относительно стабильным. На долю компонента закупок, являющегося составной частью Программы в целом и включающего в себя оборудование и субподряды, по-прежнему приходится наибольший объем деятельности (61,0%), несмотря на существенные колебания уровня выполнения в течение трехлетнего периода. Компонент, связанный с персоналом, доля которого составила 35,7%, незначительно увеличился по сравнению с предыдущим трехлетним периодом (примерно на 4,5%), однако общий уровень выполнения остается неизменным. Объем компонента, связанного с обучением, доля которого в течение трехлетнего периода в среднем составляла 1,6% от общего объема Программы, уменьшился на 26,2% по сравнению с предыдущим трехлетним периодом.

Диаграмма 7. Объем освоения Программы по компонентам



**Результаты реализации Программы по компонентам**

8. Основные результаты, полученные в период 2016–2018 гг., сопоставляемые с результатами трехлетнего периода 2013–2015 гг., включают в себя:

- a) привлечение 1061 международного специалиста для работы на местах в качестве консультантов, инструкторов или исполнителей по сравнению с 777;
- b) найм 2566 национальных экспертов для администраций гражданской авиации по сравнению с 2212;
- c) подготовка внутри страны 17 714 специалистов гражданской авиации в рамках национальных и региональных учебных курсов, практикумов и семинаров по сравнению с 13 657;
- d) обучение поставщиками оборудования 1881 национального специалиста по контрактам на закупку по сравнению с 1370;

**Таблица 3. Результаты реализации Программы по компонентам**

ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО						
	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
Международные эксперты на местах	289	307,7 чел./мес	303	364,07 чел./мес	411	615,5 чел./мес
Национальные эксперты	713		981		987	
Подготовлено национальных специалистов внутри страны	5855		7055		4804	
Подготовлено национальных специалистов поставщиками	573		593		715	
Предоставлено стипендий	898		796		725	
Оборудование и услуги	69,5 млн долл. США		83,2 млн долл. США		64,6 млн долл. США	
ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ						
	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
Международные эксперты на местах	9	36,4 чел./мес	5	13,6 чел./мес	0	0
Национальные эксперты	0		0		0	
Подготовлено национальных специалистов внутри страны	154		111		0	
Подготовлено национальных специалистов поставщиками	3		0		0	
Предоставлено стипендий	0		0		0	
Оборудование и услуги (ТСВ)	11 268 долл. США		0		0	
Оборудование и услуги (RP/RO)*	5 606 долл. США		1,35 млн долл. США		2,42 млн долл. США**	
ПРОГРАММА ИКАО ДЛЯ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ-ВОЛОНТЕРОВ (IPAV)						
	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
Международные эксперты на местах	0	0 чел./мес	5	3,10 чел./мес	2	1,3 чел./мес

\* Оборудование и услуги, закупленные ТСВ для проектов технической помощи, осуществляемых за счет Регулярной программы или региональных бюро.

\*\* 3,13 млн кан. долл. по среднему обменному курсу 2018 г.: 1 долл. США = 1,294 кан. долл.

- e) предоставление стипендий в области авиации различным учебным заведениям для подготовки 2419 национальных специалистов в рамках программы стипендий ИКАО, программы подготовки персонала для развивающихся стран и совместной программы стипендий и подготовки персонала, учрежденной организациями Aeropuertos Españoles y Navegación Aérea (AENA)/Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), по сравнению с 2041;
  - f) закупка основного оборудования и услуг для гражданской авиации на общую сумму 217,3 млн долл. США по сравнению с 251,5 млн долл. США.
9. Подробное описание результатов ежегодной оперативной деятельности по компонентам представлено в годовых докладах Совета Ассамблеи, включая краткое описание целей и результатов основных проектов технического сотрудничества, реализованных в течение периода на индивидуальной, субрегиональной или региональной основе.
10. Перечень результатов реализации Программы по стратегическим целям за период 2016–2018 гг. приводится в добавлении С.

