



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 12 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

СВОДНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПОСТОЯННОЙ ПОЛИТИКЕ ИКАО В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В 2016 году 39-я сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию A39-18 "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности*". В соответствии с пунктом 2 постановляющей части резолюции A39-18 сводное заявление должно рассматриваться на каждой очередной сессии Ассамблеи. Для рассмотрения Ассамблеей представляются предлагаемые изменения к резолюции A39-18, приведенные в добавлении к настоящему рабочему документу.

Действия: Ассамблее предлагается принять пересмотренную редакцию резолюции по "*Сводному заявлению о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности*", приведенную в добавлении.

<i>Стратегические цели:</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Авиационная безопасность и упрощение формальностей</i> "
<i>Финансовые последствия:</i>	Деятельность, указанная в прилагаемом документе Ассамблеи, будет осуществляться с учетом ресурсов, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг., и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочные материалы:</i>	Дос 10075 " <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> " (по состоянию на 6 октября 2016 года)

ДОБАВЛЕНИЕ

~~A39-18~~ Резолюция ~~xx/-xx~~. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно постоянной политики ИКАО, ~~касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в области авиационной безопасности~~, в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобны для использования, доступны для понимания и логически упорядочены,

принимая во внимание, что в резолюции ~~A38-15~~A39-18 Ассамблея решила принимать на каждой сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, ~~касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в области авиационной безопасности~~,

принимая во внимание, что Ассамблея рассмотрела предложения Совета о внесении поправок в сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности в резолюции ~~A38-15~~A39-18 (добавления А–И включительно) и изменила это заявление с учетом решений, принятых на 3940-й сессии,

1. *постановляет*, что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО, ~~касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства~~, в области авиационной безопасности по состоянию на день закрытия 3940-й сессии Ассамблеи;

2. *постановляет* просить Совет представлять для рассмотрения на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО, ~~касающейся защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства в области авиационной безопасности~~;

3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A38-15~~A39-18.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Общая политика

Ассамблея,

принимая во внимание, что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу общей безопасности,

принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации превратились в основную угрозу ее безопасному и упорядоченному развитию,

принимая во внимание, что эволюционный характер угрозы террористических актов, включая угрозу, которую представляют собой скрытые взрывные устройства, нападения в неконтролируемых зонах, переносные зенитно-ракетные комплексы (ПЗРК), другие системы ракет "земля – воздух", химические угрозы, нападения с использованием дистанционно-пилотируемых летательных аппаратов (ДПЛА), нападения на систему грузовых перевозок в террористических целях, кибератаки и другие использование воздушных судов в качестве оружия уничтожения, возможность применения против воздушных судов переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК), других систем ракет "земля – воздух", легкого оружия и реактивных гранат, пронос на борт жидкостей, гелей и аэрозолей в качестве компонентов самодельных взрывных устройств, диверсии или попытки диверсий с использованием самодельных взрывных устройств, незаконный захват воздушных судов, нападения на авиационные объекты, в том числе в неконтролируемой зоне, или другие акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, включая, в частности, расширяющуюся угрозу, создаваемую инсайдерами, серьезно сказываются на безопасности, эффективности и регулярности международной гражданской авиации, ставя под угрозу жизнь людей, находящихся на борту воздушных судов и на земле, и подрывая веру народов мира в безопасность международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что все акты незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации являются тяжким преступлением и нарушением международного права,

напоминая о том, что резолюции A27-12 и A29-16 остаются в силе,

признавая, что авиационный сектор используется для совершения различных уголовных действий, таких как незаконная перевозка по воздуху наркотиков и психотропных веществ,

~~*напоминая о резолюциях A33-1 и A36-19 Ассамблеи и рекомендациях проходившей в феврале 2002 года Конференции по авиационной безопасности на уровне министров,*~~

напоминая о Декларации по авиационной безопасности, которая была принята 37-й сессией Ассамблеи,

~~*напоминая о совместных заявлениях, принятых на региональных конференциях ИКАО по авиационной безопасности, состоявшихся в 2011 и 2012 гг.,*~~

