



大会 — 第 40 届会议

执行委员会

议程项目 12：航空安保 — 政策

国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

2016 年，大会第 39 届会议通过了 A39-18 号决议 — 《国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明》。根据 A39-18 号决议第 2 决议条款的要求，必须在大会每届常会上对综合声明进行审查。现提出本工作文件附录所载对 A39-18 号决议的拟议修改供大会审议。

行动： 请大会通过附录中所载经修改的决议《国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明》。

战略目标：	本工作文件涉及安保和简化手续战略目标。
财务影响：	本文件中提及的各项活动，将根据 2020 年—2022 年经常性方案预算的可用资源和/或预算外捐助情况进行。
参考文件：	Doc 10075 号文件：《大会有效决议》（截至 2016 年 10 月 6 日）

附录

~~A39-18~~xx/-xx 号决议：国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明

鉴于认为整合有关防止对国际民用航空的非法干扰行为的航空安保的国际民航组织持续政策的大会决议，以便使其文本更易获取、更易理解和进行更合逻辑的编排，从而促进其实施和实际应用是适宜的：

鉴于大会在 ~~A38-15~~A39-18 号决议中决定，在每届会议上通过一份国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为持续航空安保政策的综合声明；和

鉴于大会审查了理事会关于修正 ~~A38-15~~A39-18 号决议中包括附录 A 至 ~~IH~~ 在内的国际民航组织航空安保持续政策综合声明的提案，并修订了该声明，以反映出第 3940 届会议期间做出的决定；

大会：

1. 决定本决议所附各附录构成国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为航空安保持续政策的综合声明，这些政策是大会第 3940 届会议闭幕时存在的最新政策；
2. 决定要求理事会在每届常会上提交一份国际民航组织关于保护国际民用航空免遭非法干扰行为航空安保持续政策的综合声明，以供审查；和
3. 宣布本决议取代 ~~A38-15~~A39-18 号决议。

附录 A

一般政策

鉴于国际民用航空的发展能够极大地有助于建立和保持世界各国之间和人民之间的友谊和了解，但其滥用则会构成对普遍安全的威胁；

鉴于针对民用航空的非法干扰行为已成为对其安全和有序发展的主要威胁；

鉴于恐怖行为威胁的不断演变的性质，包括由藏匿的爆炸装置、陆侧攻击、便携式防空系统 (MANPADS)、其它地对空导弹系统、化学威胁、使用遥控驾驶航空器系统 (RPAS) 进行的攻击、航空货运系统滥用于恐怖主义目的、网络攻击和那些将航空器用做杀伤性武器、针对航空器使用便携式防空系统 (MANPADS)、其他地对空导弹系统、轻武器和火箭弹，将作为简易爆炸装置组件的液体、凝胶和气溶胶带上航空器，使用简易爆炸装置进行破坏或企图破坏，非法劫持航空器，对航空设施包括陆侧区域的攻击和针对民用航空的其他非法干扰行为特别是包括正在发展的内部人员威胁所造成的恐怖行为威胁，对国际民用航空的安全、效率和正常具有严重的不利影响，危及机上和地面人员的生命，并有损世界人民对国际民用航空安全的信心；

鉴于针对国际民用航空的一切非法干扰行为均构成违反国际法的严重犯罪；

忆及 A27-12 号决议和 A29-16 号决议仍然有效；

认识到各种犯罪活动不当利用航空部门，包括非法航空运送麻醉品和精神药物；

~~忆及大会第 A33-1 号决议和第 A36-19 号决议和 2002 年 2 月召开的航空安保部长级高级别会议的建议；~~

忆及大会第 37 届会议通过的关于航空安保的宣言；

~~忆及 2011 年和 2012 年举行的国际民航组织航空安保地区会议通过的联合声明；~~

忆及国际民航组织与世界海关组织（WCO）于 2012 年 7 月在新加坡、2014 年 4 月在巴林麦纳麦和 2016 年 7 月在马来西亚吉隆坡召开的关于加强航空货物安保和简化手续的联席会议上所发布的联合公告；

~~忆及 2012 年 9 月在蒙特利尔举行的高级别航空安保会议的公报以及会议的结论和建议；~~

~~满意地注意到为实施理事会于 2010 年 2 月 17 日通过的国际民航组织综合航空安保战略（ICASS）及其七个战略重点领域所采取的行动。该战略为 2011 年—2016 年三年期的国际民航组织航空安保活动提供了框架；~~

~~铭记从实施国际民航组织综合航空安保战略过程中汲取的宝贵经验，它为应对当前和未来的航空安保挑战奠定了依据和坚实的基础，并应被用来为制定全球航空安保计划（GASeP）替代国际民航组织全面航空安保战略作为不断加强航空安保的未来全球框架奠定了依据和坚实的基础；~~

铭记联合国安全理事会决议第 2309（2016 年）号决议——关于恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁的第 2309（2016）、第 2395（2017）和第 2396（2017）号联合国安全理事会决议（UNSCR）、航空安保，和联合国安理会；

