



大会 — 第 40 届会议

行政委员会

议程项目 51：国际民航组织工作人员队伍和人力资源管理的现况

国际民航组织性别平等方案状况

(由理事会提交)

执行摘要

本文件概述了为加强性别平等、促进性别平等主流化和增强妇女权能而实施的国际民航组织性别平等方案及持续开展的各种举措。

行动：请大会：

- a) 注意到本组织在加强性别平等和性别平等主流化方面取得的进展和成就；
- b) 注意到 2018 年全球航空性别平等峰会公报，并敦促成员国支持实施路线图；和
- c) 敦促成员国支持制定政策，为妇女提供在航空业谋求职业发展的有利环境。

战略目标：	本工作文件涉及辅助实施战略 — 性别平等。
财务影响：	认识到预算讨论正在进行中，预计除通过经常方案提供的资源外，任何其他所需资源都需要通过下个三年期的自愿捐助或其他预算外资金提供。
参考文件：	大会第 A39-30 号决议 A39-WP/73：国际民航组织员工队伍的现况 全球航空性别平等峰会公报 (2018 年 8 月，南非)

1. 引言

1.1 2016 年，大会第 39 届会议核准了拟议的第 A39-30 号决议：“国际民航组织两性平等方案：推进全球航空部门中的妇女参与”。在此决议中，大会敦促“各国、各地区和国际航空组织以及国际航空业展现对推进妇女权益的强有力和坚定的领导及承诺，并采取必要措施，通过支持性政策来加强性别平等，以及通过制定和改进各种方案和项目来进一步推进国际民航组织治理和技术机构、国际民航组织秘书处和全球航空业中妇女的职业”。

1.2 大会还敦促“各国作为其各自国家对两性平等承诺的一部分，通过共享最佳做法和与国际民航组织携手开展各种方案和项目，提高航空部门的妇女人员储备，并鼓励妇女进一步发展其航空职业，包括通过负责高等教育的国家部委促进妇女航空职业的发展，与国际民航组织进行合作。”

1.3 大会要求秘书长制定国际民航组织性别平等方案，其主要目的是促进和协调有针对性的方案和项目，以便能够在 2030 年之前，特别是在国际民航组织和各国以及全球航空业专业及更高级别就业的性别平等理想目标方面取得进展。

1.4 根据大会第 A39-30 号决议，本文件介绍了自大会第 39 届会议以来，国际民航组织为促进性别平等实施的各项措施以及正在取得的进展报告。

2. 国际民航组织性别平等方案

2.1 2017 年，为落实大会第 A39-30 号决议，秘书长制定了国际民航组织性别平等方案。

2.2 为有效实施性别平等方案制定了四个主要目标：(i) 建设能力和加强对性别平等的认识；(ii) 提高性别代表性；(iii) 加强认识和问责制；和(iv) 促进外部伙伴参与。

2.3 秘书处以下几个方面开展了工作：

- a) 2018 年加强了外联工作，以期将合格女性候选人的数量扩大到专业及更高职位，并提高国际民航组织作为妇女优选雇主的认识和知名度。
- b) 同时加强了国际民航组织通信和社交媒体活动以支助外联工作，重点是发布航空方面的空缺通知、相关活动、总体性别平等认识以及其他相关活动。

2.4 高级职位 (D-1 级) 方面取得了进展，任命了两名女性候选人担任财务处处长及欧洲和北大西洋办事处地区主任。

2.5 作为国际民航组织性别平等方案的一部分，秘书处将考虑到预计将在 2020 年发布的全球航空性别统计数据，审查制定指标以便有利于在 2030 年实现两性平等的理想目标方面取得进展的可行性，特别是在专业和更高的就业级别。应该指出的是，改进国际民航组织内的性别代表性将在很大程度上依赖于全球航空市场可用的女性竞聘人才库。

