



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 52 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Административной комиссией

**ДОКЛАД ОБ АНАЛИЗЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
БЕСПЛАТНОГО ВЕБ-ДОСТУПА К ДОКУМЕНТАМ ИКАО**

(Представлено Советом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В дополнение к предложению о предоставлении бесплатного публичного веб-доступа к публикациям ИКАО, изложенному в документе A39-WP/369, в настоящем рабочем документе представлен доклад об анализе возможных способов предоставления бесплатного публичного веб-доступа к публикациям ИКАО. Был проведен анализ политики аналогичных межправительственных организаций и вариантов предоставления бесплатного доступа к публикациям ИКАО на трехлетний период 2020–2022 годов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) одобрить поэтапное внедрение бизнес-модели "бесплатный минимум" для предоставления бесплатного публичного доступа к публикациям ИКАО;
- b) принять к сведению рекомендуемый подход, подробно изложенный в разделе 5, а также последствия его внедрения для бюджета на следующий трехлетний период и деятельности в рамках программ.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Изложены в разделе 4 настоящего рабочего документа
<i>Справочный материал</i>	A39-WP/369 "Доступность публикаций ИКАО" A39-WP/501 "Доклад Исполнительного комитета по пункту 28 повестки дня" Дос 7231 "Издательские правила ИКАО"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В рабочем документе Ассамблеи А39-WP/369 было представлено предложение о предоставлении бесплатного публичного веб-доступа к публикациям ИКАО для поддержки инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" и оказания государствам помощи во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. Исполнительный комитет рекомендовал Ассамблее поручить Совету проанализировать предложение о предоставлении бесплатного публичного веб-доступа к документам ИКАО и представить 40-й сессии Ассамблеи доклад о вариантах реализации этого предложения.

2. АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ ДРУГИХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПУБЛИКАЦИЙ

2.1 В целях разработки предложения о предоставлении бесплатного публичного веб-доступа к публикациям ИКАО Секретариат провел онлайн-опрос межправительственных организаций (МПО) по вопросу о *"цифровых публикациях"*. Было опрошено 22 организации и 11 из них представили ответы, в том числе шесть учреждений Организации Объединенных Наций, четыре из которых являются организациями, занимающимися установлением стандартов. Опрос сопровождался телефонными собеседованиями и анализом политики организаций в отношении бесплатного доступа к публикациям.

2.2 МПО во всем мире знакомы с тенденцией предоставления публичного доступа к публикациям; это явление известно как "Открытый доступ". Открытый доступ обеспечивает гораздо более широкий публичный доступ к информации и интеллектуальной собственности. Анализ практики других учреждений ООН показал, что учреждения, отвечающие за установление стандартов, используют открытый доступ к определенным документам в сочетании с установлением списка "защищенных документов", доступ к которым открыт только для государств-членов, а не для широкой общественности. Многие из этих учреждений также используют доходы, получаемые от публикаций, для поддержки деятельности в рамках программ.

2.3 В целях решения проблемы потери доходов, вызванной сокращением продаж печатных изданий и переходом на "Открытый доступ", ряд организаций инвестируют средства в разработку цифровых платформ, которые включают услуги и продукты с добавленной стоимостью на основе использования бизнес-модели *"бесплатный минимум"*. Эта бизнес-модель предусматривает предоставление лишь базовых услуг в виде доступа к публикациям в режиме "только для чтения", что включает в себя поиск, цитирование, обмен и инструменты, позволяющие размещать ссылки на публикации на других веб-сайтах. Дополнительные премиальные услуги, такие как загрузка и печать, предоставляются только подписчикам.

3. ПРОДАЖИ ПУБЛИКАЦИЙ ИКАО И ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ АВТОРСКИХ ОТЧИСЛЕНИЙ

3.1 В текущем трехлетнем периоде на Фонд генерирования дополнительных доходов (ФГДД) возложено обязательство ежегодно вносить как минимум 6,4 млн кан. долл. в бюджет Регулярной программы. Кроме того, необходимо ежегодно генерировать дополнительную сумму в размере около 2,7 млн кан. долл. (чистая сумма) для финансирования должностей и расходов в целях поддержки программных мероприятий в рамках Организации.