认识到为制定并完善全球航空安保计划（GASeP）与成员国全球磋商以及推广力度的重要性成功地使理事会于 2017 年 11 月通过了该计划；和

认识到本组织有必要对继续实施国际民航组织综合航空安保战略对全球航空安保计划的强烈支持和各国自从，直至全球航空安保计划充分制定并被批准实施以来对该计划的持续实施；

认识到国际民航组织及其成员国实施和促进基于风险的、适当的和与威胁成比例的全局安保做法的重要性；

铭记 2017 和 2018 年期间在埃及、巴拿马、葡萄牙和泰国举办的地区航空安保会议上通过的地区路线图；和

忆及 2018 年 11 月在蒙特利尔召开的航空安保高级别会议的公报以及会议的结论和建议；和

忆及各国全面看待航空安保和其他航空学科的重要性，在其不同机构之间保持有效协调以确保考虑所有适当信息，并评估任何措施对民航活动特别是对航空安全造成的后果。

大会：

1. 强烈谴责无论何处、无论何人和无论出于何种原因针对民用航空的一切非法干扰行为；
2. 憎恶地注意到包括任何错误地将民用航空器作为杀伤性武器的行为在内的，旨在飞行中破坏民用航空器的非法干扰行为和未遂行为，以及机上和地面人员的丧生；
3. 重申航空安保必须继续作为国际民用航空组织及其成员国的最高优先事项来对待，并提供充分的资源；
4. 要求所有成员国确认其对于国际民航组织既定政策的坚决支持，单独地和相互合作地运用最有效的安保措施，以防止非法干扰行为和惩罚任何此类行为的罪犯、策划者、赞助者、及同谋者的供资人；
5. 重申国际民用航空组织对促进一致和统一解决成员国之间就影响全世界国际民用航空安全而有序运营事宜可能产生的问题的责任；
6. 指示理事会作为一项紧迫的优先事项继续其关于非法干扰行为预防措施的工作，~~以国际民航组织综合航空安保战略下的战略方向为基础，~~并确保以最高效率和反应来开展这项工作；
- ~~7. 感谢各国在 2014 年—2016 年 2017 年—2019 年的三年期期间以人力和财务资源形式向国际民航组织全面航空安保战略提供自愿捐助；~~
7. 呼吁国际民航组织及其成员国根据各自的能力实施联合国安理会第 2309 号、第 2395 号和第 2396 号决议，并集体展示国际民航组织在保障国际民用航空免遭非法干扰行为方面的全球领导力；
8. 认识到国际民航组织在航空安保领域的领导作用，要求理事会在经常方案预算范围内确保本组织航空安保方案的长期可持续性；
- ~~8.9. 敦促所有成员国继续在财务上支持本组织，通过以人力和财务资源形式提供自愿捐助，通过国际民航组织综合航空安保战略开展编入经常性方案预算以外的航空安保活动；~~
10. ~~指示理事会责成~~感谢航空安保专家组加快编制全球航空安保计划，并在 2017 年下半年之前将该计划提交给理事会，以便对其进行批准以及就其在与各成员国和主要利害攸关方进行磋商下对其进行批准；
- 11.9. 指示理事会在完善全球航空安保计划时审议从实施全球航空安保计划过程中汲取的经验，确保反映~~建立基~~于明确和集体的航空安保目的与目标及得到具体和可衡量指标支持的~~全球航空安保计划~~时，~~审议~~国际民航组织综合航空安保战略汲取的经验，以指导国际民航组织、各国和利害攸关方确保航空安保的持续改进；和

4412. 敦促所有成员国积极参与全球和地区协商工作,以便使实现全球航空安保计划真正具有全球性,同时反映国家和地区层面的目的、目标、具体目标愿望、需求和优先事项。

附录 B

制止非法干扰民用航空行为的 国际法律文书、颁布国内立法和缔结相关协定

a) 国际航空法律文书

鉴于保护民用航空免遭非法干扰行为已通过以下各项公约得到加强:《关于在航空器内所犯违法行为和某些其他行为的公约》(东京,1963年)、《关于制止非法劫持航空器的公约》(海牙,1970年)、《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》(蒙特利尔,1971年)、《制止在用于国际民用航空的机场发生的非法暴力行为以补充制止危害民用航空安全的非法行为的公约的议定书》(蒙特利尔,1988年)、《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》(蒙特利尔,1991年)、《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》(北京,2010年)¹、《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》(北京,2010年)和《关于修订〈关于在航空器内的犯罪和犯有某些其它行为的公约〉的议定书》(2014年,蒙特利尔)及制止此类行为的各项双边协定:

大会:

1. 敦促尚未成为《关于在航空器内所犯违法行为和某些其他行为的公约》(东京,1963年)、《关于制止非法劫持航空器的公约》(海牙,1970年)、《关于制止危害民用航空安全的非法行为的公约》(蒙特利尔,1971年)和《蒙特利尔公约1988年补充议定书》、《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》(蒙特利尔,1991年)、《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》(北京,2010年)、《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》(北京,2010年)以及《关于修订〈关于在航空器内的犯罪和犯有某些其它行为的公约〉的议定书》(2014年,蒙特利尔)²的缔约方的成员国成为这些公约的缔约方。各项航空安保法律文书成员国的名单可从www.icao.int网站国际民航组织条约汇编项下查阅;