— — — — —

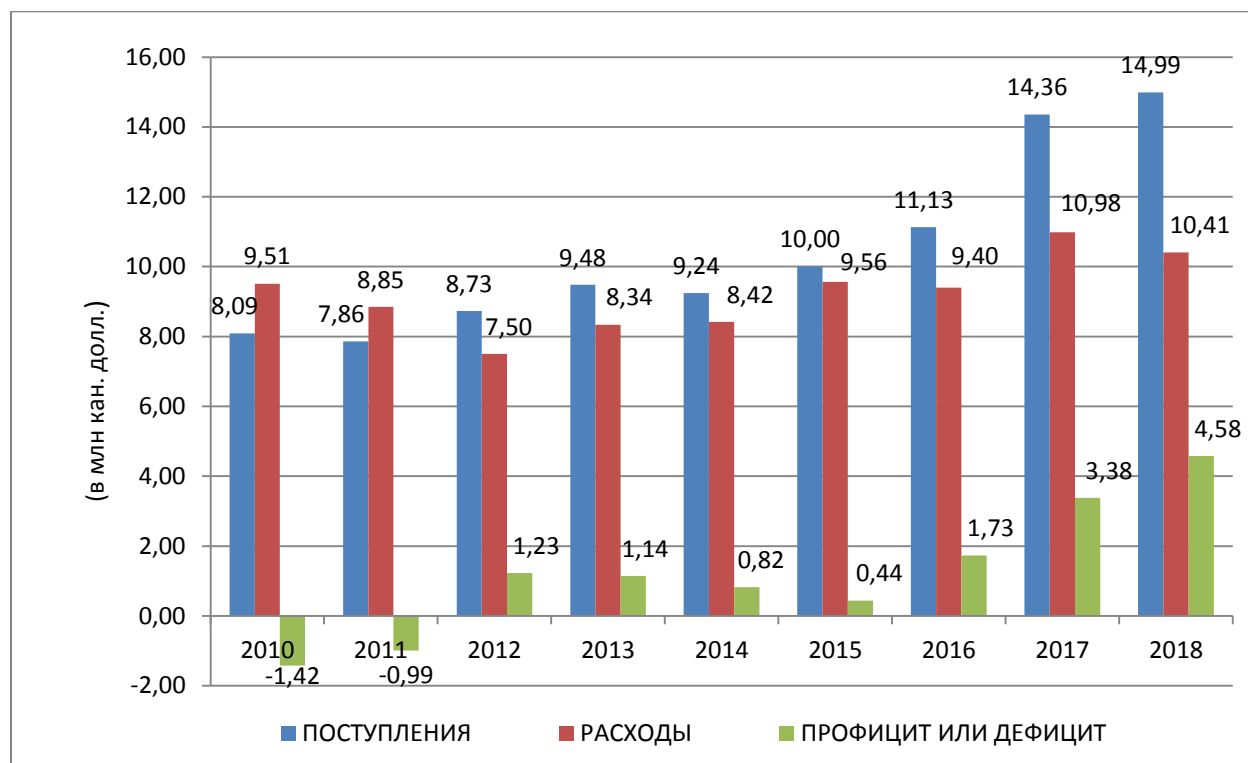


## ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ФОНДА АОС<sup>1</sup>

1. Административные сборы, взимаемые за выполнение проектов на основе принципа возмещения расходов, проводятся через Фонд расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС), который используется для покрытия всего объема расходов на административную деятельность, осуществление и обеспечение Программы технического сотрудничества. Он покрывает расходы в рамках ТСВ, включая расходы на персонал, а также расходы Регулярной программы на оказание услуг ТСВ.

2. Результаты работы свидетельствуют о том, что в течение трехлетнего периода 2016–2018 гг. Фонд АОС полностью возместил свои расходы. Доходы превысили расходы на 1,73 млн кан. долл. в 2016 году, 3,38 млн кан. долл. в 2017 году и 4,58 млн кан. долл. в 2018 году. Благодаря относительной стабильности объемов реализации Программы, влияющих на объем вспомогательных расходов, возмещаемых за счет проектов, начавшемуся процессу сокращения расходов в результате внедрения ряда мер экономии в целях ограничения имевшей место в течение пяти лет подряд с 2007 по 2011 гг. тенденции к дефициту, а также благодаря тщательному мониторингу расходов Фонд АОС с 2012 года работает с профицитом. Накопленная прибыль Фонда АОС по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 10,9 млн кан. долл.<sup>2</sup>

