

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 23 повестки дня. Программа технической помощи****ДОКЛАД О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПЛАНА  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ В АФРИКЕ (ПЛАН AFI SECFAL)**

(Представлено Советом ИКАО)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе представлена информация о ходе реализации Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) и о его программе работы на период после 39-й сессии Ассамблеи, проведенной в 2016 году. Кроме того, в нем содержится резолюция A39-38 Ассамблеи, призванная способствовать реализации Плана AFI SECFAL.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) рассмотреть ход выполнения резолюции *"Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке"*, принятой на 39-й сессии Ассамблеи (A39-38);
- b) поддержать дальнейшую реализацию Плана AFI SECFAL;
- c) утвердить прилагаемый проект резолюции Ассамблеи *"Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке"*, представленный в добавлении С;
- d) настоятельно призвать государства оказывать финансовую помощь, делать взносы в натуральной форме и/или другие виды взносов для обеспечения реализации Плана AFI SECFAL;
- e) настоятельно призвать государства координировать деятельность по оказанию помощи и реализации мероприятий в рамках Плана AFI SECFAL и обмениваться информацией об оказании помощи.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Авиационная безопасность и упрощение формальностей"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Указанные в настоящем документе мероприятия будут осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Плана AFI SECFAL и в бюджете Регулярной программы на 2020-2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10075, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 6 октября 2016 года) C-DEC 215/2, C-WP/14484 C-DEC 203/2, C-WP/14181 План AFI SECFAL и программа работы Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) Виндхукская декларация и задачи по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке Доклады предыдущих восьми совещаний Руководящего комитета Плана AFI SECFAL

## 1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 Потенциальная угроза актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации по-прежнему присутствует в регионе Африки из-за наличия активных террористических групп и связанных с ними событий. Вышеупомянутая угроза существует наряду с зарегистрированным ростом объемов пассажирских воздушных перевозок. Более того, результаты проверок в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) указывают на достигнутый за последние три года прогресс в деле повышения уровня эффективного внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО, но в то же время необходимо еще много сделать для реализации задач, поставленных в Глобальном плане обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) и соответствующих региональных планах. Для уменьшения последствий, обусловленных повышением степени опасности существующих и возникающих угроз, таких как кибербезопасность, безопасность неконтролируемой зоны и угрозы инсайдеров, требуется координированный и последовательный подход.

1.2 Более того, на международном уровне и в рамках координации с Глобальной контртеррористической стратегией Совета безопасности ООН (СБ ООН) признана руководящая роль ИКАО в идентификации пассажиров, что внесло значительный вклад в повышение уровня упрощения формальностей при воздушных перевозках путем использования средств идентификации, указанных в стратегии Программы идентификации пассажиров (TRIP ИКАО), с тем чтобы обеспечить надежный пограничный контроль. Меры контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также меры по предотвращению подделки, подлога и мошеннического использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, подробно изложены в Стандартах и технических требованиях ИКАО, касающихся выдачи машиносчитываемых проездных документов (МСПД). Кроме того, ИКАО предоставляет в распоряжение государств действенный и полезный инструмент проверки – Директорию открытых ключей (ДОК) ИКАО, которая позволяет им установить подлинность и произвести проверку электронных паспортов на своей границе. В этой связи ИКАО активно поддерживает резолюции СБ ООН 2178 (2014), 2309 (2016), 2368 (2017) и 2396 (2017), призванные остановить поток иностранных боевиков-террористов (ИБТ). Резолюция 2396 (2017) СБ ООН обязывает государства-члены использовать предварительную информацию о пассажирах (API) (Стандарт Приложения 9, имеющий обязательную силу с 23 февраля 2018 года), а также наращивать потенциал для сбора, обработки и анализа данных записей регистрации пассажиров (PNR) в поддержку внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО. Резолюция также настоятельно призывает ИКАО сотрудничать со своими государствами-членами в деле разработки стандарта относительно сбора, использования, обработки и защиты данных PNR. В настоящее время работа по данному вопросу проводится.

1.3 Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) – это программа ИКАО, призванная помочь африканским государствам повысить авиационную безопасность и содействовать упрощению формальностей, координировать и согласовывать усилия по наращиванию потенциала и устранять системные недостатки в авиационной безопасности и упрощении формальностей устойчивым образом.