напоминая о совместных коммюнике, принятых на совместных конференциях ИКАО-Всемирная таможенная организация (ВТамО) по повышению безопасности авиагруза и упрощению формальностей, состоявшихся в Сингапуре в июле 2012 года, Манаме (Бахрейн) в апреле 2014 года и в Куала-Лумпуре (Малайзия) в июле 2016 года,

~~*напоминая о коммюнике Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале в сентябре 2012 года, и о выводах и рекомендациях этой Конференции,*~~

отмечая с удовлетворением действия по осуществлению Всеобъемлющей стратегии ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS) и относящихся к ней семи стратегических направлений деятельности, принятых Советом 17 февраля 2010 года и предусматривающих рамки деятельности ИКАО в области авиационной безопасности на трехлетние периоды 2011–2016 гг.,

~~учитывая~~ извлеченные в ходе реализации ICASS ценные уроки, которые послужили основанием и заложили надежный фундамент для усилий по решению существующих и будущих задач в области авиационной безопасности и которые следует использовать при разработке Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) как перепективной глобальной программы прогрессивного укрепления авиационной безопасности;

учитывая резолюции 2309 (2016), 2395 (2017) и 2396 (2017) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), касающиеся угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами. ~~Авиационная безопасность,~~

признавая, что важность глобальных консультаций и усилий по распространению информации совместно с государствами – членами ИКАО для выработки и уточнения элементов Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) успешно привели к принятию этого Плана Советом в ноябре 2017 года,

признавая, что Организации необходимо продолжать реализацию ICASS до окончательной разработки и утверждения нового ГПАБ ~~отмечая~~ решительную поддержку ГПАБ и постоянные усилия государств по осуществлению ГПАБ с момента его утверждения в целях его реализации,

признавая важность внедрения и продвижения глобальной практики в области авиационной безопасности (как ИКАО, так и государствами-членами), основанной на оценке риска, соответствующей и пропорциональной угрозе;

принимая во внимание региональные дорожные карты, принятые на региональных конференциях по авиационной безопасности в Египте, Панаме, Португалии и Таиланде в период с 2017 по 2018 год,

ссылаясь на коммюнике Конференции высокого уровня по авиационной безопасности, состоявшейся в Монреале в ноябре 2018 года, а также на выводы и рекомендации этой Конференции,

напоминая о важности всестороннего подхода государств к авиационной безопасности и другим авиационным дисциплинам, поддержания эффективного взаимодействия между различными организациями для обеспечения учета всей необходимой информации, а также проведения оценки последствий каждой внедряемой в гражданской авиации меры, особенно в области авиационной безопасности,

1. решительно осуждает все акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, независимо от того, где, кем и с какой целью они совершаются;

2. с негодованием отмечает все акты и попытки актов незаконного вмешательства, имеющие целью разрушить гражданское воздушное судно в полете, включая любое злонамеренное использование гражданских воздушных судов в качестве оружия уничтожения, и гибели людей, находящихся на борту воздушного судна и на земле;

3. вновь подтверждает, что ИКАО и государства-члены должны и впредь уделять вопросам авиационной безопасности самое пристальное внимание и выделять необходимые ресурсы;

4. *призывает* все государства-члены подтвердить свою решительную поддержку последовательной политики ИКАО, принимая самые эффективные меры обеспечения безопасности на индивидуальной основе и в сотрудничестве с другими государствами для предотвращения актов незаконного вмешательства и наказания лиц, совершивших, планировавших, спонсировавших любые такие акты и финансировавших участников преступного сговора;

5. *вновь подтверждает* ответственность ИКАО за содействие последовательному и единообразному решению вопросов, которые могут возникнуть между государствами-членами в областях, затрагивающих безопасную и упорядоченную работу международной гражданской авиации во всем мире;

6. *порукает* Совету продолжать на первоочередной основе свою работу, касающуюся мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, ~~исходя из стратегического направления деятельности, предусмотренного ICASS,~~ и обеспечивать выполнение этой работы с наивысшей эффективностью и ответственностью;