3. 首次全球航空性别平等峰会

3.1 首次全球航空性别平等峰会是南非民用航空局(SACAA)与国际民航组织共同发起的一项行动,由南非民航局主办,南非共和国政府通过运输部与联合国教科文组织及联合国妇女署协作提供了支助。峰会于2018年8月8日至10日在南非开普敦举行。航空性别平等峰会是一次非常成功的活动,来自世界各地的500多名与会者出席了会议,另有2,000人通过国际民航组织视频(YouTube)频道观看了全球直播。

3.2 此次峰会的目的是虑及航空对联合国2030年可持续发展议程,包括对可持续发展目标5:实现性别平等及增强妇女权能的贡献,以及关于国际民航组织性别平等方案并促进妇女参与全球航空业的大会第A39-30号决议,探讨航空业妇女的现状以及面临的各种挑战。峰会的一个非常独特的特点就是来自广泛学科的与会代表的多样性,包括:私营(行业领袖)、公共(国家和政府代表)、学术界、航空、非政府组织(NGOs)及性别问题专家。这可能是首次汇聚如此多学科论坛,探讨一个重要的全球战略主题—航空业的性别平等。峰会期间,航空、教育、文化、性别、决策等领域的许多领先专家讨论了与航空性别平等具体相关的问题,其题目涵盖从幼儿发展到高层妇女的职业机会/进步,以及这两个时期之间的许多题目。

3.3 全球航空性别平等峰会的与会者齐聚一堂,倡导全球航空业性别平等,并且更深入地理解在高度专业化工作领域的性别差异。峰会敦促各国和航空业展示出强有力、坚定的领导作用和对航空性别平等的承诺,并共同努力以期取得进一步的进展,并动员全球航空界探讨航空性别平等的现有障碍,分享旨在克服这些障碍的最佳做法、方案和举措。

3.4 全球航空性别平等峰会强调了为加速航空性别平等可以采取的具体行动,包括全球收集、分析和共享按性别分列数据的紧迫性,以便为决策者提供信息,并推动与性别有关的航空政策和方案行动;促进相关利害攸关方之间开展合作;制定促进性别平等的政府立法的必要性;以及各国和航空业加强促进女童的科学、技术、工程和数学(STEM)教育的必要性。

3.5 峰会结束时,与会者制定了并以公报(附录A)形式提交了一项行动路线图,其宗旨是加速性别平等和性别平等主流化,并更好地理解高度专业化工作领域的性别差异。全球航空性别平等峰会的与会者决定认为,在大会第40届会议之前核准此路线图将会推进对大会第A39-30号决议的实施。

4. 能力建设

4.1 作为性别平等方案的一部分,在秘书处所有各局和地区办事处任命了性别平等问题协调人和候补成员。它们的作用是促进和加强性别平等问题,支助各局/办事处负责人实施性别平等计划,并提高对性别问题的认识。

4.2 下一代航空专业人员(NGAP)方案是一项旨在确保具备充分合格的称职航空专业人员来运行、管理和维护未来国际航空运输系统。下一代航空专业人员方案鼓励各国与航空界之间协作,查明人力资源的长期需求,并制定吸引、教育和留住航空专业人员的战略,尤其要注重性别平等。

4.3 国际民航组织与国际航空妇女协会 (IAWA) 协作开展了一项赞助方案，目的是为来自不同地区的合格女性航空专业人员提供发展机会。

4.4 青年航空专业人员方案 (YAPP) 是针对下一代航空专业人员的发展方案。这是国际民航组织、国际航空运输协会 (IATA) 和国际机场理事会 (ACI) 之间开展的一项协作努力。为了促进性别平等，特别考虑了该方案的合格女性候选人。在 2018 年至 2019 年的周期中，为该方案选出的全部三名合格候选人均为妇女。

4.5 实习机会是吸引年轻个人参与航空的有效方式。2016 年至 2018 年间，秘书处 50% 以上的实习机会均选择了妇女。

5. 航空性别平等统计

5.1 为收集和分析全球民用航空人员的统计数据，秘书处正在努力修改国家报表，以便纳入按性别分列的数据。在航空数据和分析专家组上次会议 (ADAP/2) 期间，秘书处提出制定一个新的国际民航组织航空运输报表：G1 — 按性别分列的航空持照人员就业统计，以便收集按性别和年龄分列的航空持照人员 (驾驶员、维修人员和空中交通管制员) 数据。