1.4 Реализация Плана AFI SECFAL жидется на трехэтапной (краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной) программе работы, утвержденной Руководящим комитетом (SC) плана. Завершение краткосрочного этапа Плана 31 декабря 2017 года оказало положительное воздействие на эффективное внедрение государственных систем контроля за обеспечением

авиационной безопасности и на соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики Приложения 17 "Безопасность" и положений Приложения 9 "Упрощение формальностей", которые направлены на обеспечение авиационной безопасности и организацию пограничного контроля.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Со времени принятия плана в 2015 году в Мапуту (Мозамбик) был достигнут значительный прогресс в его реализации под руководством Руководящего комитета (SC) и при содействии со стороны Секретариата ИКАО. До настоящего времени Руководящий комитет AFI SECFAL провел восемь совещаний и восьмое совещание Руководящего комитета было проведено в Уганде в мае 2019 года.

2.2 В результате завершения 31 декабря 2017 года краткосрочного этапа Плана были в основном проведены запланированные мероприятия и достигнуты цели, а также была заложена хорошая платформа для реализации среднесрочного и долгосрочного этапов (соответственно 2018–2020 гг. и 2021–2023 гг.). Повысилось Сотрудничество и взаимопонимание в деле проведения работы в этой области между международными и региональными организациями, включая: Комиссию Африканского союза (КАС), Африканскую комиссию гражданской авиации (АКГА), Европейскую конференцию гражданской авиации (ЕКГА), Европейский союз (ЕС), Исполнительный директорат контртеррористического комитета (ИДКК) ООН, Международный совет аэропортов (МСА), Международную ассоциацию воздушного транспорта (ИАТА) Ассоциацию африканских авиакомпаний (АФРАА), Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), Всемирную таможенную организацию (ВТАМО), Международную организацию по миграции (МОМ), и Международную организацию уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ). В Фонд Плана AFI SECFAL, учрежденный в 2017 году, поступили добровольные взносы, предоставленный Бельгией, Малайзией, Саудовской Аравией и Угандой, а также взносы в натуральном выражении в виде предоставления экспертов из многих государств региона и государств, расположенных за пределами региона.

2.3 Для того чтобы применить согласованный подход к достижению стратегических целей ИКАО, программа работы Плана AFI SECFAL, Виндхукская декларация и задачи по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке, а также дорожная карта обеспечения авиационной безопасности в Африке и на Ближнем Востоке были приведены в соответствие с ГПАБ.

2.4 Виндхукская декларация и задачи по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке были одобрены на Саммите Африканского союза (АС) в июле 2017 года (добавление А), тем самым подтвердив столь необходимую политическую приверженность делу повышения уровня соблюдения соответствующих SARPS ИКАО, касающихся авиационной безопасности и упрощения формальностей.

2.5 Региональная группа AFI по авиационной безопасности и упрощению формальностей (RASFALG-AFI), созданная под эгидой АКГА, продолжает оказывать техническую поддержку Плану AFI SECFAL в целях содействия реализации и мониторингу согласованных задач. Была также создана Региональная система AFI по совместному использованию экспертов (CES) в качестве механизма предоставления помощи государствам в

реализации проектов Плана при максимальном использовании имеющихся в Африке экспертов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей.

2.6 В духе межрегионального сотрудничества Конференция на уровне министров регионов Африки и Ближнего Востока, проведенная в Шарм-эль-Шейхе (Египет) с 22 по 24 августа 2017 года, одобрила дорожную карту по авиационной безопасности, согласованную с ГПАБ. План AFI SECFAL также способствовал созданию в Ближневосточном регионе ИКАО Региональной группы по авиационной безопасности и упрощению формальностей в соответствии с признанием Советом важности учреждения региональных механизмов для решения проблем в области авиационной безопасности и упрощения формальностей.

2.7 Для Плана AFI SECFAL применяется основанный на проектах подход, в рамках которого разрабатываются и реализуются конкретные проекты для приоритетных государств на основании всестороннего анализа результатов УППАБ-МНМ в регионе AFI и отчетов о командировках в государства для выявления недостатков, потребностей и предлагаемых корректирующих мер в общих областях для решения проблем устойчивым образом.

2.8 С тем, чтобы оказать помощь государствам AFI в реализации стратегии TRIP ИКАО, План AFI SECFAL повысил осведомленность о преимуществах членства в ДОК, применения API и данных PNR в поддержку разработанной специальной дорожной карты, в которой подчеркиваются в частности соответствующие Стандарты Приложения 9, которые проверяются в рамках УППАБ-МНМ (добавление В).

2.9 В поддержку инициативы КАС в отношении панафриканского электронного паспорта для AC План AFI SECFAL оказывает помощь государствам AFI в разработке африканского электронного паспорта в соответствии со Стандартами и техническими требованиями ИКАО по электронным МСПД в целях упрощения передвижения лиц на Африканском континенте.