Диаграмма 8. Поступления и расходы Фонда АОС

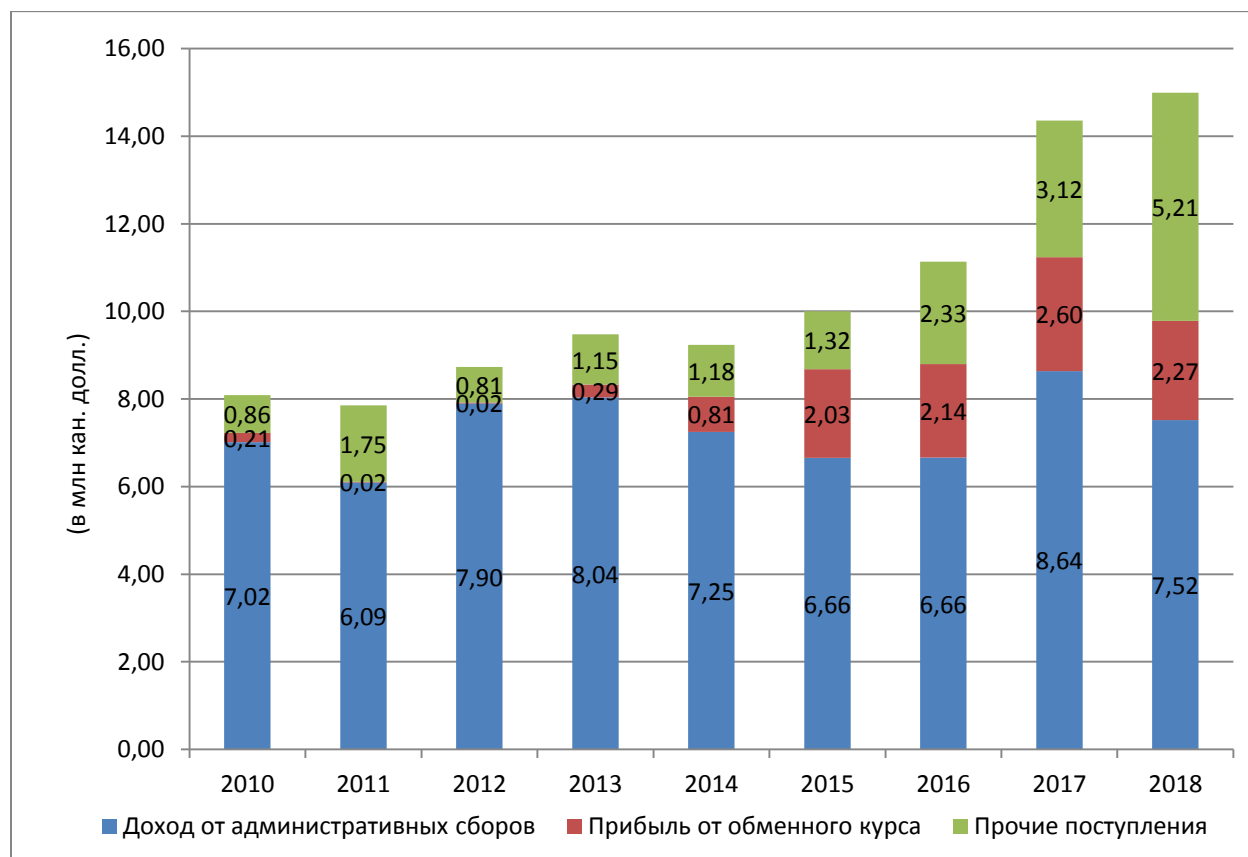


<sup>1</sup> Финансовые отчеты ИКАО представляются в канадских долларах начиная с 2008 года.

<sup>2</sup> Накопленный Фонд АОС состоит из резервных фондов излишка, которые используются для покрытия возможного дефицита Программы, а также для оплаты, при необходимости, выходных пособий для персонала.