3.2 Продажа публикаций ИКАО вносит значительный и устойчивый вклад в ФГДД. В 2018 году общая выручка от продажи и роялти от перепродажи публикаций ИКАО составила 6,7 млн кан. долл.

3.3 Лицензионное соглашение с Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) приносит дополнительный доход от публикаций ИКАО по опасным грузам в общем объеме 2,0 млн долл. США в год. Этот доход поступает в дополнение к 6,7 млн кан. долл. от продажи публикаций и получения роялти от посредников, занимающихся перепродажей.

4. ВАРИАНТЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЕСПЛАТНОГО ДОСТУПА К ПУБЛИКАЦИЯМ ИКАО

4.1 **Вариант 1. Сохранение существующей политики (статус-кво).** Продолжать придерживаться существующей политики в области распространения и ценообразования в соответствии с *"Издательскими правилами ИКАО"* (Doc 7231) и продолжать предоставлять государствам-членам неограниченный доступ к публикациям ИКАО, размещенным в ICAO-NET, обеспечивая доступ 25 пользователей в каждом государстве-члене к пяти наиболее продаваемым публикациям (см. добавление А). Представители общественности будут продолжать приобретать публикации ИКАО.

4.2 **Последствия.** Планируемая сумма взносов ФГДД в размере 28,95 млн кан. долл. в бюджет Регулярной программы на 2020–2022 гг. может быть обеспечена.

4.3 **Вариант 2. Поэтапный подход к предоставлению публичного доступа к публикациям ИКАО (бизнес-модель "бесплатный минимум").** Внедрение "защищенного" списка публикаций посредством поэтапного подхода в рамках бизнес-модели *"бесплатный минимум"*. На первом этапе будет предоставлен доступ к нормативным публикациям, а на втором этапе – доступ к документу *"Технические инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху"* (Doc 9284). Согласно бизнес-модели *"бесплатный минимум"* лицензионные соглашения и соглашения об авторских отчислениях будут продолжать оставаться жизнеспособными вариантами получения доходов Организацией. Более подробная информация приведена в разделе 5 ниже.

4.4 **Последствия.** Текущий анализ этого варианта показывает сокращение доходов на сумму в диапазоне от 427 000 кан. долл. до 631 000 кан. долл. в год на первом этапе и от 581 000 кан. долл. до 1,0 млн кан. долл. в год на втором этапе. Кроме того, по оценкам, расходы на внедрение и осуществление бизнес-модели *"бесплатный минимум"* составят 250 000 кан. долл. в год. Планируемые в настоящее время проекты с добавленной стоимостью могут генерировать доход для компенсации этого сокращения доходов, начиная со второго этапа.

4.5 **Вариант 3. Полный веб-доступ ко всем публикациям ИКАО.** Электронные версии всех публикаций ИКАО будут доступны в загружаемом PDF-формате для широкой общественности бесплатно.

4.6 **Последствия.** ИКАО потеряет доходы от продажи электронных публикаций, продажи печатных изданий значительно сократятся, и это повлияет на коммерческие партнерские отношения с посредниками и потребителями. По оценкам, ежегодный убыток составит 9,2 млн кан. долл., что включает всю выручку от продажи публикаций, а также от всех соглашений об авторских отчислениях и лицензионных соглашений.

5. РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПОДХОД – ВАРИАНТ 2. ПОЭТАПНЫЙ ПОДХОД К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ПУБЛИЧНОГО ДОСТУПА (БИЗНЕС-МОДЕЛЬ "БЕСПЛАТНЫЙ МИНИМУМ")

5.1 Будучи организацией, отвечающей за принятие Стандартов и Рекомендуемой практики для авиационной отрасли, ИКАО обязана обеспечивать, чтобы правила и техническая информация, которые она подготавливает, были легко доступны для государств-членов, учреждений, предприятий и частных лиц. В то же время доходы от продажи публикаций ИКАО являются важным вкладом в бюджет Организации для осуществления программных мероприятий по достижению стратегических целей. Без этих доходов важная работа Организации была бы невозможна.