2.10 Предполагается, что реализуемая на постоянной основе стратегия мобилизации ресурсов наряду с кампанией Совета ИКАО и Секретариата ИКАО увенчаются успехом в части получения дополнительных ресурсов для эффективной реализации Плана за счет добровольных взносов государств и партнеров-доноров. Кроме того, считается крайне важным, чтобы поддержка и финансирование реализации Плана предоставлялись в рамках регулярного бюджета для обеспечения устойчивого механизма финансирования.

2.11 Несмотря на то что План AFI SECFAL содействует повышению эффективной реализации критических элементов (КЭ) системы контроля за обеспечением авиационной безопасности в африканских государствах, для выполнения региональных задач и задач ГПАБ все еще необходимо решить серьезные проблемы, связанные с квалифицированным персоналом в области авиационной безопасности, надлежащей инфраструктурой, финансовыми ресурсами и твердыми обязательствами государств.

2.12 Учитывая важность Плана AFI SECFAL в деле повышения авиационной безопасности и содействия упрощению формальностей в Африке устойчивым образом, в добавлении С приведена обновленная резолюция A39-38 Ассамблеи.

2.13 В добавлении D содержится краткая информация о конкретных результатах, достигнутых в реализации плана AFI SECFAL после 39-й сессии Ассамблеи.

### 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 План AFI SECFAL стабильно реализуется и до некоторой степени оказывает положительное воздействие на соблюдение SARPS Приложения 17 "*Безопасность*" и положений Приложения 9 "*Упрощение формальностей*", которые способствуют организации и достижению целей пограничного контроля. Одобрение Виндхукской декларации и задач на Саммите Африканского союза свидетельствует о повышенной политической приверженности, которую необходимо преобразовать в ощутимые меры, направленные на более эффективное внедрение государственных систем контроля за обеспечением авиационной безопасности. Очевидно, что при наличии устойчивого механизма финансирования в рамках регулярного бюджета ИКАО, приверженности государств и тесных партнерских отношений с заинтересованными сторонами, цели Плана могут быть достигнуты, включая реализацию региональных задач и задач ГПАБ, обеспечив в то же время соблюдение государствами AFI резолюций СБ ООН 2178 (2014), 2309 (2016), 2368 (2017) и 2396 (2017).

-----

ДОБАВЛЕНИЕ А

АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ

الاتحاد الأفريقي



UNION AFRICAINE

UNIÃO AFRICANA

---

P. O. Box 3243, Addis Ababa, ETHIOPIA Tel.: Tel: +251-115- 517 700 Fax: +251-115- 517844 /  
5182523  
Website:  
[www.au.int](http://www.au.int)

---

SC20226

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ**  
Тридцать первая очередная сессия  
27 июня – 1 июля 2017 года  
Аддис-Абеба, ЭФИОПИЯ

**EX.CL/ Dec.965-985(XXXI)**  
Язык оригинала: французский

**РЕШЕНИЯ, ДЕКЛАРАЦИИ И РЕЗОЛЮЦИЯ**

---

<sup>1</sup> Перевод на арабский и английский языки выполнен Африканским союзом.  
Перевод с английского на русский, китайский и испанский языки выполнен ИКАО.

### СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	№ РЕШЕНИЯ	НАЗВАНИЕ	КОЛ-ВО СТРАНИЦ
1	EX.CL/Dec.965(XXXI)	Решение относительно бюджета Африканского Союза на 2018 финансовый год – Doc. PRC/Rpt(XXXIV)	5
2	EX.CL/Dec.966(XXXI)	Решение относительно дополнительного бюджета на 2017 финансовый год – Doc. PRC/Rpt(XXXIV)	1
3	EX.CL/Dec.967(XXXI)	Решение относительно подкомитетов PRC	12
4	EX.CL/Dec.968(XXXI)	Решение относительно гуманитарной ситуации в Африке – Doc. EX.CL/1018(XXXI)	2
5	EX.CL/Dec.969(XXXI)	Решение относительно предложения о погашении задолженности расформированного Африканского института реабилитации (ARI) – Doc. EX.CL/1020(XXXI)	1
6	EX.CL/Dec.970(XXXI)	Решение о Специализированных технических комитетах	3
7	EX.CL/Dec.971(XXXI)	Решение о передаче принятой в Конакри Программы комплексного использования природных ресурсов плато Фута-Джаллон Комиссии Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) – Doc. EX.CL/1027(XXXI)	1
8	EX.CL/Dec.972(XXXI)	Решение по докладу Комиссии о деле Хиссена Хабре – Doc. EX.CL/1040(XXXI)	2
9	EX.CL/Dec.973(XXXI)	Решение относительно среднесрочного доклада о деятельности Африканского суда по правам человека и народов – Doc. EX.CL/1029(XXXI)	2
10	EX.CL/Dec.974(XXXI)	Решение относительно 42-го доклада о деятельности Африканской комиссии по правам человека и народов – Doc. EX.CL/1030	2
11	EX.CL/Dec.975(XXXI)	Решение относительно доклада Экономического, социального и культурного Совета (ЭКОСОС) – Doc EX.CL/1031(XXXI)	1
12	EX.CL/Dec.976(XXXI)	Решение относительно доклада о деятельности Комиссии Африканского Союза по международному праву (AUCIL) – Doc. EX.CL/1032(XXXI)	2