2. 呼吁尚未成为上述航空法律文书缔约方的国家甚至在批准、接受、核准或加入之前,实行这些文书的原则,并要求制造可塑炸药的国家尽快实施给此类炸药进行标注的工作;和

3. 要求理事会指示秘书长继续提醒各国成为《东京公约》、《海牙公约》、《蒙特利尔公约》和《北京公约》、《蒙特利尔公约》的1988年补充议定书、《关于制止非法劫持航空器的公约》的2010年补充议定书、《关于修订〈关于在航空器内的犯罪和犯有某些其它行为的公约〉》的2014年议定书和《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》缔约方的重要性,并提供在成为这些文书缔约方中遭遇任何困难的国家所要求的援助。

b) 颁布国家立法和缔结适当协定

鉴于由成员国颁布对此类行为进行严惩的国家刑法可极大地促进制止非法干扰民用航空的行为;

¹ 《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》(北京,2010年)于2018年生效。

² 各项航空安保法律文书成员国的名单可从www.icao.int网站国际民航组织条约汇编项下查阅。

大会：

1. 呼吁各成员国特别注意对犯有策划、赞助、~~供资或便利非法劫持航空器的行为，破坏或破坏未遂行为，或其他~~非法干扰民用航空行为或未遂行为的人员采取充分措施；特别是要在其立法中纳入严厉惩罚此类人员的规定；和

2. 呼吁各成员国对犯有~~非法劫持航空器的行为，破坏或破坏未遂行为，或其他~~非法干扰民用航空行为或未遂行为的人员采取有关引渡或起诉的充分措施，如在法律或条约中采纳可达此目的的有关条款或加强现行安排，和缔结制止此类行为的适当协议，以规定引渡对国际民用航空进行犯罪性攻击的人员。

附录 C

技术安保措施的实施

鉴于保护国际民用航空免遭非法干扰行为需要本组织及其成员国不断保持警惕并采取积极的保障行动；

鉴于显然需要加强与人员、其客舱和货舱行李、货物、邮件、信袋和快递包裹的运输相关的所有阶段和过程的安保以及保护民用航空免受网络攻击和网络威胁；

鉴于机读旅行证件通过改进证实旅行者及航空机组身份的证件的完整性以加强安保；

鉴于机读旅行证件还能够使各国之间进行高层合作，加大抗击护照欺诈的力度，包括伪造或仿造护照、冒用者使用有效护照、使用过期或吊销的护照或使用以欺骗手段获取的护照等；

鉴于使用机读旅行证件和其他旅客资料之工具，还可为安保目的进行部署，为国际民用航空系统增加一层重要防护，以便早在航空器登机过程开始之前，发现恐怖分子并预防非法干扰行为；

鉴于对航空货运和邮件的整个威胁要求必须采取全球性做法制定和实施安保规定和最佳做法，包括与世界海关组织(WCO)、万国邮政联盟(UPU)和国际海事组织(IMO)等相关国际组织进行合作；

鉴于确保政府机构、机场当局和航空器经营人采取安保措施的责任由成员国承担；

鉴于有效实施国际民航组织倡导的安保措施是预防非法干扰民用航空行为的有效手段；

鉴于必须采用一套广泛的风险管理策略和工具以期使安保措施与安保风险目标一致，确保航空安保措施的有效性和可持续性；

鉴于除了背景审查、合格认证和质量控制以外，只有通过雇用经过良好培训的安保人员，保护民用航空的反措施才能有效；和

鉴于在各个层级为安保和非安保职能的所有人员建立一个强大的安保文化对于一个有效安保环境的发展和可持续性十分重要；和

鉴于需要进行技术和、流程创新和适当的培训，实现有效和高效的航空安保和简化手续措施和确定安保检查制度的未来；

大会：

1. 敦促理事会继续以最高优先级通过与当前国际民航安保威胁相称的有效、基于风险和操作上可行的非法干扰行为预防措施，以虑及该威胁的创新性和不断演变性，并从威胁和风险角度不断更新《芝加哥公约》附件 17 的条款；

2. 敦促理事会不加延迟地通过标准，加强应对内部人员威胁；~~要求理事会，除了《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》所规定的国际炸药技术委员会（IETC）的任务之外，还要完成对侦测炸药或爆炸材料的方法的研究，特别是对可塑炸药以外的引起关切的对炸药加标注的研究，以便在必要时，发展一种适当的综合性法律制度；~~

3. 敦促所有国家以单独方式和以与其他国家合作的方式，为防止非法干扰行为采取一切可能的措施，特别是附件 17 所要求或建议的以及理事会所建议的措施；

3 之二. 重申各国有责任在考虑到不断演变的威胁的基础上在其领土内实施有效的航空安保措施；

4. 敦促各成员国完全和可持续地实施附件 17 —《保安》和附件 9 —《简化手续》中与边境管理和边境安保相关的条款，加强努力，实施关于航空安保的现行标准和建议措施(SARPs)以及有关航空安保的程度，监督其实施情况，采取一切必要步骤预防非法干扰国际民用航空的行为，并适当注意国际民航组织《航空安保手册》(Doc 8973 号文件 — 限制发行)中所载的指导材料，以及国际民航组织受限制访问网站上所提供的其他与安保有关的指导材料；