5.2 Предлагается внедрить бизнес-модель "*бесплатный минимум*", которая обеспечивает публичный доступ в режиме "только для чтения" к нормативным публикациям ИКАО и применять эту модель в два этапа. В то же время для компенсации сокращения доходов в будущем будут разработаны услуги с добавленной стоимостью, касающиеся интеллектуальной собственности ИКАО. Эта модель позволит Организации предоставить публичный доступ к нормативным публикациям ИКАО, и в то же время она сможет разработать бизнес-модель, которая будет продолжать приносить доходы Организации для финансирования программных мероприятий, в том числе доходы от лицензионных соглашений.

5.3 ИКАО будет внедрять бесплатный публичный доступ в два этапа, начиная с января 2021 года. Для каждого этапа будет определен объем публикаций, предоставляемых общественности бесплатно. Влияние этой политики на Фонд генерирования дополнительных доходов (ФГДД) будет тщательно отслеживаться, а сроки каждого этапа будут зависеть от постоянного выполнения обязательств по получению доходов, определенных в бюджете на трехгодичный период.

5.4 **Этап 1. Только нормативные публикации.** Все публикации, подпадающие под действие пункта 1.а статьи II *Издательских правил ИКАО* (Doc 7231) и классифицируемые в них как документы, содержащие Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) (в том числе Конвенция, Приложения к ней и юридические документы), будут предоставляться на основе бизнес-модели "*бесплатный минимум*". Этап 1 начнется в январе 2021 года, а завершится, предположительно, в декабре 2022 года.

5.5 **Этап 2. Технические инструкции (Doc 9284).** В дополнение к публикациям, предоставленным на этапе 1, будет предоставлен документ "*Технические инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху*" (Doc 9284). Предполагается, что все остальные предназначенные для продажи публикации, в том числе наиболее продаваемые публикации, будут по-прежнему продаваться на коммерческой основе. Этот этап начнется в январе 2023 года.

5.6 В начале трехлетнего периода будут предприняты новые усилия по увеличению поступлений от реализации проектов с добавленной стоимостью. С учетом необходимого времени для создания потенциала для выпуска цифровых публикаций и новых коммерческих публикаций и разработки системы предоставления услуг по подписке сокращение доходов в результате внедрения бизнес-модели "*бесплатный минимум*", по оценкам, будет происходить в течение первых 2–4 лет ее осуществления.

6. ВЫВОД

6.1 Предложенные варианты предоставления бесплатного публичного веб-доступа к публикациям ИКАО включают сохранение существующей политики, поэтапное внедрение бизнес-модели "*бесплатный минимум*" или предоставление полного веб-доступа.

6.2 Вариант 1, предусматривающий сохранение существующей политики в области публикаций, обеспечит максимальную стабильность ФГДД и позволит дополнять Регулярную программу и финансировать программные мероприятия. Альтернативный вариант, предусматривающий предоставление полного бесплатного веб-доступа ко всем публикациям (вариант 3), негативно повлияет на доходы Организации, необходимые для поддержки программных мероприятий. Впоследствии это может потребовать увеличения взносов государств-членов для того, чтобы Организация могла удовлетворять потребности, связанные с достижением стратегических целей в рамках программ.

6.3 Согласно вышеизложенному анализу ИКАО рекомендуется разработать бизнес-модель "*бесплатный минимум*" для поэтапного предоставления доступа к публикациям ИКАО в режиме "только для чтения". Кроме того, доступ к публикациям ИКАО, начиная с нормативных публикаций, будет постепенно расширяться.

ДОБАВЛЕНИЕ

**ПЯТЬ САМЫХ ПРОДАВАЕМЫХ ПУБЛИКАЦИЙ, ДОСТУПНЫХ
ДЛЯ 25 ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В КАЖДОМ ГОСУДАРСТВЕ-ЧЛЕНЕ**

- 1) *Указатели (индексы) местоположения* (Doc 7910)
- 2) *Условные обозначения летно-эксплуатационных агентств, авиационных полномочных органов и служб* (Doc 8585)
- 3) *Инструкция о порядке действий в аварийной обстановке в случае инцидентов, связанных с опасными грузами, на воздушных судах* (Doc 9481)
- 4) *Технические инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху* (Doc 9284)
- 5) *Условные обозначения типов воздушных судов* (Doc 8643)

— КОНЕЦ —