<b>13</b>	EX.CL/Dec.977(XXXI)	Решение относительно доклада Африканского комитета экспертов по правам и благосостоянию ребенка (ACERWC) – Doc. EX.CL/1033(XXXI)	2
<b>14</b>	EX.CL/Dec.978(XXXI)	Решение относительно пояснительной записки о проекте плана на 2018 год и Стратегическом плане на 2017–2021 годы – Doc. EX.CL/1034(XXXI)	1
<b>15</b>	EX.CL/Dec.979(XXXI)	Решение относительно деятельности Панафриканского парламента (PAP) – Doc. EX.CL/1028(XXXI)	1
<b>16</b>	EX.CL/Dec.980(XXXI)	Решение о выборах двух (2) членов Комиссии Африканского Союза – Doc. EX.CL/1037(XXXI)	1
<b>17</b>	EX.CL/Dec.981(XXXI)	Решение о выборах четырех (4) членов Консультативного совета Африканского союза по коррупции – Doc. EX.CL/1038(XXXI)	1
<b>18</b>	EX.CL/Dec.982(XXXI)	Решение о выборах четырех(4) членов Африканской комиссии по правам человека и народов (ACHPR) – Doc. EX.CL/1039(XXXI)	1
<b>19</b>	EX.CL/Dec.983(XXXI)	Решение относительно одобрения кандидатуры Министра Мушайры Хаттаба на должность Генерального директора Организации ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	1
<b>20</b>	EX.CL/Dec.984(XXXI)	Решение относительно африканских кандидатов для работы в международной системе – Doc. EX.CL/1041(XXXI)	4
<b>21</b>	EX.CL/Dec.985(XXXI)	Решение о шкале оценок и взносов Doc. EX.CL/1042 (XXXI)	1

## РЕШЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ КОМИТЕТОВ

### Исполнительный совет,

1. **ПРИНИМАЕТ К СВЕДЕНИЮ** доклады Специальных технических комитетов (STC) и содержащиеся в них рекомендации;
  - I. **ОТНОСИТЕЛЬНО ПЕРВОЙ ОЧЕРЕДНОЙ СЕССИИ СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ТРАНСПОРТУ, ТРАНСКОНТИНЕНТАЛЬНОЙ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ, ЭНЕРГЕТИКЕ И ТУРИЗМУ (STC-ТТIIЕТ) - Doc. EX.CL/1024(XXXI)**
2. **ВЫРАЖАЕТ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ:**
  - i) министрам, ответственным за транспорт, энергетику и туризм, за успешное проведение первого совещания Специального технического комитета (STC) и достижение значительных результатов в развитии секторов транспорта, энергетики и туризма в Африке;
  - ii) правительству и народу Тоголезской Республики за великодушное проведение такого исторического события как первое совещание Специального технического комитета (STC) AC по транспорту, трансконтинентальной и межрегиональной инфраструктуре, энергетике и туризму.
3. **ВЫРАЖАЕТ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ** государствам-членам, принявшим на себя обязательство по выполнению положений Ямусукрской декларации, предусматривающей создание единого африканского рынка воздушных перевозок (SAATM) и настоятельно призывает все другие государства-члены присоединиться к SAATM.
4. **ПРОСИТ** Комиссию:
  - i) представить на одобрение следующей сессии STC по вопросам юстиции и правовым вопросам Правила процедуры Специального технического комитета по транспорту, трансконтинентальной и межрегиональной инфраструктуре, энергетике и туризму, а затем – на рассмотрение Исполнительному комитету;
  - ii) представить на одобрение следующей сессии STC по вопросам юстиции и правовым вопросам нормативный текст Ямусукрского решения относительно либерализации рынков воздушных перевозок в Африке;

