

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ****Пункт 51 повестки дня. Кадровая ситуация в ИКАО и управление людскими ресурсами****СТАТУС ПРОГРАММЫ ИКАО ПО ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ**

(Представлено Советом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе освещается ход осуществления программы ИКАО в области гендерного равенства и текущих инициатив, направленных на повышение гендерного равенства и учет гендерной проблематики, а также на расширение прав и возможностей женщин.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) принять к сведению работу и достижения Организации в области повышения гендерного равенства и учета гендерной проблематики;
- б) принять к сведению коммюнике саммита по гендерным вопросам в международной авиации 2018 года и настоятельно призвать государства-члены поддержать процесс реализации дорожной карты;
- с) настоятельно призвать государства-члены оказать поддержку мерам политики, обеспечивающим женщинам благоприятную среду для начала и развития карьеры в авиационном секторе.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со вспомогательной стратегией реализации " <i>Гендерное равенство</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Учитывая продолжающееся обсуждение бюджета в ходе текущей сессии Совета, предполагается, что любые необходимые ресурсы, сверх предусмотренных Регулярной программой, будет необходимо привлекать в следующий трехлетний период за счет добровольных взносов или другого внебюджетного финансирования
<i>Справочный материал</i>	Резолюция Ассамблеи А39-30 А39-WP/73 " <i>Кадровая ситуация в ИКАО</i> " Коммюнике саммита ИКАО по гендерным вопросам в международной авиации, август 2018 года, Южная Африка

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2016 году 39-я сессия Ассамблеи одобрила предложенную резолюцию A39-30 *"Программа ИКАО по гендерному равенству. Содействие участию женщин в деятельности глобального авиационного сектора"*. В этой резолюции Ассамблея настоятельно призвала *"государства, региональные и международные авиационные организации и отрасль международной авиации продемонстрировать решительную, неуклонную руководящую роль и обязательства в деле расширения прав и возможностей женщин и предпринять необходимые меры по закреплению гендерного равенства путем поддержки принципов, а также по созданию и совершенствованию программ и проектов для содействия профессиональному росту женщин в рамках руководящих и технических органов ИКАО, Секретариата ИКАО и глобального авиационного сектора"*.

1.2 Ассамблея также настоятельно призвала *"государства в рамках национальных обязательств по обеспечению гендерного равенства сотрудничать с ИКАО путем обмена передовой практикой и партнерства с ИКАО по программам и проектам, направленным на повышение числа специалистов-женщин в авиационном секторе и на поощрение женщин к дальнейшему профессиональному росту, в том числе путем содействия со стороны государственных министерств, ответственных за высшее образование, получению женщинами авиационных специальностей"*.

1.3 Ассамблея попросила Генерального секретаря учредить Программу ИКАО по гендерному равенству, основная цель которой заключалась бы в поддержке и координации целевых программ и проектов, обеспечивающих прогресс в реализации цели достичь гендерного равенства к 2030 году, в особенности на должностях категории специалистов и выше в ИКАО, государствах, а также в глобальном авиационном секторе.

1.4 В соответствии с резолюцией Ассамблеи A39-30 в настоящем документе представлен доклад о принятых мерах и результатах работы ИКАО по повышению гендерного равенства после 39-й сессии Ассамблеи.

2. ПРОГРАММА ИКАО ПО ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ

2.1 В 2017 году, в соответствии с резолюцией Ассамблеи A39-30, Генеральный секретарь учредила Программу ИКАО по гендерному равенству.

2.2 Эффективная реализация программы по гендерному равенству предусматривает выполнение четырех основных задач: (i) наращивание потенциала и повышение осведомленности в вопросах гендерного равенства; (ii) повышение гендерной представленности; (iii) повышение уровня осведомленности и подотчетности; и (iv) дальнейшее взаимодействие с внешними партнерами.

2.3 Секретариат предпринял меры в следующих областях:

- а) в 2018 году были активизирована информационно-разъяснительная работа, направленная на привлечение большего количества квалифицированных кандидатов-женщин на должности специалистов и более высоких категорий, а также на повышение осведомленности и привлечение внимания к ИКАО как к предпочтительному работодателю для женщин.

- б) в ИКАО также были активизированы мероприятия по информационному обеспечению и присутствию в социальных сетях для осуществления информационно-разъяснительной работы, в рамках которой основное внимание уделяется объявлениям о вакансиях, соответствующим мероприятиям, повышению общей осведомленности о гендерных аспектах в авиации и другой связанной с этим деятельности.