~~7. выражает признательность государствам-членам за добровольные взносы в виде людских и финансовых ресурсов, предоставленных ICASS в течение трехлетнего периода 2014–2016–2017–2019 гг.;~~

7. *призывает* ИКАО и ее государства-члены выполнять резолюции 2309, 2395 и 2396 СБ ООН в рамках соответствующей компетенции и совместно демонстрировать ведущую роль ИКАО в обеспечении защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства на глобальном уровне;

8. *просит* Совет с учетом ведущей роли ИКАО в области обеспечения авиационной безопасности обеспечить долгосрочную устойчивость программы Организации в области обеспечения авиационной безопасности в контексте бюджета Регулярной программы;

89. *настоятельно призывает* все государства-члены продолжать оказывать финансовую поддержку деятельности Организации в области авиационной безопасности посредством добровольных взносов в виде людских и финансовых ресурсов в дополнение к деятельности в рамках ICASS, финансируемой из бюджета Регулярной программы;

10. *выражает признательность Совету дать задание* Группе экспертов по авиационной безопасности за разработать ГПАБ ускоренным порядком и представить этого Плана для утверждения Советом в консультации с государствами-членами и основными заинтересованными сторонами до второго полугодия 2017 года,

119. *порукает* Совету учитывать уроки, извлеченные в ходе реализации ICASS, ~~при разработке ГПАБ~~ при внесении уточнений в этот План для отражения в нем основанного на четких и коллективных целях и задач в области авиационной безопасности и обеспечения его поддерживаемой системой конкретных и измеряемых показателей, призванных служить ориентиром для ИКАО, государств и заинтересованных сторон в деятельности по неуклонному повышению уровня авиационной безопасности;

112. *настоятельно призывает* все государства-члены принимать активное участие в консультациях мероприятиях, проводимых на глобальном и региональном уровнях с тем, чтобы для выполнения задач, достижения целей и реализации приоритетов ГПАБ приобрел подлинно

~~глобальный характер и отражал чаяния, нужды и приоритеты на национальном и региональном уровнях.~~

ДОБАВЛЕНИЕ В

Международные юридические документы, принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений о пресечении актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации

а) *Международные документы в области воздушного права*

Ассамблея,

принимая во внимание, что обеспечение защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства усилено Конвенцией о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенцией о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год), Протоколом о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 год), Конвенцией о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенцией о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год)¹, Протоколом, дополняющим Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год), Протоколом, изменяющим Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Монреаль, 2014 год), и двусторонними соглашениями о борьбе с такими актами,

1. *настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, стать участниками Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год) и Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1991 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год), Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Пекин, 2010 год), и Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Монреаль, 2014 год)². ~~Перечни государств-участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection;~~*

2. *призывает государства, которые еще не стали участниками вышеупомянутых документов в области воздушного права приступить, еще до ратификации, принятия, утверждения*

¹ Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации (Пекин, 2010 год) вступила в силу в 2018 году.

² Перечни государств – участников юридических документов по авиационной безопасности приводятся на сайте www.icao.int в разделе ICAO Treaty Collection

или присоединения, к реализации принципов этих документов и призывает государства, изготавливающие пластиковые взрывчатые вещества, как можно скорее ввести практику маркировки таких взрывчатых веществ;

3. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю продолжать напоминать государствам о важности вступления в число участников Токийской, Гаагской, Монреальской и Пекинской конвенций, *Протокола, дополняющего Монреальскую конвенцию* (1988), *Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (2010), *Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (2014), а также *Конвенции о маркировке пластиковых взрывчатых веществ в целях их обнаружения* и оказывать необходимую помощь государствам, испытывающим трудности со вступлением в число участников этих документов.

b) *Принятие национального законодательства и заключение соответствующих соглашений*

Ассамблея,

принимая во внимание, что пресечению актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации можно в значительной степени способствовать путем принятия государствами-членами национального уголовного законодательства, предусматривающего суровые меры наказания за такие акты,