- iii) разослать одобренные: i) доклад первого очередного совещания Специального технического комитета (STC) по транспорту, трансконтинентальной и межрегиональной инфраструктуре, энергетике и туризму (STC-ТТИЕТ); ii) Ломейскую декларацию в части, касающейся STC-ТТИЕТ; iii) планы действий Африканского союза в области энергетики, транспорта (воздушного, морского, железнодорожного и автодорожного), туризма и PIDA; и принятую на уровне министров Виндхукскую декларацию и цели в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в Африке всем государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, а также обеспечить их эффективную реализацию за счет принятия, при необходимости, мер по наращиванию потенциала;
  - iv) принять в рамках своего мандата и в сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями, специализированными учреждениями, государствами-членами, международными партнерами и другими заинтересованными сторонами все необходимые меры для ускорения реализации планов действий Африканского союза в области энергетики, транспорта (воздушного, морского, железнодорожного и автодорожного), туризма и PIDA с целью расширения интеграции и ускорения социально-экономического развития Африки;
  - v) обеспечить разработку и приоритизацию реализации соответствующих программ в области энергетики, транспорта, туризма и инфраструктуры, включая открытие доступа к инфраструктуре для сельских и отдаленных районов, играющих исключительно важное значение для достижения целей Повестки дня АС на период до 2063 года и Глобальной повестки дня на период до 2030 года.
5. **ОБРАЩАЕТСЯ** к Африканскому банку развития, Экономической комиссии ООН для Африки, Европейскому союзу, Всемирному банку и другим партнерам по развитию с просьбой оказать поддержку реализации планов действий Африканского союза в области энергетики, транспорта (воздушного, морского, железнодорожного и автодорожного), туризма и PIDA.
-

**ДОБАВЛЕНИЕ В**  
**ВЫДЕРЖКА ИЗ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ИКАО В ОБЛАСТИ**  
**ПРОГРАММЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ ПассажиРОВ TRIP ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ**  
**С УКАЗАНИЕМ ПРОВЕРЯЕМЫХ СТАНДАРТОВ ПРИЛОЖЕНИЯ 9**

Элементы стратегии ИКАО TRIP	Действия по выполнению	Агентства, ответственные за выполнение	Справочная документация	Вспомогательные органы	Срок выполнения и статус (если применимо)	Соответствующие положения Приложения 9 (пятнадцатое издание, октябрь 2017 года)
<b>Все</b>	Учредить национальную программу по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP)	Ведомство гражданской авиации	Приложение 9 и документ Doc 10042 "Типовая национальная программа по упрощению формальностей при воздушных перевозках"	Секретариат	Начиная с 2020 года	Стандарт 8.17 <b>Проверяемый</b>
<b>Все</b>	Учредить национальный комитет по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC)	Ведомство гражданской авиации	Приложение 9 и документ Doc 10042	Секретариат	Начиная с 2020 года	Стандарт 8.19 <b>Проверяемый</b>
<b>МСПД</b>	Завершение процесса внедрения машиносчитываемых паспортов	Полномочный орган, выдающий проездные документы; ведомство гражданской авиации	Приложение 9 и документ Doc 9303	Секретариат и TAG/TRIP	IV кв. 2019 года	Стандарт 3.11 <b>Проверяемый</b>
<b>МСПД</b>	Внедрение машиносчитываемых проездных документов, предусмотренных Конвенцией (CTD)	Полномочный орган, выдающий проездные документы; ведомство гражданской авиации	Приложение 9, документ Doc 9303, Руководство ИКАО/UNHCR по выдаче MRCTD беженцам и лицам без гражданства	Секретариат и Верховный комиссариат Организации Объединенных Наций по делам беженцев (UNHCR)	Начиная с 2020 года	Стандарт 3.12 <b>Проверяемый</b>
<b>Выдача и контроль документов</b>	Применение процессов и протоколов выдачи документов и средств контроля для предотвращения их кражи	Полномочный орган, выдающий проездные документы	Приложение 9 и Руководство ИКАО по оценке защиты обработки и выдачи проездных документов	Секретариат и TAG/TRIP	На постоянной основе	Стандарты 3.7; 3.8; 3.8.1 <b>Проверяемые</b>