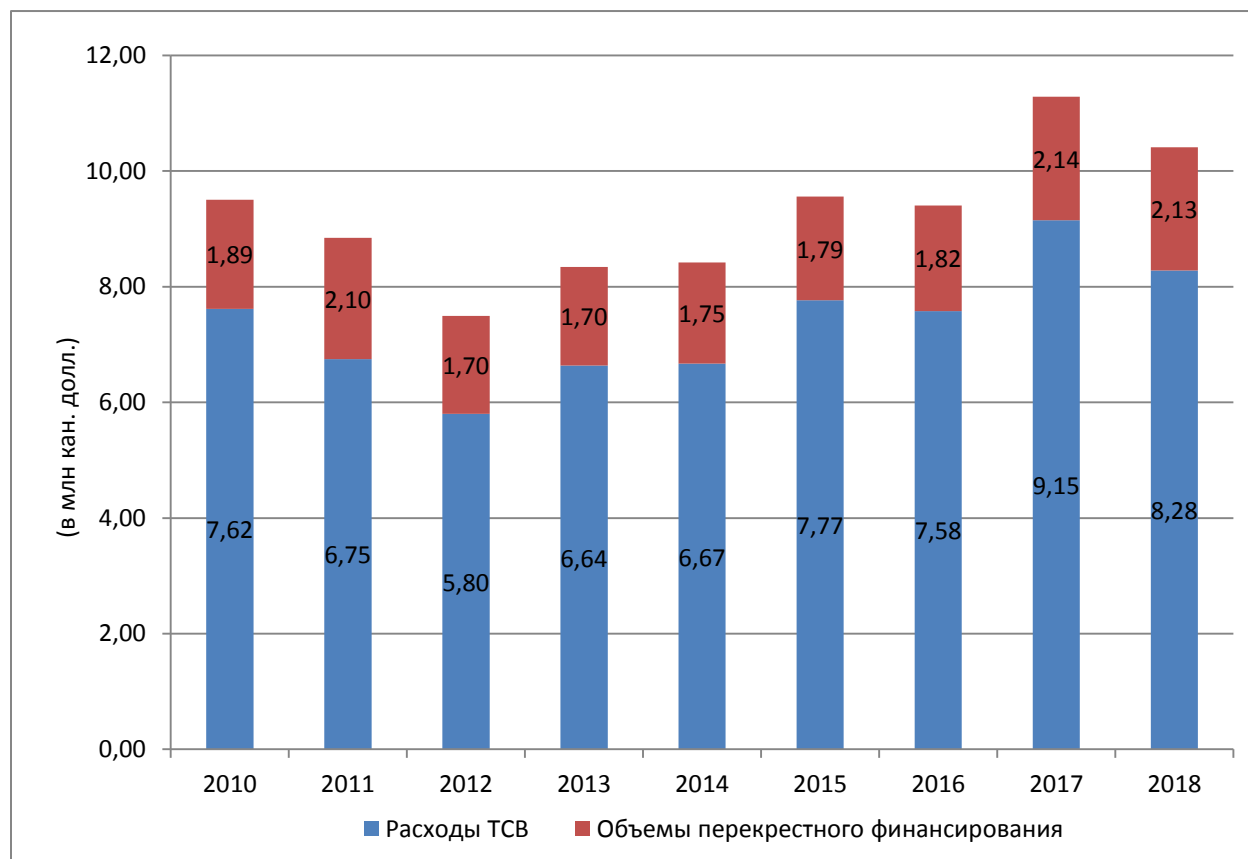
3. Согласно результатам дополнительного анализа двумя основными факторами значительного роста доходов Фонда AOSC, позволившими достичь положительных результатов в последние годы, стали относительное укрепление доллара США, используемого для накопления Фонда AOSC, а также доходы из других источников (т.е. процентные начисления, транспортные льготы, доходы от программ подготовки персонала для развивающихся стран и т. д.).

**Диаграмма 9. Поступления Фонда AOSC**



4. Общие расходы Фонда AOSC в течение трехлетнего периода 2016–2018 гг. включали в себя расходы в размере 6,1 млн кан. долл. Эти расходы связаны со вспомогательными услугами в поддержку Программы технического сотрудничества, оказанными за счет Регулярной программы (включая услуги региональных бюро), а также с общими расходами в рамках системы ООН. Напротив, в течение трехлетнего периода Фонд AOSC возместил подлежащие оплате из бюджета Регулярной программы ежегодные расходы в размере 496 000 кан. долл., связанные с услугами в области закупок и командировок общей стоимостью 1,5 млн кан. долл., оказанными ТСВ в поддержку Регулярной программы.

Диаграмма 10. Расходы Фонда АОС



5. В 2010 году Совет принял новую политику возмещения расходов для признания косвенных расходов, понесенных Регулярной программой при оказании вспомогательных услуг ТСВ, а также расходов, понесенных ТСВ при оказании услуг в области закупок и командировок в поддержку Регулярной программы. В целях выполнения данного решения было проведено исследование по определению фактического времени, необходимого Регулярной программе и ТСВ для оказания вышеупомянутых взаимных услуг, по итогам которого было установлено, что ежегодно на счет ТСВ следует относить расходы в размере 1,2 млн кан. долл., а на счет Регулярной программы – расходы в размере 496 000 кан. долл. В ноябре 2013 года Совет утвердил механизм, позволяющий при необходимости корректировать объем расходов, подлежащих возмещению за счет Фонда АОС. Этот механизм будет использоваться в течение 2020–2022 гг. в соответствии с проектом бюджета ИКАО на трехлетний период и в последующие годы до тех пор, пока не проявятся существенные изменения в объеме реализации Программы технического сотрудничества.



## ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

1. Основные достигнутые результаты Программы технического сотрудничества по областям технической поддержки, оказанной государствам в течение периода 2016–2018 гг., заключаются в следующем:

### 1.1 Безопасность полетов

- a) Помощь в учреждении и организации деятельности органов и совместных программ по контролю за безопасностью полетов; расширение возможностей государств по контролю за обеспечением безопасности полетов путем разработки и реализации планов корректирующих действий (ПКД) и решения вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов, устранения недостатков, выявленных в рамках УППКБП, а также урегулирования других проблем, связанных с безопасностью полетов; переход к реализации УППКБП/МНМ; оказание поддержки в подготовке к проведению проверок в рамках УППКБП ИКАО; оказание помощи в проведении координируемых миссий по валидации (ICVM) и проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов; разработка и реализация государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) и систем управления безопасностью полетов (СУБП); разработка, совершенствование и согласование основного законодательства, правил и процедур гражданской авиации; активизация работы по подготовке персонала; дальнейшее внедрение компьютерных программ для планирования полетов, выдачи свидетельств и слежения за метеорологической обстановкой; расширение возможностей в области производства полетов, летной годности, расследования авиационных происшествий и инцидентов, сертификации и проверки деятельности аэропортов; создание независимого органа по расследованию авиационных происшествий/инцидентов и дальнейшее оказание помощи в одном субрегионе в рамках программы оценки уровня безопасности полетов иностранных воздушных судов (FASAP).
- b) Проведение учебных курсов по широкому кругу вопросов, связанных с обеспечением безопасности полетов, включая правила эксплуатации аэродромов, проверку сертификации аэродромов, расследование авиационных происшествий и инцидентов; оценку риска, управление безопасностью полетов; разработку СУБП; выдачу свидетельств авиационному персоналу; разработку авиационного законодательства; проведение внутренней ревизии; управление авиационной деятельностью; организацию контроля за обеспечением безопасности полетов; проверку аэродромов; реализацию ГосПБП; подготовку кризисных планов на случай авиационных катастроф; подготовку авиационного персонала; проведение занятий на летных тренажерах; перевозку опасных грузов по воздуху; обеспечение должного учета человеческого фактора; обучение авиационному английскому языку; производство полетов; упрощение формальностей; организацию воздушного движения и обеспечение авиационной безопасности.
- c) Проведение аэронавигационных исследований, включая исследования по оценке факторов риска для безопасности полетов на аэродроме, оценку конструкции аэродромных огней, анализ пробелов в области реализации ГосПБП и подготовки плана ее осуществления, исследования по вопросам строительства и реконструкции ВПП, определения абсолютной/относительной высоты пролета препятствий, обеспечения безопасности аэропортов и авиационной метеорологии; оказание помощи в сертификации организаций по техническому обслуживанию, утвержденных учебных заведений и аэродромов и

надзоре за их деятельностью, а также в подготовке докладов о расследовании авиационных происшествий.

- d) Закупка оборудования, в частности оборудования для уменьшения опасности столкновения воздушных судов с птицами, обеспечения пожарной безопасности, управления аэронавигационной информацией, спутниковой связи, технического обслуживания и материально-технического обеспечения воздушных судов, электромеханического оборудования, систем обеспечения безопасности на ВПП, аэропортовых систем информационных технологий, оборудования для строительства и расширения аэропортовой инфраструктуры, технического обслуживания и модернизации пассажирских трапов, резервных источников электропитания, гидрантных систем подачи топлива, установок для термообработки отходов и медицинского оборудования для медицинских пунктов.
- e) Закупка услуг, включая вспомогательное обслуживание аэропортов; предоставление, ввод в эксплуатацию и техническое обслуживание оборудования для обеспечения безопасности полетов; управление единой частной виртуальной сетью региона Азии/Тихого океана, разработка технических требований к логистическому оборудованию и выбор единого поставщика услуг.