1. *призывает* государства-члены уделять особое внимание принятию надлежащих мер против лиц, совершающих, планирующих, спонсирующих, финансирующих ~~акты незаконного захвата воздушных судов, диверсионные акты или попытки диверсий или другие акты или попытки актов~~ — незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, или способствующих их осуществлению, и, в частности, включить в свои законодательства нормы, предусматривающие суровое наказание таких лиц;

2. *призывает* государства-члены предпринимать надлежащие меры, касающиеся выдачи или уголовного преследования лиц, ~~совершающих акты незаконного захвата воздушных судов, диверсионные акты или попытки диверсий, или другие акты или попытки актов~~ акты незаконного вмешательства, направленные против гражданской авиации, путем принятия для этой цели соответствующих законодательных или договорных положений ~~или усиления существующих мер и заключения соответствующих соглашений о пресечении таких актов,~~ предусматривающих выдачу лиц, совершающих преступные нападения на международную гражданскую авиацию.

ДОБАВЛЕНИЕ С

Осуществление технических мер по обеспечению безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства требует постоянной бдительности, а также разработки и реализации позитивных защитных мер со стороны Организации и ее государств-членов,

принимая во внимание, что существует очевидная необходимость укрепления безопасности на всех этапах и во всех процессах, связанных с перевозкой лиц, их ручной клади и перевозимого в грузовом отсеке багажа, груза, почты, курьерских и срочных отправок и защиты гражданской авиации от кибератак и угроз в неконтролируемых зонах аэропортов, а также нападений, совершаемых инсайдерами или при их содействии,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы укрепляют безопасность, улучшая целостность документов, удостоверяющих личность путешественников и членов экипажа,

принимая во внимание, что такие машиночитываемые проездные документы позволяют также осуществлять сотрудничество между государствами на высоком уровне для более активного противодействия мошенническим действиям с паспортами, включая подделку или фальсификацию паспортов, использование действительных паспортов самозванцами, использование просроченных или аннулированных паспортов и использование паспортов, полученных обманным путем,

принимая во внимание, что машиночитываемые проездные документы и другие средства получения информации о пассажирах также могут использоваться в целях обеспечения авиационной безопасности как важный уровень в структуре системы международной гражданской авиации для выявления террористов и предотвращения актов незаконного вмешательства задолго до процесса посадки на борт воздушного судна,

принимая во внимание, что угрозы системам обработки авиагруза и почты в целом требуют глобального подхода к разработке и внедрению требований и передовой практики в сфере обеспечения безопасности, включая сотрудничество с соответствующими международными организациями, такими как Всемирная таможенная организация (ВТМО), Всемирный почтовый союз (ВПС) и Международная морская организация (ИМО),

принимая во внимание, что ответственность за претворение в жизнь этих мер безопасности государственными учреждениями, аэропортовыми властями и эксплуатантами воздушных судов лежит на государствах-членах,

принимая во внимание, что эффективное осуществление мер безопасности, поддерживаемых ИКАО, является эффективным средством предотвращения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации,

принимая во внимание, что для соотнесения мер обеспечения безопасности с уровнем риска для безопасности необходимо использовать широкий спектр стратегий и инструментов управления факторами риска с целью обеспечить эффективность и устойчивость мер авиационной безопасности,

принимая во внимание, что контрмеры по защите гражданской авиации могут быть эффективными лишь в случае использования высококвалифицированного персонала служб безопасности в дополнение к проведению проверок при приеме на работу, сертификации и контролю качества,

принимая во внимание, что внедрение устойчивой культуры безопасности на всех уровнях и в отношении всего персонала, – как сотрудников служб безопасности, так и персонала, не

занимающегося вопросами безопасности, – является необходимым условием для создания и обеспечения устойчивости эффективной среды безопасности,

принимая во внимание, что для обеспечения эффективности и действенности мер авиационной безопасности и упрощения формальностей и для определения будущих режимов досмотра в целях безопасности требуются инновационные технологии и процессы, а также соответствующая подготовка,