5. 鼓励各成员国将民航安保作为国家、社会和经济的优先事项、规划与运行的一个基本组成部分来推动；

6. 鼓励各成员国与行业建立伙伴关系，制定、试用和实施有效的安保措施；

7. 鼓励各成员国和行业组织采取务实行动，制定和组织活动以在工作队伍中实施安保文化和安保意识方案，提高公众意识以进一步解决内部人员威胁问题，并与航空环境中所有利害攸关方合作实施这些方案；

8. 鼓励投资于网络安全战略制定工作的各成员国和行业组织继续制定一个全面的网络安全战略和机制，以确定和管理风险，包括分享与网络安全相关的适当信息；

9. 鼓励各成员国对其航空安保计划的方方面面进行有效监督，以确保安保措施得到有效和可持续实施。

10. 鼓励各成员国依照其国内法、规章和航空安保方案，并根据适用的标准和建议措施及各国的能力，以务实的方式促进实施航空安保措施，以便：

a) 为了交流信息和及早发现对民用航空运行的安保威胁，酌情扩大各国和业界之间现有的合作机制；

- b) 共享与安保预防措施有关的专长、最佳做法和信息，包括检查和检查技巧，侦测炸药、机场安保行为侦测、对机场工作人员的检查 and 背景检查、人力资源发展和相关技术的研究与开发；
- c) 利用现代技术侦测违禁材料，预防将此类材料带上航空器，同时尊重个人隐私和安全；
- d) 确定基于风险的、适当和与威胁相称的、有效、高效、多层面、操作上可行、经济上可持续和可持续运作的航空安保措施，并考虑对旅客和合法贸易的影响；
- ~~e) 处理液体、气溶胶和凝胶（LAGs）炸药持续构成的威胁，包括实施所需技术解决方案以逐步解除在客舱行李中携带液体、气溶胶和凝胶的限制；~~
- ~~f) 对来自对液体、气溶胶和凝胶实施检查的国家的航班，与来自对液体、气溶胶和凝胶实行限制的国家的航班，同等对待；~~
- g) 加大保障航空货运和邮件安保系统努力的力度，办法是：
- i) 建立强有力、可持续和适应性强的航空货运安保框架；
 - ii) 有效和可持续地实施健全的安保保障；
 - iii) 酌情就航空货运和邮件安保采取整体供应链做法；
 - iv) 建立和加强对航空货运和邮件安保的监督和质量控制；
 - v) 开展双边和多边努力以协调各项行动，以便统一和加强航空货运和邮件安保及保障全球航空货运供应链；
 - vi) 同其他国家分享最佳做法和所吸取的经验教训，以便提高航空货运和邮件安保的整体水平；和
 - vii) 加强强化航空货运和邮件安保能力建设的各项举措；和
- h) 考虑遥控驾驶航空器系统的潜在安保脆弱性滥用，并酌情采取安保措施，以防止其用于非法干扰行为；
- i) 确保对各国各自领土和空域中的民用航空威胁和风险进行评估，且各国尽可能迅速地向相关利害关系方提供有关民航所有可能风险的信息；
- j) 通过与所有利害关系方合作开展以下行动，应对针对陆侧区域，包括针对候机楼发起攻击的风险：
- i. 在有效和可持续性的安保措施与为旅客提供便利的需求之间保持切实的平衡；
 - ii. 实施一组灵活且切实的基于风险的措施，并明确有关各方的责任；
 - iii. 尽量避免在候机楼内部或附近区域因出现人群聚集而造成脆弱性的地方；和
 - iv. 维持时刻保持警惕、威慑、预防、在不断变化的威胁面前以协调一致的方式应对和适应的文化；和
- k) 确保保护民用航空免受网络攻击和网络威胁；和

j) 处理因内部人员利用工作人员及其对安保区和敏感安保信息的特权而造成的风险。

811. 呼吁各成员国加强使用其信息交流机制，尤其是使用由航空承运人提供的预报旅客资料 (API) 和旅客姓名记录 (PNR) 数据，以加强航空安保和减少对旅客的风险，同时确保对隐私和公民自由的保护；

12. 呼吁成员国对国际民航组织根据联合国安理会第 2396 号决议制定和实施一个旅客姓名记录标准的工作给予支持和做出贡献；

913. 呼吁各成员国并在尊重其主权的同时通过合作及协调行动，以便一致、高效和有效地执行标准和措施以及指导材料，并通过向旅行公众提供清楚、及时和现有的信息，把对标准的混淆或不一致的误解所引起的对航空旅行的扰乱减至最小程度；

1014. 呼吁各成员国在要求另外一国实施安保措施对飞入该成员国领土的航空器加以保护时，应全面考虑在另外一国国内已经实施的安保措施，并在适当的情况下承认这些措施是等效的；