## **1.2 Авиационная безопасность и упрощение формальностей**

- a) Региональная помощь в области авиационной безопасности, включая помощь в устранении недостатков, выявленных в рамках УППАБ, а также решение других проблем, связанных с обеспечением авиационной безопасности; проведение командировок по линии технической помощи; пересмотр национальных программ безопасности гражданской авиации; разработка плана действий по обеспечению авиационной безопасности; оценка организационной структуры и обязанностей национальных инспекций по авиационной безопасности; организация и проведение подготовки инспекторов и других видов подготовки персонала по вопросам, связанным с безопасностью; передача опыта и подготовка рекомендаций в поддержку механизма непрерывного мониторинга (МНМ) УППАБ; разработка методики проведения проверок уровня авиационной безопасности для одного государства.
- b) Расширение кадровых возможностей государств в области авиационной безопасности путем проведения международных семинаров, учебных курсов и практикумов по вопросам авиационной безопасности, контроля качества, снижения риска, безопасности авиагруза и почты, урегулирования кризисных ситуаций и повышения информированности; организация обучения инструкторов и инспекторов и других видов подготовки национальных специалистов по вопросам, связанным с обеспечением авиационной безопасности; подготовка руководств по авиационной безопасности.
- c) Оказание консультативных услуг по внедрению машиночитываемых проездных документов (МСПД) и системы предварительной информации о пассажирах (API); оценка уровня авиационной безопасности в аэропортах; совершенствование национальных нормативных положений по авиационной безопасности, техническое обслуживание оборудования для обеспечения безопасности и подготовка планов корректирующих действий.
- d) Закупка систем и оборудования для обеспечения авиационной безопасности; оказание помощи в вопросах установки, технического обслуживания и программного обеспечения

интеллектуальных систем, а также подготовки персонала по их использованию; программное обеспечение систем регистрации и выдачи посадочных талонов; техническое обслуживание томографического оборудования и модернизация оборудования, обеспечивающего двойной контроль доступа в целях безопасности.

- e) Закупка систем и оборудования для обеспечения авиационной безопасности, в частности системы обнаружения взрывчатых веществ (СОВВ), оборудования для досмотра багажа, замкнутой телевизионной системы (ЗТС); ремонт и техническое обслуживание оборудования для обеспечения авиационной безопасности и осуществление контроля в целях безопасности в одном пункте маршрута (OSS) при управлении аэропортом и обеспечении безопасности.

### **1.3 Охрана окружающей среды**

- a) Проведение стратегической экологической оценки последствий строительства аэропортов и возможных альтернатив; оказание помощи в подготовке и разработке экологических планов действий по сокращению эмиссии двуокиси углерода; внесение изменений в планы действий по сокращению эмиссии парниковых газов, создаваемой международной авиацией.
- b) Разработка нормативных положений и соответствующей документации по охране окружающей среды.
- c) Реализация программ наращивания потенциала в области охраны окружающей среды посредством проведения практикумов по вопросам охраны окружающей среды; подготовка персонала в области "зеленых" аэропортов и организация международных мероприятий по вопросам охраны окружающей среды.

### **1.4 Экономическое развитие воздушного транспорта**

- a) Проведение исследований по вопросу о социально-экономических последствиях строительства аэропортов и роста авиационного сектора; реструктуризация ВГА в целях учреждения аккредитованной частной академии для подготовки кадров; оказание помощи во взимании аэропортовых сборов и сборов за выдачу лицензий.
- b) Разработка нормативных положений и директивной документации по вопросам воздушного транспорта; подготовка плана корректирующих действий (ПКД) для решения вызывающих беспокойство вопросов, выявленных в ходе финансовой ревизии.
- c) Оказание консультативных услуг по вопросам заключения концессионных соглашений, приватизации и реструктуризации аэропорта.
- d) Проведение учебных курсов по вопросам организации деятельности гражданской авиации, определения авиационной политики, организации деятельности аэропортовой таможенной службы, обеспечения качества и прогнозирования объема воздушного движения.

### **1.5 Аэронавигационный потенциал и эффективность**

- a) Разработка или изменение нормативных положений, правил и соответствующего инструктивного материала по вопросам обслуживания воздушного движения (ОВД), организации работы служб аэронавигационной информации (AIS), связи, навигации и

наблюдения (CNS), авиационной метеорологии (MET) и управления аэронавигационной информацией (AIM); разработка планов внедрения навигации, основанной на характеристиках (PBN); обмен данными наблюдения и подготовка персонала; внедрение системы менеджмента качества и подготовка персонала; разработка нормативных положений и технического инструктивного материала, авиационного законодательства и планов мероприятий на случай аварийной обстановки.