2.4 Был достигнут прогресс на уровне старшего руководства (должности уровня Д-1): две женщины были назначены на должности начальника Финансового отдела и регионального директора Европейского и Североатлантического бюро.

2.5 В рамках программы ИКАО по гендерному равенству Секретариат изучит возможность установления целевых показателей, способствующих достижению к 2030 году амбициозной цели гендерного равенства, особенно на уровне специалистов и более высоких категорий сотрудников, с учетом глобальной гендерной статистики в области авиации, публикация которой ожидается в 2020 году. Следует отметить, что улучшение гендерной представленности в ИКАО в значительной степени будет зависеть от пула кандидатов-женщин, представленных на глобальном авиационном рынке.

3. ПЕРВЫЙ САММИТ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ В МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ

3.1 Первый саммит по гендерным вопросам в международной авиации, являющийся совместной инициативой Управления гражданской авиации Южной Африки (SACAA) и ИКАО, проводился SACAA при поддержке министерства транспорта правительства Республики Южная Африка в сотрудничестве с ЮНЕСКО и структурой "ООН-женщины". Саммит прошел в Кейптауне (Южная Африка) 8–10 августа 2018 года. Первый саммит по гендерным вопросам в международной авиации оказался очень успешным мероприятием, в работе которого приняло участие более 500 представителей со всего мира, и кроме того за прямой трансляцией его работы на канале ИКАО в YouTube следили более 2000 зрителей со всего мира.

3.2 Цель саммита состояла в том, чтобы обсудить текущую ситуацию, а также проблемы, с которыми сталкиваются женщины в авиации, принимая во внимание глобальную Повестку дня в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций, включающую Цель № 5 в области устойчивого развития "Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин", а также резолюцию А39-30 "Программа по гендерному равенству ИКАО, содействующую участию женщин в деятельности глобального авиационного сектора" Ассамблеи ИКАО. Отличительной чертой саммита было высокое разнообразие участников, представлявших частный сектор (руководители отрасли), государственный сектор (представители государств и правительств), научные круги, авиацию, неправительственные организации (НПО) и экспертов по гендерным вопросам. Возможно, это был первый форум, объединивший представителей самых различных кругов для обсуждения важной темы, имеющей глобальный и стратегический характер – гендерных вопросов в авиации. В течение саммита многие ведущие эксперты по вопросам авиации, образования, культуры, гендерного равенства, политики и т. д. обсуждали конкретные аспекты гендерной тематики в авиации: от развития в раннем детстве до существующих для женщин карьерных возможностей/служебного продвижения на руководящем уровне, и многие другие темы.

3.3 Участники саммита по гендерным вопросам в международной авиации собрались вместе, чтобы выступить в поддержку гендерного равенства в международной авиации и обеспечить лучшее понимание гендерного разрыва в этой высокоспециализированной деятельности. Саммит настоятельно призвал государства и авиационную отрасль твердо и решительно продемонстрировать свою лидирующую роль и решительную приверженность обеспечению гендерного равенства в авиации, сотрудничать в целях дальнейшего прогресса и мобилизовать мировое авиационное сообщество для обсуждения существующих барьеров, препятствующих достижению гендерного равенства в авиации, и обмениваться передовым опытом, программами и инициативами, направленными на преодоление этих барьеров.

3.4 Саммитом по гендерным вопросам в международной авиации были определены конкретные действия, которые могут быть предприняты для ускорения достижения гендерного равенства в авиации, в том числе безотлагательная необходимость глобального сбора, анализа и обмена данными с гендерной разбивкой, чтобы информировать тех, кто определяет политику, и активизировать политику и программы в авиации, связанных с гендерной проблематикой; развитие партнерских связей среди заинтересованных сторон; необходимость разработки государственного законодательства, учитывающего гендерные аспекты; и необходимость активного содействия со стороны государств и авиационной отрасли получению девочками научно-технического и инженерно-математического образования (НТИМ).

3.5 Саммит завершился принятием дорожной карты действий, разработанной участниками и представленной в виде коммюнике (добавление А), которая предусматривает ускорение работы по обеспечению гендерного равенства и учету гендерной проблематики, а также улучшению понимания гендерных вопросов в этой высокоспециализированной области работы. Участники саммита по гендерным вопросам в международной авиации приняли решение, что одобрение дорожной карты 40-й сессией Генеральной Ассамблеи будет способствовать выполнению резолюции Ассамблеи А39-30.

4. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

4.1 В рамках Программы ИКАО по гендерному равенству во всех управлениях Секретариата и региональных бюро были назначены координаторы по гендерным вопросам и их заместители. Их роль состоит в том, чтобы содействовать большему учету гендерных вопросов, оказывать поддержку руководителям управлений/бюро в реализации плана по гендерному равенству и повышать осведомленность в гендерных вопросах.

4.2 Программа следующего поколения авиационных специалистов (NGAP) является инициативой, призванной обеспечить наличие достаточного числа квалифицированных и компетентных авиационных специалистов для управления будущей системой международного воздушного транспорта, ее обслуживания и эксплуатации. NGAP способствует сотрудничеству между государствами и авиационным сообществом в целях определения долгосрочных потребностей в кадровых ресурсах и разработки стратегий по привлечению, обучению и удержанию авиационных специалистов, с акцентом на гендерном равенстве.

4.3 ИКАО и Международная ассоциация женщин-авиаторов (IAWA) сотрудничают в реализации программы спонсорской поддержки, чтобы обеспечивать возможности для развития квалифицированным специалистам-женщинам из разных регионов.

4.4 Программа молодых авиационных специалистов (YAPP) является программой развития, предназначенной для следующего поколения авиационных специалистов. Она представляет собой механизм сотрудничества между ИКАО, Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Международным советом аэропортов (МСА). В целях содействия достижению гендерного равенства особое внимание в этой программе уделяется квалифицированным специалистам-женщинам. Тремя наиболее квалифицированными кандидатами, отобранными для участия в программе YAPP 2018–2019 гг., были женщины.

4.5 Стажировки являются эффективным способом привлечения молодых специалистов в авиацию. Более 50 % стажеров в Секретариате в период 2016–2018 гг. составляли женщины.

5. СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ПО ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ В АВИАЦИИ

5.1 Для целей сбора и анализа статистических данных о персонале международной гражданской авиации Секретариат ведет работу по изменению форм отчетности государств для включения в них данных в гендерной разбивке. На последнем заседании Группы экспертов по авиационным данным и анализу (ADAP/2) Секретариат предложил разработать новую форму ИКАО для отчетности по воздушному транспорту (G1) *"Статистические данные по занятости имеющего свидетельства авиационного персонала в гендерной разбивке"* для сбора данных об имеющем свидетельства авиационном персонале (пилоты, персонал технического обслуживания и авиадиспетчеры) в разбивке по гендеру и возрасту.

5.2 ИКАО провела консультации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (включая Международную организацию труда) по вопросу сбора гендерных данных и завершает разработку предложенной формы отчетности. Она завершится в 2019 году, и форма будет разослана государствам-членам для сбора статистических данных и представления отчетности в 2020 году. Кроме того, ИКАО провела обследование о количестве имеющего свидетельства персонала с гендерной разбивкой посредством письма государствам, и в ближайшем будущем на соответствующих форумах ИКАО будет объявлено о результатах.

6. ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ И СЕТИ

6.1 Несколько организаций на глобальном, национальном и местном уровнях учредили партнерства с целью увеличить гендерную представленность в авиационной и аэрокосмической отрасли.

6.2 ИКАО давно осуществляет партнерское взаимодействие со структурой "ООН-женщины". Эти две организации работали вместе над вопросами внедрения Общесистемного плана действий ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин (UN-SWAP), взаимодействовали на саммите по гендерным вопросам в международной авиации и договорились вести совместную работу в области мониторинга и подготовки авиационной статистики государств-членов. После завершения первого этапа UN-SWAP в 2017 году структура "ООН-женщины" высоко оценила усилия ИКАО по укреплению механизмов подотчетности в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; проведение оценки кадрового потенциала в области гендерного равенства, особенно на уровнях старших руководителей; укрепление внутренней гендерной архитектуры ИКАО; и успешную организацию первого саммита по гендерным вопросам в международной авиации.

6.3 ИКАО укрепляет взаимодействие с организациями, поддерживающими гендерное равенство в сфере научно-технического и инженерно-математического образования (НТИМ), включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Организацию женщин-инженеров, с целью реализации проектов, представляющих взаимный интерес.