1115. 要求理事会指示秘书长：

- a) 确保在安保措施的有效性不受损害的情况下，附件 17 —《保安》和附件 9 —《简化手续》的条款相互融合和补充；
- b) 如果相关，在国际民航组织会议的议程中包括处理航空安保项目；
- e)b) 通过应有关国家要求举行的提高认识的地区和次地区航空安保活动，继续促进制定有效和创新性安保进程和概念，包括与行业利害攸关方和设备制造商合作，制定下一代旅客和货物检查流程；
- d)c) 继续与支持航空安保专家组合作的工作，以应对针对民用航空的新的和现有的威胁，并制订适当的预防措施，包括对可进入机场安保设施的旅客以外的人员进行检查和实施安全控制措施；对旅客和行李加强检查；对货物、供应链和服务提供者采取适当的安保管制；以及甄选和培训安保措施的执行和实施人；
- e)d) 促进制定相互承认的进程，以便协助各国实现互惠安排，包括一站式安保安排，这些安排承认各国按照附件 17 的要求所采取的航空安保措施在取得同样结果情况下的同等性，这些安排还立足于商定的全面和持续的验证进程以及就其航空安保系统有效地交流信息；和
- f)e) 继续与航空安保专家组协商以处理其他威胁和风险，包括对航空安保的网络威胁，以及对机场陆侧区域和空中交通管理安保的风险；

1216. 指示理事会要求秘书长每隔一定时间，更新和修订国际民航组织《航空安保手册》(DOC 8973 号文件) 并制定新的指导材料，旨在协助各成员国对新的和现有的针对航空的威胁做出回应，并实施有关民用航空安保的规范和程序包括有关液体、凝胶、包括有关液体、凝胶及气溶胶和人的因素的详细指导材料；

1317. 指示理事会责成秘书长和航空安保专家组确保定期审议和更新国际民航组织全球风险背景综述 (Doc 10108 号文件)，该综述为航空安保提供了风险评估方法，各成员国可考虑利用该声明进一步制定本国风险评估，以及列入基于风险的评估，同时提出供通过附件 17 或国际民航组织任何其他文件中的新的和经修订航空安保措施时采纳的建议；

1418. 指示理事会责成秘书长和航空安保专家组确保利用适当的专门知识领域，以便评估航空安保风险和制定标准和建议措施 (SARPs)、规范、指导材料，以及处理航空安保问题的其他手段，包括和其他专家组协调；和

1519. 指示理事会责成航空安保专家组对其职权范围与管理程序进行不断评估，以确保对专家组全面审议航空安保问题的能力没有任何限制。

附录 D

针对非法干扰行为的国家行动

~~a) 非法干扰行为~~

~~鉴于非法干扰行为继续严重地危害国际民用航空的安全、正常和效率；~~

~~鉴于遭受非法劫持行为的航空器的飞行安全可能由于导航设备和空中交通服务的被拒使用、跑道和滑行道的封锁以及机场的关闭而受到进一步的危害；和~~

~~鉴于如果遭受非法劫持行为的航空器在仍处于被劫持状态下时被允许起飞，该航空器的乘客和机组的安全也可能受到进一步的危害；~~

~~大会：~~

~~1. 对新的和现有的威胁以及使用不断改变的运作手段进行非法干扰行为而对民用航空安保带来的挑战表示关切；~~

~~2. 忆及《芝加哥公约》、《东京公约》、《海牙公约》、《蒙特利尔公约》和《北京公约》、《芝加哥公约 1988 年补充议定书》、《2010 年制止非法劫持航空器公约的补充议定书》以及 2014 年《关于修订〈关于在航空器内的犯罪和犯有某些其它行为的公约〉的议定书》关于此事的相关条款；~~

~~3. 建议各国在制定其处理非法干扰行为的政策和应急计划时考虑上述因素；~~

~~4. 敦促各成员国向遭受非法劫持行为的航空器提供援助，包括提供导航设备、空中交通服务和允许着陆；~~

~~5. 敦促各成员国确保在其领土上着陆的遭受非法劫持行为的航空器在地面被扣押，但出于保护人的生命压倒一切的责任而必须让其起飞的除外；~~

~~6. 认识到遭受非法劫持行为的航空器着陆国和该航空器经营人所属国之间进行协商，以及航空器~~

~~着陆国通知推定的或明示的目的地国的重要性；~~

~~7. 敦促各成员国进行合作，以便对非法干扰行为共同做出反应，并在必要时动用遭受非法干扰行为的经营人所属国、制造国和航空器登记国的经验和能力，同时在各自领土上采取措施，解救该航空器上的乘客和机组成员；~~

~~8. 谴责成员国不履行其毫不拖延地归还被非法扣押的航空器和毫不拖延地向主管当局移交或引渡被指控犯有非法干扰民用航空行为的任何人员的案件的义务；~~

~~9. 谴责谎报对民用航空的威胁和要求成员国起诉这种行为的肇事者以便防止危害民用航空运行；~~
~~和~~

~~10. 要求各成员国继续协助对此类行为的调查及对责任人的拘捕和起诉。~~

~~b) 对非法干扰行为的报告~~

~~鉴于非法干扰行为所涉国家向国际民航组织及时提交的正式报告，应该载有全面而可靠的信息，并且构成评价和分析此种行为的基础；~~ 和

~~鉴于国际民航组织关于非法干扰行为的在线数据库是迅速传播与航空安保事故征候相关信息的有效工具，成员国可随时通过国际民航组织保密门户网站 (<https://portal.icao.int>) 进行查阅；~~