- b) Подготовка технико-экономического обоснования строительства аэропортов и ВПП; анализ мер по управлению безопасностью полетов в рамках аэронавигационного обслуживания (ANS); оценка инфраструктуры аэродрома; изучение вопроса о перегруженности воздушного пространства; пересмотр порядка работы и организационной структуры аэронавигационных служб и условий найма национальных специалистов по ANS; стратегическое планирование деятельности аэропорта; подготовка персонала по построению схем полетов, валидация и внедрение схем полетов.
- c) Оказание помощи во внедрении навигации, основанной на характеристиках (PBN), а также проведении обзора ее эффективности после внедрения; реконструкция ВПП и контролируемых зон; подготовка учебных планов и документации по разработке нормативных положений и документов, касающихся ANS, ОБД, AIS, цифровой сети REDDIG II и авиационных метеорологических служб.
- d) Проведение учебных курсов по широкому кругу вопросов, связанных с аэронавигацией, включая внедрение положений документа ИКАО *"Правила аэронавигационного обслуживания. Производство полетов воздушных судов"* (PANS-OPS), разработку схем полетов, особенно схем захода на посадку с вертикальным наведением, обеспечение качества при разработке схем полетов и внедрение методики и передовой практики блочной модернизации авиационной системы (ASBU); управление воздушным движением, оценка и уменьшение риска в области метеорологического обслуживания; проведение практикумов по построению структуры воздушного пространства при полетах по PBN и использованию источников аэронавигационных данных при внедрении схем полетов по приборам и оценке уровня безопасности полетов, а также организация технической и оперативной подготовки персонала на предприятиях-изготовителях с использованием аэродромных и маршрутных тренажеров.
- e) Предоставление полетно-информационного обслуживания; модернизация объектов и служб; приобретение, установка и техническое обслуживание оборудования PBN и оборудования связи, навигации, наблюдения и организации воздушного движения (CNS/ATM), включая радиолокационные системы и навигационные средства (NAVAIDS) и метеорологическое оборудование, рабочие станции диспетчерских пунктов, оборудование для технического обслуживания воздушных судов и спутниковой связи, главный системный интегратор/систему управления аэропортовыми операциями и программное обеспечение, систему обработки авиационных сообщений (AMHS), систему управления информацией, многопозиционную систему наблюдения (MPCN) и усовершенствованную систему управления наземным движением и контроля за ним (A-SMGCS); создание районных диспетчерских центров и реконструкция диспетчерских пунктов.

-----

**A39-16-A40-xx: Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что Совет утвердил новую политику в области технической поддержки в виде технической помощи и технического сотрудничества, которая была одобрена 38-й сессией Ассамблеи,

*принимая во внимание,* что "техническим сотрудничеством" является любой проект, проведение которого просят и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту,

*принимая во внимание,* что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и продолжительности проекта,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 3940-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию A36-17A39-16.

## **ДОБАВЛЕНИЕ А**

### **Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что рост и модернизация гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

*принимая во внимание,* что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех и, особенно, развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

*принимая во внимание,* что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации своих Стратегических целей,

*принимая во внимание,* что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией A4-20 Ассамблеи

ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной Программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

*принимая во внимание*, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что осуществление Новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение программ технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что цели Новой политики подчеркивают важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в деле глобального внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

*принимая во внимание*, что стандартизация и контроль за внедрением SARPS остаются важными функциями Организации и особо отмечается роль ИКАО в обеспечении внедрения и оказании поддержки Договаривающимся государствам,

*принимая во внимание*, что резолюция A35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

*принимая во внимание*, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества по-прежнему основывается на принципе возмещения затрат и ~~следует~~ продолжают приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

*принимая во внимание*, что доход программ технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное обслуживание (АОС) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что они могут существенно меняться в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов,

*принимая во внимание*, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом AOSC на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе,

*Программы технического сотрудничества и технической помощи*

1. *признает* важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, являются постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных бюро и полевых постов, с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль без увеличения расходов на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *заявляет*, что улучшения **сотрудничества и координации деятельности ИКАО** в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и видов деятельности каждого управления и ~~расширения сотрудничества, а также за счет более тесной координации программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО~~ в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в AOSC по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде AOSC, ~~а обращение~~ **и лишь в крайнем случае допускается обращаться** за помощью в бюджет Регулярной программы ~~будет являться крайней мерой~~;

7. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

8. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения к минимуму административных вспомогательных расходов;

*ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации*

9. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по развитию, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки

проектов гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи и *просит* Генерального секретаря продолжать поддерживать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями в целях выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