6.4 ИКАО является участником инициативы "Устойчивая мобильность для всех (SuM4All)", которая представляет собой уникальную платформу, объединяющую заинтересованные стороны в транспортной отрасли, которые могут выступать с единых позиций по различным вопросам, в том числе по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. SuM4All включает 53 ведущие транспортные организации и учреждения, представляющие все виды транспорта, в которые входят учреждения ООН, частный сектор, банки развития, фонды, доноры, межправительственные организации и международные ассоциации. ИКАО представлена в Рабочей группе по гендерным вопросам и оказала содействие во включении вопросов НТИМ в каталог мер глобальной дорожной карты действий для достижения устойчивой мобильности (GRA).

6.5 ИКАО также взаимодействует с такими организациями, как Женский форум и Всемирный банк, прежде всего по вопросу учета гендерной проблематики.

6.6 Серьезное взаимодействие, в том числе Меморандум о взаимопонимании (МОВ), налажено между ИКАО и Международной ассоциацией женщин-авиаторов (IAWA), в рамках которого осуществляется ежегодная программа стажировок для женщин и ведется работа по расширению информационно-разъяснительной деятельности и повышению представленности женщин в международной авиации.

6.7 ИКАО, ИАТА и МСА продолжают укреплять сотрудничество по гендерным направлениям деятельности и мероприятиям. Эти организации тесно взаимодействуют в осуществлении различной деятельности, относящейся к гендерному равенству и учету гендерной проблематики.

7. ВЫВОДЫ И БУДУЩИЕ ПРИОРИТЕТЫ

7.1 С учетом прогнозов значительной нехватки трудовых ресурсов в авиационном секторе требуются последовательные меры Секретариата, государств-членов и глобальной авиационной отрасли для удовлетворения будущих потребностей.

7.2 Саммит по гендерным вопросам в международной авиации подчеркнул неотложную необходимость для государств-членов содействовать глобальному сбору, анализу и обмену данными с гендерной разбивкой, чтобы обеспечить информацией политических деятелей и активизировать меры политики и программы, связанные с гендерной проблематикой в авиации.

7.3 Саммит по гендерным вопросам в международной авиации также подчеркнул необходимость разработки государственного законодательства, учитывающего гендерные аспекты, для формирования условий, позволяющих женщинам работать более эффективно.

7.4 Приоритетом, отмеченным в Плане ИКАО по гендерным вопросам, а также в Коммюнике саммита по гендерным вопросам в международной авиации, является необходимость поощрения государствами-членами получения молодыми девушками научно-технического и инженерно-математического образования (НТИМ). Это позволит расширить возможности для

женщин в рамках программы по наращиванию потенциала "Следующее поколение авиационных специалистов" и поможет с решением проблемы нехватки рабочей силы в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

7.5 Активизация информационно-разъяснительной работы государств-членов и авиационной отрасли, направленной на привлечение женщин в авиацию, создание возможностей для удержания и служебного продвижения женщин в авиации, а также разработка ясных мер политики, обеспечивающих среду, в которой женщины могут работать более эффективно, представляют собой способы увеличения объема имеющихся ресурсов.

7.6 Очевидно, что повышение гендерной представленности представляет собой многогранную задачу: следует учитывать множество аспектов, касающихся осведомленности, мотивации и увеличения числа женщин в авиации. Укрепление осведомленности отрасли на глобальном уровне и создание партнерств и групп действий, в сочетании с решительной приверженностью этой работе со стороны государств-членов и отрасли, имеют критически важное значение для обеспечения гендерного равенства в долгосрочной перспективе.

ДОБАВЛЕНИЕ А

САММИТ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ В МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ КЕЙПТАУН, ЮЖНАЯ АФРИКА, 8–10 АВГУСТА 2018 ГОДА КОММЮНИКЕ

Первый саммит по гендерным вопросам в международной авиации, представляющий собой совместную инициативу Управления гражданской авиации Южной Африки (SACAA) и Международной организации гражданской авиации (ИКАО), проводился SACAA при поддержке правительства Южноафриканской Республики, представленного Министерством транспорта, 8–10 августа 2018 года в Кейптауне (Южная Африка). Саммит был организован совместно SACAA и ИКАО в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Структурой "ООН-женщины".

В саммите приняли участие более 500 представителей государств-членов ИКАО, аэропортов, поставщиков аэронавигационного обслуживания, авиакомпаний, международных организаций, образовательных учреждений, профессиональных ассоциаций, связанных с авиацией, и заинтересованных сторон отрасли. Кроме того, на протяжении всего саммита за прямой трансляцией наших обсуждений на канале YouTube следили более 2000 зрителей со всего мира.