~~大会：~~

~~1. 关切地注意到许多遭遇非法干扰行为的国家经常不向理事会提供关于此类行为的正式报告；~~

~~2. 敦促各国根据《海牙公约》第 11 条、《蒙特利尔公约》第 13 条、和《北京公约》第 19 条以及附件 17 履行其义务，在非法干扰行为发生后，尽快提交这些条款及标准和建议措施所要求的全部相关信息，以使秘书处保持准确及完整的资料，并对各种趋势及新的针对民用航空的威胁进行分析；~~

~~3. 指示理事会指示秘书长，在具体非法干扰事件发生之日起的合理时间内，要求有关国家按照其国家法律向理事会提交关于此类事件的全部相关信息，特别是有关引渡或其他法律诉讼的信息；~~ 和

~~4. 要求理事会指示秘书长与航空安保专家组一道，对经报告的非法干扰行为进行监测、整理、核实和分析，向各国通报有关趋势及潜在的和新的威胁，并制定适当的指导，以阻止新的和现有的威胁。~~

附录 ED

国际民航组织普遍安保审计计划

鉴于国际民航组织普遍安保审计计划 (USAP)，已经成功地完成了 ~~A38-15~~A39-18 号决议附录 E 的任务；

鉴于本组织的主要目标之一仍然是确保在全世界范围国际民用航空的安保；

鉴于各成员国承诺遵守附件 17 —《保安》标准和附件 9 —《简化手续》中支持航空和边境安保目标的标准中与安保相关的规定；

鉴于各国建立一个有效的安保监督系统，可支持执行国际航空安保的标准和建议措施(SARPs)，并有助于这一目标；

忆及确保民用航空安保的最终责任都在各成员国；

考虑到普遍安保审计计划已经证明有助于查明对航空安保的关切，为解决这些关切提出建议；并且该计划继续得到各国的支持，促进各国努力履行其在航空安保方面的国际义务；

考虑到普遍安保审计计划持续监测做法(USAP-CMA)的审计结果对了解全球、地区和个体国家航空安保态势做出重要贡献；且全球航空安保计划依赖于汇编的普遍安保审计计划持续监测做法数据，来确定各国是否达到安保水平目标；

认识到有效实施国家纠正行动计划以解决通过普遍安保审计计划审计所查明的缺陷，是为实现加强全球航空安保总体目标而开展的监测进程的一个重要的组成部分；

承认国际民航组织航空安保审计结果方面有限程度披露的重要性，要在既需要使各国认识到未解决的安保关切，又需要使敏感的安保的信息不公之于众之间保持平衡；

考虑到理事会批准了一个及时处理重大安保关切(SSeCs)的机制；

认识到制定一项经协调的战略，通过高级别的秘书处监测和援助审查委员会，便利对各国进行援助的重要性；

认识到继续实施普遍安保审计计划，对成员国之间在航空安保一级建立相互信任，并对鼓励充分执行与安保有关的标准至关重要；

~~考虑到理事会已批准在 2013 年第二个周期审计完成后将持续监测做法适用于普遍安保审计计划；~~
~~和~~

考虑到普遍安保审计计划持续监测做法自 2015 年 1 月 1 日起开始全面实施；

忆及大会第 38³⁹届会议要求理事会报告普遍安保审计计划持续监测做法的总体实施情况；

大会：

1. 满意地注意到，普遍安保审计计划已经证明有助于查明对航空安保的关切，并为解决这些关切提出建议；

2. 表示赞赏各成员国在审计过程中所给予的合作，并提供安保专家，经认证作为普遍安保审计计划的审计员，在进行审计时担任短期专家，以及提供长期专家，担任普遍安保审计计划的审计组组长；

3. 要求理事会确保普遍安保审计计划持续监测做法继续，并监测各国有效实施航空安保监督系统的重要内容—可持续性地实施其航空安保系统、遵守国际民航组织与安保有关的标准和建议措施以及实施国家纠正行动计划的能力，同时，—监督普遍安保审计计划持续监测做法的活动；

4. ~~要求理事会指示~~注意到国际民航组织秘书处与各成员国协商审查普遍安保审计计划持续监测做法的范围和方法，以确保该计划向各成员国提供关于地面航空安保措施有效实施情况的可靠信息，~~以及该方法考虑为航空安保措施的实施采取一种基于风险的做法~~并鼓励继续协作，以确保该方案继续满足成员国的需要；

5. 要求理事会指示秘书长实施改进，目的是确保对附件 17 标准的诠释保持一致，在运行上给予普遍安保审计计划持续监测做法更多关注并及时处理严重缺陷；以及对审计优先排序采用基于风险的做法，从而确保对成员国以基于风险和注重结果的方式遵循相关安保目标的情况进行有效报告；并对这些改进实施情况进行评估；