10. *рекомендует* государствам, получающим помощь на двусторонней основе или другие виды помощи из бюджетов государств, рассмотреть вопрос о целесообразности использования программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в целях оказания поддержки осуществлению своих программ в области гражданской авиации;

*Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества  
и технической помощи*

11. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы деятельности Управления технического сотрудничества необходимо обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО;

12. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемой ИКАО практике технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такое сотрудничество и помощь должны охватывать, помимо прочего, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые частично приватизируются, но государство, тем не менее, по-прежнему несет ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать соответствующие полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

13. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение уровня безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, охраны окружающей среды и экономического развития эффективности международного воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, опубликованным государством-получателем;

*Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи*

14. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

15. с удовлетворением отмечает инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической помощи в области гражданской авиации.

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### Финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что финансовых средств, выделяемых на техническое сотрудничество и техническую помощь в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации, особенно в развивающихся странах,

*принимая во внимание,* что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов,

*принимая во внимание,* что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации,

*принимая во внимание,* что администрации гражданской авиации наименее развитых стран (LDC) в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

*принимая во внимание,* что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на сектора развития, не относящиеся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на страновом уровне,

*принимая во внимание,* что быстрое техническое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы соответствовать уровню этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

*принимая во внимание,* что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций ИКАО и устранения выявленных недостатков,

*принимая во внимание,* что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

1. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, уделить первостепенное внимание вопросам развития подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает*

Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения их вклада в проекты по линии технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

2. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим дело с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на целесообразность сотрудничества и оказания помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам уделять особое внимание вопросам развития гражданской авиации и, обращаясь для этих целей к внешним источникам сотрудничества и помощи, оговаривать с финансирующими учреждениями на соответствующем правительственном уровне, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя финансируемых ими проектов в области гражданской авиации;

5. *поощряет* действия развивающихся стран по изысканию средств на развитие их гражданской авиации из всех надлежащих источников в дополнение к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по ~~развитию~~ **развитию**, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться максимально быстрыми темпами;

6. *признает*, что взносы доноров из внебюджетных источников позволят программам технического сотрудничества и технической помощи расширять объём предоставляемых государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, **аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды**~~безопасности аэронавигации, охраны окружающей среды и эффективности гражданской авиации~~, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности внедрению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

7. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде стипендий, грантов, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий, грантов и учебного оборудования;

8. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО на реализацию проектов в области гражданской авиации;

9. *призывает* государства и других партнеров по развитию, включая отраслевые структуры и частный сектор, способствовать деятельности механизма финансирования реализации

целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

10. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

## ДОБАВЛЕНИЕ С

### **Осуществление программ технического сотрудничества и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание,* что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

*принимая во внимание,* что Договаривающиеся государства все чаще обращаются в ИКАО за получением консультаций и оказанием технического сотрудничества и технической помощи в целях внедрения SARPS и развития их гражданской авиации путем укрепления их управленческого аппарата, модернизации инфраструктуры и развития людских ресурсов,

*принимая во внимание* необходимость проведения в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов/механизма непрерывного мониторинга (УППКБП/МНМ) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

*принимая во внимание,* что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии МНМ УППКБП, координируемых миссий ИКАО по валидации (ICVM) и УППАБ,

*принимая во внимание,* что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание,* что оценки ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для определения воздействия проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

*принимая во внимание*, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за предоставлением консультаций и оказанием технического сотрудничества, и технической помощи в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи и обеспечением соответствия проектов положениям SARPS ИКАО,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, обращающихся за оказанием технического сотрудничества и технической помощи, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, оказываемые ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь уделять первоочередное внимание вопросам управления такими проектами и осуществления их через программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду больших преимуществ, которые могут быть получены от таких проектов;

3. *настоятельно рекомендует* государствам уделять первоочередное внимание вопросам подготовки своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы обучения и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости создания надлежащих стимулов для удержания такого персонала для работы по специальности после завершения подготовки;

4. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров, расположенных у них, для повышения квалификации их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

5. *настоятельно рекомендует* государствам, с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок в соответствии с условиями проектных соглашений;

6. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание **на всех этапах процесса закупки**;

7. *просит* Договаривающиеся государства и, в частности, развивающиеся страны поощрять подачу заявлений высококвалифицированными техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

8. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества при надзоре за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

9. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.

– КОНЕЦ –