1. *настоятельно призывает* Совет и впредь уделять самое пристальное внимание принятию эффективных, основанных на оценке риска и эксплуатационно устойчивых мер по предотвращению актов незаконного вмешательства, соответствующих существующей угрозе безопасности международной гражданской авиации, учитывать новый и меняющийся характер этой угрозы и регулярно обновлять положения Приложения 17 к Чикагской конвенции исходя из оценки угроз и рисков;

2. *настоятельно призывает* Совет незамедлительно принять Стандарты по активизации реагирования на инсайдерскую угрозу; ~~просит Совет провести в дополнение к мандату Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ), вытекающему из Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, исследования методов обнаружения взрывчатых веществ или взрывчатых составов, особенно маркировки вызывающих озабоченность взрывчатых веществ, не относящихся к пластическим, в целях формирования, при необходимости, соответствующего всеобъемлющего правового режима;~~

3. *настоятельно призывает* все государства, на индивидуальной основе и в рамках сотрудничества с другими государствами, принимать все возможные меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, в частности такие меры, которые требует или рекомендует Приложение 17, а также те меры, которые рекомендованы Советом;

3bis. вновь напоминает об ответственности всех государств за введение на своей территории эффективных мер авиационной безопасности, принимая во внимание возникающие угрозы;

4. *настоятельно призывает* государства-члены в полной мере и на устойчивой основе внедрять положения Приложения 17 "Безопасность" и касающиеся пограничного контроля и обеспечения безопасности положения Приложения 9 "Упрощение формальностей", активизировать свои усилия по внедрению существующих Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и правил, касающихся авиационной безопасности, и контролю за их соблюдением, в срочном порядке устранять все пробелы или недостатки, принимать все необходимые меры для предотвращения актов незаконного вмешательства, направленных против международной гражданской авиации, и уделять соответствующее внимание инструктивному материалу, содержащемуся в *Руководстве ИКАО по авиационной безопасности* (Doc 8973 Restricted), и другим инструктивным материалам по вопросам авиационной безопасности, размещенным на сайте ИКАО ограниченного пользования;

5. *рекомендует* государствам-членам содействовать укреплению авиационной безопасности как одной из основополагающих составляющих национальных, социальных и экономических приоритетов, планирования и деятельности;

6. *рекомендует* государствам-членам работать в партнерских отношениях с отраслью в целях подготовки и проведения испытаний в рабочих условиях и принятия эффективных мер обеспечения авиационной безопасности;

7. *призывает* государства-члены и отраслевые организации принять практические меры по разработке и осуществлению программ повышения осведомленности работников о культуре безопасности и вопросах безопасности, повышать общественную осведомленность в целях борьбы с инсайдерской угрозой и осуществлять эти программы совместно со всеми заинтересованными сторонами в авиационной среде;

8. *призывает* государства-члены и отраслевые организации, инвестирующие в разработку стратегий обеспечения кибербезопасности, продолжать разрабатывать всеобъемлющую стратегию обеспечения кибербезопасности, а также механизмы выявления рисков и управления ими, включая обмен соответствующей информацией, касающейся кибербезопасности;

9. *призывает* государства-члены осуществлять эффективный надзор за всеми аспектами их режимов авиационной безопасности в целях обеспечения эффективной и устойчивой реализации мер безопасности;

10. *рекомендует* государствам-членам в соответствии с их внутренним законодательством, правилами и программами авиационной безопасности и согласно соответствующим SARPS и возможностям каждого государства содействовать практическому осуществлению мер авиационной безопасности, с тем чтобы:

- a) по мере необходимости расширить существующие механизмы сотрудничества между государствами и отраслью в интересах обмена информацией и раннего выявления угроз для безопасности деятельности гражданской авиации;
- b) обмениваться экспертными знаниями, передовой практикой и информацией в области упреждающих мер обеспечения авиационной безопасности, включая технику досмотров и проверок, выявление взрывчатых веществ, выявление подозрительного поведения службой безопасности аэропортов, проверку и аттестацию сотрудников аэропортов, развитие людских ресурсов, а также научные исследования и разработку соответствующих технологий;
- c) использовать современные технологии для выявления запрещенных материалов и предотвращения провоза таких материалов на борту воздушных судов, обеспечивая неприкосновенность частной жизни и безопасность физических лиц;
- d) определить основанные на оценке факторов риска надлежащие и соразмерные с угрозой, эффективные, действенные, многоуровневые, оперативно целесообразные, экономически и эксплуатационно устойчивые меры авиационной безопасности, принимая во внимание их последствия для пассажиров и легитимную торговую деятельность;
- e) ~~работать над устранением сохраняющейся угрозы, которую представляют взрывчатые вещества в виде жидкостей, аэрозолей и гелей (ЖАГ), включая реализацию технических~~

~~решений, необходимых для постепенного снятия ограничений на перевозку ЖАГ в ручной клади;~~

- ~~f) относиться к рейсам, прибывающим из государств, в которых применяется досмотр ЖАГ, так же, как к рейсам, прибывающим из государств, в которых действуют ограничения на перевозку ЖАГ;~~
- ge) активизировать усилия по укреплению системы обеспечения безопасности авиагруза и почты путем:
- i. разработки прочных, устойчивых и жизнеспособных рамок обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - ii. эффективного и устойчивого внедрения жестких стандартов обеспечения безопасности;
 - iii. принятия концепции обеспечения безопасности авиагруза и почты по всей цепи их доставки, если это необходимо;
 - iv. создания и укрепления функции надзора и контроля качества в системе обеспечения безопасности авиагруза и почты;
 - v. проведения двусторонних и многосторонних совместных мероприятий для координации действий по согласованию и усилению мер безопасности авиагруза и почты и защите глобальной цепи доставки авиагруза;
 - vi. обмена передовой практикой и накопленным опытом с другими государствами в целях повышения общего уровня безопасности авиагруза и почты;
 - vii. расширения инициатив по активизации деятельности, связанной с укреплением потенциала в сфере обеспечения безопасности авиагруза и почты;
- hf) ~~учитывать потенциальную уязвимость использования не по назначению дистанционно пилотируемых авиационных систем с точки зрения безопасности и применять соответствующие меры безопасности в целях предотвращения их использования в актах незаконного вмешательства;~~
- ig) обеспечить проведение оценок угрозы и факторов риска для полетов гражданской авиации в пределах их соответствующих территорий и в воздушном пространстве над ними и своевременное предоставление государствами соответствующим заинтересованным сторонам информации о всех возможных рисках для гражданской авиации;
- jh) уменьшить риск нападений в неконтролируемых зонах, включая здания аэровокзалов, путем взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в целях:
- i. поддержания целесообразного баланса между необходимостью введения эффективных и устойчивых мер безопасности и необходимостью упрощения формальностей для пассажиров;
 - ii. введения набора основанных на оценке факторов риска гибких и практичных мер, предусматривающих четкое распределение обязанностей среди соответствующих участников процесса;
 - iii. недопущения, насколько это возможно, создания ~~каких-либо~~ уязвимых мест из-за образования зон массового скопления людей внутри или вблизи аэровокзала;
 - iv. поддержания культуры постоянной бдительности, сдерживания, предотвращения,

быстрого реагирования и адаптации на основе согласованных действий перед лицом возникающих угроз;

- к) обеспечить защиту гражданской авиации от кибератак и киберугроз;
- л) уменьшить риск инсайдерских угроз путем управления персоналом и их допуском к охраняемым зонам и не подлежащей разглашению информации об авиационной безопасности.