6.核准普遍安保审计计划持续监测做法的安保审计结果有限披露的政策，尤其是关于立即通报存在着重大安保关切的政策；

7. 敦促所有成员国通过以下方式，全力支持国际民航组织：

a) 签署有关普遍安保审计计划持续监测做法的谅解备忘录；

a)b) 接受本组织与有关国家协调后安排的普遍安保审计计划持续监测做法的访问团；

b)c) 便利普遍安保审计计划持续监测做法小组的工作；

e)d) 编制并向国际民航组织提交所有规定的审计前的文件；和

e)e) 拟定并提交一份用以处理普遍安保审计计划持续监测做法活动中查明之缺陷的适当纠正行动计划；

8. 要求理事会指示秘书长采取措施，尽快并在可行范围内尽量将普遍安保审计计划活动的融资要求纳入经常方案预算，从而确保该计划的长期财务可持续性；

79. 敦促所有成员国在符合其主权的适当情况下，根据请求共享国际民航组织进行的审计以及普遍安保审计计划持续监测做法活动的结果，以及被审计国家采取的纠正行动；和

810. 要求理事会向大会下一届常会报告普遍安保审计计划持续监测做法的总体实施情况。

附录 FE

国际民航组织实施支助和发展 — 安保方案 (ISD-SEC) 方案

鉴于实施预防非法干扰国际民用航空的行为的技术措施需要财物资源和人员培训；和

鉴于尽管得到援助，但一些国家，特别是发展中国家，由于财政、技术和物质资源不足，缺乏航空安保监督能力，在全面实施预防措施方面仍然面临困难；

大会：

1. 指示理事会要求秘书长运用本组织的影响力促进各国和其他航空实体在全世界范围的工作，包括通过制定协调、有的放矢和有效的国际航空安保能力建设框架，为便利和协调向需要改善其航空安保监督的国家提供经协调的技术援助和支持；

2. 敦促各成员国自愿捐助资金和实物资源，以扩大国际民航组织航空安保提升活动的影响范围和影响力；

3. 指示理事会要求秘书长确保，所收到的针对“实施支助和发展 — 安保方案”的捐助全部只用于“实施支助和发展 — 安保方案”的活动；

34. 敦促有能力的国家在需要时协助提供有效和有针对性的能力建设、培训和其他必要的资源、技术援助、技术转让和方案，以便使所有国家形成更加强大的有效的航空安保制度；

45. 请各成员国利用国际民航组织在提供、便利或协调短期补救援助和长期援助方面的能力，补救其在实施附件 17 的标准和建议措施时存在的缺陷，并利用国际民航组织最佳运用普遍安保审计计划的审计结果的能力，来确定和调整航空安保能力建设活动，以惠及有需要的成员国；

56. 请各成员国还考虑要求得到其他国际和地区组织的援助，以满足其为保护国际民用航空而提出的技术援助要求；

67. 敦促各成员国和各组织与国际民航组织共享与其援助方案和活动相关的信息，以推进有效和高效地使用资源；

78. 指示理事会要求秘书长通过收集与援助方案和活动相关的信息，推进对此类举措进行协调；

89. 指示理事会要求秘书长对国际民航组织援助项目的质量和有效性进行评估、监测和评估，并就资金和实物资源的使用和此种捐助的探明影响提供定期报告；

910. 敦促各成员国和相关利益攸关方协同组织和实施能力建设活动，记录每一当事方所做的承诺；

101. 要求理事会责成秘书长更新和加强国际民航组织的航空安保培训方案、航空安保成套培训资料 (ASTPs) 和航空安保讲习班，并推动航空安保培训的其他方法，如电子学习和混合学习；

142. 敦促成员国提供培训文件，以协助今后制定和更新为国际民航组织的航空安保培训举措做出贡献方案，除其他外，包括航空安保成套培训资料和航空安保讲习班；

123. 要求理事会责成秘书长监督、制定、促进、支持和定期重估国际民航组织航空安保培训中心 (ASTCs) 网络，以确保维持培训标准和达到良好的合作水平；

134. 敦促成员国利用国际民航组织航空安保培训中心进行安保培训，~~和。~~

~~14. 敦促国际社会考虑增加对各国的援助和加强国家之间的合作，以便能够从特别是通过国际炸药技术委员会（IETC）实现《关于在可塑炸药中添加识别剂以便侦测的公约》的宗旨和目标中受益。~~

附录 GF

理事会关于在世界不同地区的多边和双边合作的行动

鉴于各项国际航空安保法律文书和理事会通过的关于航空安保的标准和建议措施所规定的国家权利和义务可在国家之间的多边和双边合作中得到补充和加强；

鉴于多边和双边航空运输协定是旅客、行李、货物和邮件的国际商业航空运输的主要法律基础；

鉴于航空安保条款应成为多边和双边航空运输协定的一个组成部分；和

鉴于注重安保成果、承认同等性和一站式安保以及尊重多边和/或双边航空运输协定中规定的合作精神是政策原则，实施这些原则能够大大有助于航空安保的可持续性；

大会：

1. 认识到要成功地消除对民用航空的威胁，只能通过有关各方的共同努力以及所有成员国在各国家机构与航空安保监管者之间建立起密切的工作关系方能实现；

2. 敦促所有成员国考虑 1986 年 6 月 25 日理事会通过的示范条款和 1989 年 6 月 30 日理事会通过的协定范本，在其多边和双边航空运输协定中插入一个航空安保条款；

3. 敦促所有成员国通过下列主要原则，作为航空安保国际合作的基础，并确保各国、国际民航组织和其他相关国际组织间的有效航空安保合作：

- a) 尊重双边和/或多边航空运输协定中规定的合作精神；
- b) 承认同等的安保措施；和
- c) 着重于安保成果；

4. 敦促所有尚未参加国际民航组织航空安保联络点 (PoC) 网络的成员国加入该网络，该网络是为通报对民用航空运输运行的紧迫威胁而设，目的是在每一国家内提供一个国际航空安保联络的网络，并强化其协调与合作，以确保通过航空安保百科全书 (AVSECPaedia) 交流最佳做法；