5.2 国际民航组织就性别数据收集问题与联合国其他机构 (包括国际劳工组织) 进行了磋商，并且正在完善拟议的表格。该表格将于 2019 年敲定并将发给各成员国，以便收集 2020 年的统计报告。此外，国际民航组织通过国家级信件进行了一项关于按性别分列的航空持照人员的人数调查，其结果将随即在国际民航组织相关论坛期间公布。

6. 伙伴关系和网络

6.1 全球、国家和地方层面的多个组织建立了伙伴关系，其重点是提高航空航天业的性别代表性。

6.2 国际民航组织与联合国妇女署具有长期的协作伙伴关系。这两个组织一直在共同实施联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 (UN-SWAP)，并在全球航空性别平等峰会上开展了协作，而且商定在监测和报告成员国内航空统计方面持续合作。在 2017 年联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划第一阶段完成后，联合国妇女署表示赞赏国际民航组织开展的各项工作：加强性别平等和增强妇女权能的问责机制；对性别平等特别是高级职等工作人员能力进行评估；加强国际民航组织内部性别平等架构；以及成功举办第一次全球航空性别平等峰会。

6.3 国际民航组织加强了与联合国教育、科学及文化组织 (UNESCO) 和妇女工程组织等机构的关系以支助科学、技术、工程和数学 (STEM) 方面的性别平等，以期在共同关心的项目上开展协作。

6.4 国际民航组织参与了全民可持续流动性 (SuM4All) 举措，这是一个独特的平台，允许运输利害攸关方团结起来，包括就性别平等和增强妇女权能统一口径。全民可持续流动性包括运输业的 53 个主要组织和机构，涵盖了所有运输方式并代表了联合国各机构、私营部门、开发银行、基金会、捐助方、政府间组织和国际协会。国际民航组织目前参加了性别平等工作组 (WG)，并为将科学、技术、工程和数学纳入可持续流动性全球行动路线图 (GRA) 的措施目录发挥了作用。

6.5 国际民航组织还与妇女论坛和世界银行等组织合作，重点是性别平等主流化。

6.6 国际民航组织与国际航空妇女协会 (IAWA) 之间具有牢固的关系，包括一项支助年度妇女奖学金方案并共同努力增强对全球航空妇女认识和代表性的谅解备忘录 (MoU)。

6.7 国际民航组织、国际航协和国际机场理事会之间不断加强了与性别平等有关活动和会议方面的合作。这些组织在性别平等和主流化相关活动中开展了密切合作。

7. 结论和未来优先事项

7.1 鉴于预测航空业劳动力将出现大量短缺，因此，秘书处、各成员国和全球航空业必须不断努力以满足未来需求。

7.2 全球航空性别平等峰会着重强调了成员国迫切需要促进全球收集、分析和共享按性别分列的数据，以便为决策者提供信息，并推动航空方面与性别平等有关的政策和方案行动。

7.3 全球航空性别平等峰会进一步强调了为提供有利于妇女更有效工作的环境而制定促进性别平等的政府立法的必要性。

7.4 国际民航组织性别平等实施计划以及全球航空性别平等峰会公报中提到的一个优先事项，是成员国需要鼓励女童加入科学、技术、工程和数学 (STEM) 教育方案。这将增加下一代妇女能力建设的机会，并有助于缓解中到长期的某些劳动力短缺问题。

7.5 加强成员国和航空业的外联活动，旨在吸引妇女参与航空、发展机会以留住和促进航空业妇女进步，并制定明确政策，提供有利于妇女更有效开展工作的环境，这是增加可用资源库的有效方式。

7.6 非常明显，加强性别代表性不能采取单一的做法：在提高认识、培养兴趣和增加航空妇女数量方面存在多种因素。强化全球行业观念、建立伙伴关系和同业团体，辅以成员国及行业的坚定承诺，是取得性别平等长期成功的关键。