11. призывает государства-члены расширить использование механизмов обмена информацией, в частности, применение системы предварительной информации о пассажирах (API) и данных записи регистрации пассажира (PNR), которые предоставляются авиакомпаниями для повышения уровня авиационной безопасности и сокращения риска для пассажиров, при одновременном обеспечении неприкосновенности частной жизни и гражданских свобод;

12. призывает государства-члены поддержать работу ИКАО в области разработки и внедрения стандарта PNR (в соответствии с резолюцией 2396 СБ ООН) и принять участие в этой работе;

13. призывает государства-члены, уважая их суверенитет, сводить к минимуму нарушения воздушных перевозок, вызванные путаницей или непоследовательным толкованием стандартов, путем сотрудничества и координации действий в целях последовательного, эффективного и действенного выполнения положений SARPS и инструктивного материала, а также путем предоставления пассажирам понятной, своевременной и легко доступной информации;

14. призывает государства-члены при обращении к другому государству с просьбой о применении мер безопасности для защиты воздушного судна, прибывающего на его территорию, в полной мере учитывать меры безопасности, уже применяемые в запрашиваемом государстве, и, где целесообразно, признавать такие меры в качестве эквивалентных;

15. просит Совет поручить Генеральному секретарю:

- а) обеспечить, чтобы положения Приложения 17 "Безопасность" и Приложения 9 "Упрощение формальностей" были взаимно совместимыми и дополняли друг друга, не ставя под угрозу эффективность мер безопасности;
- б) когда это уместно, включать в повестку дня совещаний ИКАО вопросы, касающиеся авиационной безопасности;
- в) и впредь способствовать разработке эффективных и инновационных процедур и концепций обеспечения авиационной безопасности посредством проведения повышающих осведомленность региональных и субрегиональных мероприятий по авиационной безопасности по просьбе соответствующих государств, в том числе в сотрудничестве с отраслевыми заинтересованными сторонами и изготовителями оборудования в целях разработки технологий досмотра пассажиров и груза следующего поколения;

- dc) продолжать поддерживать сотрудничество с работой Группы экспертов по авиационной безопасности в целях по рассмотрению новых и существующих угроз гражданской авиации и разрабатывать надлежащие превентивные меры, включающие досмотр и контроль в целях безопасности лиц, не относящихся к пассажирам, имеющих доступ на охраняемые объекты аэропорта, более качественный досмотр пассажиров и багажа, надлежащие меры контроля в целях безопасности применительно к грузу, каналам поставок и поставщикам услуг, а также отбор и подготовку лиц, применяющих и осуществляющих меры безопасности;
- ed) содействовать разработке взаимно признаваемых процедур для оказания государствам помощи в достижении взаимовыгодных договоренностей, включающих соглашения о контроле в целях безопасности в одном пункте маршрута, которые признают эквивалентность мер авиационной безопасности в тех случаях, когда они обеспечивают аналогичные результаты, соответствующие требованиям Приложения 17, и которые основаны на согласованном всеобъемлющем и постоянном процессе валидации и эффективном обмене информацией в отношении их соответствующих систем авиационной безопасности;
- fe) продолжать в консультации с Группой экспертов по авиационной безопасности изучать другие угрозы и факторы риска, включая киберугрозы авиационной безопасности, факторы риска в неконтролируемых зонах аэропортов и безопасность системы организации воздушного движения;

4216. *порукает* Совету указать Генеральному секретарю на необходимость обновлять и в надлежащие сроки изменять *Руководство ИКАО по авиационной безопасности (Doc 8973)* и при необходимости разрабатывать новый инструктивный материал, в том числе подробный инструктивный материал по жидкостям, аэрозолям и гелям и человеческому фактору, с целью помочь государствам-членам в реагировании на новые и существующие угрозы авиации и выполнении требований и процедур, касающихся безопасности гражданской авиации;

4317. *порукает* Совету дать Генеральному секретарю и Группе экспертов по авиационной безопасности указание обеспечить периодическое рассмотрение и обновление *Заявления ИКАО о глобальном контексте риска (Doc 10108)*, предоставляющего методiku оценки рисков для авиационной безопасности, которая может рассматриваться государствами-членами для использования в процессе дальнейшего совершенствования ими своих собственных оценок риска на национальном уровне, и включать основанные на анализе факторов риска оценки в любые рекомендации по принятию новых или измененных мер авиационной безопасности в Приложение 17 или в любой другой документ ИКАО;