5. 敦促理事会要求秘书长推动能够建立各成员国之间交流航空安保信息的技术平台的各种举措；

6. 要求理事会继续：

- a) 收集各国在相互合作防止非法干扰国际民用航空行为中的经验成果；
- b) 分析世界不同地区防止对国际民用航空的威胁的不同情况和趋势；和
- c) 编制加强阻止和防止此类非法干扰行为的措施的建议；

7. 指示理事会采取必需的紧急和迅速的行动，以便处理针对民用航空的新的和现有的威胁，寻求减少由于对必要措施产生的混淆或不一致的实施或解释而对航空旅行造成的不必要的扰乱，便利各国做出共同一致的反应，并鼓励各国与旅行公众进行明确的沟通。

附录 HG

在航空安保领域的国际和地区性合作

认识到对民用航空造成的威胁需要各国和有关的国际和地区组织做出有效的全球回应；

大会：

1. 提请民用空中航行服务组织 (CANSO)、国际原子能机 (IAEA)、国际刑事警察组织 (ICPO/INTERPOL)、国际海事组织 (IMO)、欧洲安全与合作组织 (OSCE)、联合国反恐怖主义委员会执行局 (UNCTED)、联合国反恐执行工作队 (UNCTITF)、联合国反恐怖主义办公室 (UNOCT)、联合国毒品和犯罪问题办事处 (UNODC)、万国邮政联盟 (UPU)、世界海关组织 (WCO)、欧洲联盟 (EU)、欧洲民用航空会议 (ECAC)、国际航空运输协会 (IATA)、国际机场理事会 (ACI)、航空公司驾驶员协会国际联合会 (IFALPA)、国际公务航空理事会 (IBAC)、航空航天工业协会国际协调整理事会 (ICCAIA)、全球快递协会 (GEA)、货运代理人协会国际联合会 (FIATA)、国际航空货运协会 (TIACA) 以及其他利害攸关方继续与国际民航组织合作，应尽最大可能保护国际民用航空免遭非法干扰行为；

2. 指示理事会考虑八国集团 (G8) 关于安保和便利国际旅行的倡议 (SAFTI)，继续与该集团及其他有关国家集团协作，如亚太地区亚太经济合作安全贸易 (STAR) 倡议针对便携式防空系统 (MANPADS) 所造成威胁制定反措施，并鼓励所有成员国实施这些反措施；和

3. 指示理事会继续与联合国反恐委员会 (CTC) 在打击恐怖主义的全球努力中合作。

航空安保宣言

(在大会第 37 届会议上通过)

大会认识到，鉴于针对民用航空的持续威胁，包括 2009 年 12 月 25 日对西北航空公司 253 号航班的破坏未遂事件，有必要加强全球的航空安保；并确认为加强国际合作而举行的地区性会议所产生的关于民用航空安保的联合声明之价值，特此敦促各成员国采取以下行动，加强国际合作，打击针对民用航空的威胁：

- 1) 加强并促进国际民航组织的标准和建议措施的有效适用，尤其注重于附件17 — 《安保》，并制定各项战略以解决当前和新出现的威胁；
- 2) 加强安保检查程序，加强人的因素和利用现代化技术来探测违禁物品和支持对探测爆炸物、武器和违禁物品技术的研究和开发，以便预防非法干扰行为；
- 3) 制订加强的安保措施以保护机场设施及提高飞行中的安保，并适当加强技术与培训；
- 4) 为航空货运的安保制订并执行强化和统一的措施及最佳做法，并考虑到需要保护整个航空货运的供应链；
- 5) 促进加强旅行证件的安全，结合生物鉴别信息，使用国际民航组织的公钥簿（PKD）对其进行验证，并承诺定期向国际刑警组织的丢失和被盜旅行证件数据库，报告护照遗失或被盜的情况，以防止将此类旅行证件用于非法干扰民用航空的行为；
- 6) 通过在各成员国之间适当地提供审计结果，提高各成员国对根据普遍安保审计计划（USAP）所查明的缺陷加以纠正的能力，这会促成更多地注重能力建设和技术援助工作；
- 7) 与其他国家、国际组织和行业伙伴合作向有需要的国家提供技术援助，包括提供资金、开展能力建设和技术转让，以有效地解决针对民用航空的安保威胁；
- 8) 促进在各成员国之间并与民用航空业界，更多地使用合作机制，包括作为一项安保辅助工具，通过收集和传送预报旅客资料（API）、旅客姓名记录（PNR）数据，来实现安保措施的信息交换以酌情避免冗余和早期发现并发送对民用航空安保的威胁之信息，同时要确保保护旅客的隐私和公民的自由；和
- 9) 共享各种关键领域的最佳做法与信息，比如检查和监察技术，包括对探测武器和炸药的先进检查技术的评估、文件安全和欺诈检测、行为检测和基于威胁的风险分析、对机场员工的检查、人员的隐私与尊严和航空器的安保。