<b>Интероперабельные виды применения</b>	Использование глобально интероперабельных видов применения и протоколов, связывающих владельцев МСПД с имеющимися списками и базами данных особого внимания	Полномочные органы пограничного контроля и авиакомпании	Приложение 9, документ Doc 9303 и соответствующие инструктивные материалы	Секретариат, TAG/TRIP, ИАТА, Всемирная таможенная организация (ВТамО), ИНТЕРПОЛ и т. д.	На постоянной основе	Стандарт 3.10; <b>Проверяемый</b>
<b>Интероперабельные виды применения</b>	Обеспечить корреляцию МСПД и их владельцев с такими соответствующими данными в ходе поездки и проверки, как предварительная информация о пассажирах (API), запись регистрации пассажира (PNR), списки особого внимания, обмен информацией и т. д.	Полномочные органы пограничного контроля, авиакомпании и/или другие агентства или департаменты	Приложение 9, документ Doc 9303 и соответствующие инструктивные материалы, такие как Рекомендации в отношении API и Рекомендации в отношении данных PNR (Doc 9944)	Секретариат, TAG/TRIP и соответствующие региональные и международные организации, например, ИАТА, ВТамО и т. д.	На постоянной основе	Стандарт 9.8; <b>Проверяемый</b>
<b>Интероперабельные виды применения</b>	Внедрение системы предварительной информации о пассажирах (API)	Полномочные органы пограничного контроля, авиакомпании и/или другие агентства или департаменты	Приложение 9, документ Doc 9303 и соответствующие инструктивные материалы, такие как Рекомендации в отношении API/PNR	Секретариат, TAG/TRIP и соответствующие региональные и международные организации, например, ИАТА, ВТамО и т. д.	На постоянной основе	Стандарты 9.5, 9.6 и 9.8; <b>Проверяемые</b>

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ С

### ПРОЕКТ ПОПРАВКИ К РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

#### **A39-38 A40-XX. Всеобъемлющий региональный план осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание* чрезвычайную важность наращивания согласованных усилий под руководством ИКАО для устранения серьезных недостатков в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в регионе Африки/Индийского океана (AFI), которые негативно сказываются на функционировании и дальнейшем развитии международной гражданской авиации,

*принимая во внимание,* что Совет Безопасности ООН в резолюции 2396 (2017) с удовлетворением отмечает решение ИКАО о введении согласно Приложению 9 "Упрощение формальностей" стандарта, касающегося использования государствами-членами систем предварительной информации о пассажирах (API) и признавая, что многие государства – члены ИКАО еще не придерживаются этого стандарта, в п. 11 постановил, что в соответствии с п. 9 резолюции 2178 (2014) и стандартом, введенным ИКАО, государства – члены ИКАО должны создать системы API и требовать, чтобы авиационные компании, действующие на их территории, предоставляли API соответствующим национальным полномочным органам,

*принимая во внимание,* что Совет Безопасности ООН также в п. 12 резолюции 2396 (2017) постановил, что "государства-члены должны развивать потенциал для сбора, обработки и анализа, в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО, данных записей регистрации пассажиров и обеспечивать, чтобы эти данные использовались всеми их компетентными национальными органами и доводились до их сведения, при полном уважении прав человека и основных свобод, в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью, и призвал далее государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие международные, региональные и субрегиональные организации предоставлять государствам-членам техническую помощь, ресурсы и поддержку в наращивании потенциала для реализации таких возможностей и рекомендовал государствам-членам обмениваться, сообразно обстоятельствам, данными записей регистрации пассажиров (PNR) с соответствующими или заинтересованными государствами-членами в целях выявления иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в страны своего происхождения или гражданства либо совершающих поездки или перемещающихся в третьи страны, прежде всего всех лиц, включенных в перечень Комитетом, учрежденным резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015), а также настоятельно призвал ИКАО разработать, совместно со своими государствами-членами, стандарт для сбора, использования, обработки и защиты данных записей регистрации пассажиров",

*отмечая,* что Совет ИКАО предпринял шаги для решения вопросов, касающихся обеспечения авиационной безопасности и упрощения формальностей, посредством утверждения Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке (План AFI SECFAL) в качестве программы ИКАО,

*отмечая* значительные усилия, предпринимаемые совместно с Комиссией Африканского союза (КАС) и Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) для подтверждения политической приверженности в Африке, а также принятие Виндхукской декларации и конкретных целей в ходе Конференции на уровне министров по авиационной безопасности и упрощению формальностей в Африке, состоявшейся в апреле 2016 года в Виндхуке (Намибия), которые ~~будут представлены для~~ были одобрены Ассамблеей Саммитом глав государств и правительств Африканского союза (АС) 1 июля 2017 года в Аддис-Абебе (Эфиопия),

*признавая*, что многие Договаривающиеся государства в регионе AFI могут не располагать достаточными техническими и финансовыми возможностями для обеспечения соответствия требованиям Чикагской конвенции и ее Приложений, и поэтому обращаются к ИКАО, партнерам по развитию, отрасли и другим заинтересованным сторонам для получения технической и консультативной помощи,