Принимая во внимание глобальную Повестку дня в области устойчивого развития, объявленную Организацией Объединенных Наций в 2015 году, включающую Цель № 5 в области устойчивого развития (ЦУР): "Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин", и принятые в 2016 году взаимосвязанные резолюции Ассамблеи ИКАО: резолюцию А39-30 "Программа по гендерному равенству ИКАО, содействующая участию женщин в деятельности глобального авиационного сектора", резолюцию А39-29 "Следующее поколение авиационных специалистов и резолюцию А39-25 "Вклад авиации в реализацию Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года";

Участники саммита по гендерным вопросам в международной авиации собрались вместе, чтобы выступить в поддержку гендерного равенства в международной авиации и обеспечить лучшее понимание гендерного разрыва в этой высокоспециализированной деятельности:

настоятельно призывая государства и авиационную отрасль твердо и решительно продемонстрировать свои лидерство и приверженность обеспечению гендерного равенства в авиации и сотрудничать в целях дальнейшего прогресса;

мобилизуя мировое авиационное сообщество для обсуждения существующих барьеров, препятствующих достижению гендерного равенства в авиации, и обмена передовым опытом, программами и инициативами, направленными на преодоление этих барьеров;

определяя конкретные действия, которые могут быть предприняты для ускорения достижения гендерного равенства в авиации, и развивая партнерские связи среди заинтересованных сторон для реализации этих действий;

Принимая во внимание эти моменты, участники саммита по гендерным вопросам в международной авиации:

- 1) *подчеркнули* неотложную необходимость глобального сбора, анализа и обмена данными с гендерной разбивкой, чтобы обеспечить информацией политических деятелей и активизировать меры политики и программы, связанные с гендерной проблематикой в авиации;
- 2) *изучили*, каким образом культура, стереотипы и предрассудки влияют на решения, связанные с гендерными вопросами и авиацией, в доме, в школах и на рабочем месте, и подчеркнули необходимость принятия мер по их устранению или смягчению;
- 3) *призвали* государства и авиационную отрасль более активно способствовать получению научно-технического и инженерно-математического образования (НТИМ) девочками в качестве средства расширения доступа девочек к НТИМ;
- 4) *определили* необходимость оптимизации использования стипендий, стажировок и других аналогичных программ для расширения возможностей повышения квалификации женщин в авиации на национальном и международном уровнях посредством сотрудничества ИКАО, государств, международных организаций и партнерами в авиационной отрасли;
- 5) *признали* необходимость разработки государственного законодательства, учитывающего гендерные аспекты, например, равную заработную плату, отпуск по уходу за ребенком, насилие в отношении женщин и т. д.
- 6) *поддержали* разработку общеорганизационной политики и политики на рабочем месте для формирования благоприятных условий труда для женщин в авиации, например, гибких условий работы;
- 7) *выступили в поддержку* программ и инициатив по лидерству и наставничеству, направленных на поддержание женщин в их профессиональном развитии и обеспечение доступа к должностям руководящего уровня;
- 8) *подчеркнули* неотложную необходимость ускорения достижения гендерного равенства в авиации на основе партнерских отношений с заинтересованными сторонами, разделяющими общее концептуальное видение и цели по гендерным вопросам;
- 9) *признали*, что разнообразие и более активное участие женщин в научно-технологической деятельности будут способствовать повышению инновационного потенциала организаций;
- 10) *приветствовали* возможность для ИКАО сотрудничать с ЮНЕСКО по вопросам образования и НТИМ в целях содействия формированию будущего кадрового резерва женщин в авиации;
- 11) *приветствовали* возможность для ИКАО сотрудничать со Структурой "ООН-женщины" в целях поддержки кампании HeForShe и изучения возможностей внедрения Общесистемного плана действий ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин (UN-SWAP), включающего национальные задачи на уровне страны в отдельных государствах, в качестве пилотного проекта;
- 12) *снова подтвердили* необходимость постоянного диалога, мониторинга прогресса и обмена передовым опытом, чтобы продолжать опираться на достигнутый на сегодняшний

день прогресс и еще больше ускорить достижение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в авиационном секторе;

13) *сделали вывод* о том, что одобрение дорожной карты Ассамблеей ИКАО будет способствовать выполнению резолюции A39/30 и ускорению достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в авиационном секторе во всем мире.

— КОНЕЦ —