—————

附录 A

全球航空性别平等峰会 (2018 年 8 月 8 日至 10 日, 南非开普敦) 公报

首次全球航空性别平等峰会是南非民用航空局(SACAA)与国际民航组织共同发起的一项行动,于 2018 年 8 月 8 日至 10 日在南非开普敦由南非民航局主办,南非共和国政府通过运输部提供了支助。此次峰会由南非民航局和国际民航组织与联合国教育、科学及文化组织(UNESCO)以及联合国妇女署协作共同举办。

代表国际民航组织各成员国、机场、空中航行服务提供者、航空公司、国际组织、教育机构、与航空有关的专业协会及业界利害攸关方的 500 多名与会者出席了此次峰会。此外,全球逾 2000 名观众通过视频(YouTube)直播,全程观看了此次峰会讨论。

铭记联合国于 2015 年开展的全球可持续发展议程,包括关于性别平等和增强妇女权能的可持续发展目标(SDG)5;以及国际民航组织大会于 2016 年通过的以下相关决议:第 A39-30 号决议:国际民航组织两性平等方案:推进全球航空部门中的妇女参与;第 A39-29 号决议:下一代航空专业人员;和第 A39-25 号决议:航空对联合国 2030 年可持续发展议程的贡献;

全球航空性别平等峰会与会者共同倡导全球航空部门性别平等,并通过以下方式更深入地理解高度专业化工作领域中的性别差异:

敦促各国和航空业展示出强有力、坚定的领导作用和对航空性别平等的承诺,并共同努力以期取得进一步的进展;

动员全球航空界探讨航空性别平等方面的现有障碍,并且共享旨在克服这些障碍的最佳做法、方案和举措;和

查明为加速航空性别平等可以采取的具体行动,并促进相关利害攸关方之间为实施这些行动建立伙伴关系;

考虑到这些要点,全球航空性别平等峰会与会者:

1) 强调迫切需要全球收集、分析和共享按性别分列的数据,以便为决策者提供信息并推动与性别平等相关的航空政策和方案行动;

2) 审议了文化、陈旧观念和偏见对家庭、学校和工作场所中与性别平等及与航空有关决定的影响,并强调需要采取措施消除或减少这些影响;

3) 鼓励各国和航空业加强促进女童的科学、技术、工程和数学(STEM)教育,作为增加女童接受科学、技术、工程和数学教育的手段;

- 4) 查明了需要通过国际民航组织、各国、国际组织和航空业伙伴之间协作，优化利用实习、研究金、助学金以及其他类似方案，以便进一步提高妇女在国家和国际航空方面发展技能的机会；
- 5) 认识到需要制定例如有关同工同酬、育儿假、对妇女的暴力行为等促进性别平等的政府立法；
- 6) 促进制定旨在为航空妇女创造有利的工作环境，例如灵活工作安排的组织和 workplaces 的政策；
- 7) 倡导领导作用及辅导方案和举措，以支助妇女职业发展及进入高级别职位；
- 8) 强调迫切需要通过在性别平等方面具有共同愿景和目标的利害攸关方建立伙伴关系，加速实现航空业性别平等；
- 9) 认识到多样性以及增加女性对研究和技术的参与将提高组织创新能力；
- 10) 欢迎国际民航组织与联合国教科文组织在教育以及科学、技术、工程和数学方面开展协作的机会，以促进未来航空妇女人才库的发展；
- 11) 欢迎国际民航组织与联合国妇女署协作推动他为她 (HeForShe) 运动的机会，并探索引入联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划 (UN-SWAP) 的可行性，以便将所选国家之国家一级的国家目标作为试点项目予以纳入；
- 12) 重申需要持续进行对话、监测进展情况、共享最佳做法，以便不断巩固迄今取得的进展，并进一步加速性别平等和增强航空业妇女权能；和
- 13) 得出结论：国际民航组织大会核准此路线图，将推进实施大会第 A39/30 号决议，并在全球加速实现性别平等及增强航空业妇女权能。