*признавая* необходимость координации под руководством ИКАО действий всех заинтересованных сторон, занимающихся оказанием помощи государствам региона AFI,

*признавая*, что ИКАО могут потребоваться дополнительные ресурсы для успешного выполнения координирующих функций,

*принимая во внимание* готовность международного сообщества оказать помощь региону AFI, взяв в кратчайшие сроки четкие и твердые обязательства по реализации Плана AFI SECFAL,

1. *настоятельно призывает* государства-члены региона AFI взять на себя обязательства по реализации целей и задач, содержащихся в Плана AFI SECFAL;

2. *настоятельно призывает* государства-члены предложить эксплуатантам воздушных судов, выполняющим международные воздушные перевозки, принимать участие в системах электронного обмена данными посредством предоставления предварительной информации о пассажирах в целях обеспечения максимальных уровней эффективности при обработке пассажиропотоков в международных аэропортах;

3. *просит* государства-члены, которые пока не сделали этого, развивать потенциал для сбора, обработки и анализа, в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО, данных записей регистрации пассажиров (PNR) и обеспечивать, чтобы данные PNR использовались всеми их компетентными национальными органами и доводились до их сведения, при полном уважении прав человека и основных свобод, в целях предотвращения, выявления и расследования правонарушений террористического характера и поездок, связанных с террористической деятельностью;

4. *призывает* государства-члены региона AFI к укреплению регионального сотрудничества в целях оптимизации использования и распределения имеющихся ресурсов посредством реализации региональных и субрегиональных проектов и применения Региональной системы совместного использования экспертов региона AFI (CES) во всех областях, связанных с обеспечением контроля в сфере авиационной безопасности и упрощением формальностей;

35. *призывает* все государства-члены, организации системы ООН (в особенности ПРООН, УНП ООН, Контртеррористический комитет Совета Безопасности и др.), авиационную отрасль, финансовых и других доноров поддержать План AFI SECFAL и работать совместно с ИКАО над его реализацией;

46. *порукает* Совету обеспечить ведущую роль ИКАО в процессе координации действий, инициатив и стратегий реализации, направленных на достижение целей и задач Плана, для содействия устойчивому прогрессу в обеспечении авиационной безопасности и упрощении формальностей в регионе AFI и ~~распределению~~ выделению из регулярного бюджета ресурсов на реализацию Плана и соответствующим региональным бюро;

57. *порукает* Совету осуществлять План AFI SECFAL в соответствии с принципами бизнес-плана, практикой управления программами и имеющимися ресурсами;

68. *порукает* Совету отслеживать и оценивать ход осуществления Плана в регионе AFI в течение всего трехлетнего периода и представить доклад о достигнутом прогрессе на следующей сессии Ассамблеи.

-----

## ДОБАВЛЕНИЕ D

### Конкретные результаты, достигнутые в реализации Плана AFI SECFAL после 39-й сессии Ассамблеи

- a) завершена реализация краткосрочного этапа (2015–2017) предусмотренной Планом программы работы, включая решение большинства задач. Постоянно улучшается показатель эффективной реализации (EI) критических элементов системы контроля за обеспечением авиационной безопасности;
- b) усилены политические обязательства в отношении реализации Плана посредством одобрения 1 июля 2017 года Саммитом глав государств и правительств Африканского союза (АС) Виндхукской декларации и 15 задач, принятых Конференцией на уровне министров;
- c) активизируется процесс реализации Плана AFI SECFAL на основе приоритетов, установленных Генеральными директорами гражданской авиации Африки;
- d) стратегия мобилизации ресурсов, дополненная кампанией, инициированной в 2017 году Секретариатом ИКАО и Советом ИКАО, позволила привлечь добровольные финансовые взносы или взносы в натуральном выражении и создать Фонд Плана AFI SECFAL;
- e) в рамках Плана AFI SECFAL разработаны и реализуются проекты, финансируемые Фондом AFI SECFAL, включая подготовку персонала по вопросам упрощения формальностей на основе курса "Контроль подлинности и годности проездных документов на границах – уровень 1";
- f) в рамках деятельности по повышению уровня осведомленности и информированности относительно обеспечения авиационной безопасности в регионе был проведен ряд практикумов, ориентированных на экспертов в области авиационной безопасности и упрощения формальностей и руководителей высшего и среднего звена;
- g) обеспечено расширение межрегионального сотрудничества, ориентированного на повышение уровня авиационной безопасности, посредством принятия в ходе проходившего в Арабской Республике Египет совещания на уровне министров по Глобальному плану обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) (Шарм-эль-Шейх, Египет, август 2017 года) дорожной карты обеспечения авиационной безопасности в Африке и на Ближнем Востоке;
- h) в рамках регулярного бюджета для оказания поддержки реализации Плана в региональных бюро Восточной и Южной Африки (EASF) и Западной и Центральной Африки (WACAF) увеличена численность трудовых ресурсов посредством найма двух сотрудников категории специалистов по авиационной безопасности и упрощению формальностей;
- i) в рамках Плана AFI SECFAL в сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB) в Найроби был проведен семинар по правовым вопросам в целях ускорения ратификации государствами региона AFI основных международных соглашений по авиационной безопасности и воздушному праву;
- j) проведены восемь совещаний Руководящего комитета Плана AFI SECFAL, на которых были приняты решения и рекомендации, призванные обеспечить эффективную реализацию Плана;
- k) эксперты Региональной группы по авиационной безопасности и упрощению формальностей для Африки (RASFALG-AFI) продолжали реализацию ежегодных программ, нацеленных на оказание помощи государствам, которые сталкиваются с конкретными трудностями в деле реализации мероприятий, предусмотренных Планом AFI SECFAL;
- l) для оказания поддержки согласованию реализуемых авиационными заинтересованными сторонами программ оказания помощи и исключения дублирования реализуемых мероприятий в целях избежания непроизводительного расходования ограниченных ресурсов была выполнена консолидация данных по всем проектам и программам, касающимся авиационной безопасности и упрощения формальностей в регионе AFI;

- m) для системы совместного использования экспертов (CES) разработана всеобъемлющая база данных об имеющихся квалифицированных экспертах в области авиационной безопасности и упрощения формальностей в регионе AFI, которая станет механизмом реализации проектов по оказанию помощи с привлечением местных специалистов в сотрудничестве АКГА в целях оказания содействия обмену информацией, объединению и оптимальному использованию ресурсов и средств;
- n) ИКАО на постоянной основе реализует согласованные мероприятия и оказывает государствам помощь в решении вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), и предупреждении возникновения дополнительных SSeC в регионе AFI. С 2016 года в одном государстве региона AFI устранены три SSeC, однако в 2 государствах по-прежнему остаются нерешенными шесть SSeC;
- o) План оказывает поддержку государствам в деле выполнения резолюций 39-й сессии Ассамблеи ИКАО, касающихся авиационной безопасности и упрощения формальностей, резолюций 2178 (2014) и 2309 (2016) Совета Безопасности ООН посредством проведения практикумов в координации с такими партнерами, как ИАТА, Исполнительный директорат контртеррористического комитета ООН (ИДКТК), Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ)/Центр ООН по борьбе с терроризмом (ЦООНБТ) в целях повышения уровня осведомленности относительно угроз и контрмер, касающихся иностранных боевиков-террористов (FTF), слабозащищенных целей и безопасности неконтролируемой зоны;
- p) предусмотренная Планом AFI SECFAL программа работы, Виндхукская декларация и задачи, а также дорожная карта в области авиационной безопасности регионов Африки и Ближнего Востока приведены в соответствии с ГПАБ;
- q) на основе результатов и отчетов о выполненных в государствах проверках в рамках механизма непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ) проведен комплексный анализ для определения характерных областей недостатков, потребностей и предлагаемых корректирующих мер, направленных на устойчивое решение проблем внедрения;
- r) в настоящее время совместными усилиями таких партнеров, как Комиссия африканского союза (КАС), Африканская комиссия гражданской авиации (АКГА), Международный совет аэропортов (МСА), Европейская конференция гражданской авиации (ЕКГА), Европейский союз (ЕС), Исполнительный директорат контртеррористического комитета ООН (ИДКТК ООН), Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА), Ассоциация африканских авиакомпаний (АФРАА), Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), Всемирная таможенная организация (ВТамО), Международная организация по миграции (ИОМ) и Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), наращивается поддержка реализации Плана;
- s) государствам оказывается помощь, поддержка и даются рекомендации относительно разработки, внесения изменений и публикации правил в области обеспечения безопасности гражданской авиации, национальных программ безопасности гражданской авиации, национальных программ подготовки персонала гражданской авиации по вопросам авиационной безопасности, национальных программ контроля качества в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации, систем сертификации в сфере обеспечения авиационной безопасности, национальных программ упрощения формальностей при воздушных перевозках, программ обеспечения безопасности аэропортов и программ упрощения формальностей в аэропортах.