4418. *порукает* Совету дать Генеральному секретарю и Группе экспертов по авиационной безопасности указание обеспечить привлечение специалистов в соответствующих областях к оценке факторов риска для авиационной безопасности и разработке SARPS, технических требований, инструктивного материала и других средств решения проблем авиационной безопасности, включая координацию с другими группами экспертов;

4519. *порукает* Совету дать Группе экспертов по авиационной безопасности указание анализировать на постоянной основе круг своих полномочий и порядок процедуры в целях устранения ограничений для рассмотрения Группой экспертов всего спектра связанных с авиационной безопасностью вопросов.

ДОБАВЛЕНИЕ D**Действия государств в связи с актом незаконного вмешательства**

~~а) Акты незаконного вмешательства~~

~~Ассамблея,~~

~~принимая во внимание, что акты незаконного вмешательства продолжают создавать серьезную угрозу безопасности, регулярности и эффективности международной гражданской авиации,~~

~~принимая во внимание, что угроза безопасности полетов воздушных судов, подвергшихся актам незаконного захвата, может быть усугублена отказом в предоставлении аэронавигационных средств и средств обслуживания воздушного движения, блокировки взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек и закрытия аэропортов,~~

~~принимая во внимание, что безопасность пассажиров и экипажа воздушного судна, подвергшегося акту незаконного захвата, также может быть усугублена, если воздушному судну, по-прежнему остающемуся захваченным, будет разрешено выполнить взлет,~~

~~1. выражает обеспокоенность по поводу проблем в области безопасности гражданской авиации, связанных с новыми и существующими угрозами и изменением способов осуществления актов незаконного вмешательства;~~

~~2. напоминает в этой связи о соответствующих положениях Чикагской, Токийской, Гаагской, Монреальской и Пекинской конвенций, Протокола 1988 года, дополняющего Монреальскую конвенцию, Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с захватом воздушных судов (2010), и Протокола, изменяющего Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (2014);~~

~~3. рекомендует государствам учитывать упомянутые выше соображения при выработке своей политики и планов действий на случай актов незаконного вмешательства;~~

~~4. настоятельно призывает государства-члены оказывать помощь воздушному судну, подвергнутому акту незаконного захвата, включая предоставление аэронавигационных средств, средств обслуживания воздушного движения и разрешения на посадку;~~

~~5. настоятельно призывает государства-члены обеспечивать задержание на земле воздушного судна, подвергнутого акту незаконного захвата и совершившего посадку на их территории, если только его вылет не влечет за собой важнейшую обязанность обеспечить защиту людей;~~

~~6. признает важность проведения консултанций между государством, в котором подвергнутое акту незаконного захвата воздушное судно совершило посадку, и государством эксплуатанта данного воздушного судна, а также уведомления государством, в котором воздушное судно совершило посадку, государств предполагаемого или объявленного назначения;~~

~~7. настоятельно призывает государства члены сотрудничать в целях принятия совместных ответных действий в связи с актом незаконного вмешательства, а также использовать, при необходимости, опыт и возможности государства эксплуатанта, государства изготовителя и государства регистрации воздушного судна, подвергнувшегося акту незаконного вмешательства, при проведении на своей территории мероприятий по освобождению пассажиров и членов экипажа данного воздушного судна;~~

~~8. осуждает любые случаи невыполнения государством членом своих обязательств по незамедлительному возвращению незаконно задержанного воздушного судна и передаче его компетентным полномочным органам или незамедлительной выдаче любого лица, обвиняемого в совершении акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;~~

~~9. осуждает ложное сообщение об угрозах гражданской авиации и призывает государства члены преследовать в судебном порядке лиц, виновных в совершении таких действий, в целях предотвращения нарушений деятельности гражданской авиации;~~

~~10. призывает государства члены продолжать оказывать содействие в расследовании таких действий, а также в задержании и судебном преследовании лиц, ответственных за их совершение.~~

~~б) Представление информации об актах незаконного вмешательства~~

~~Ассамблея,~~

~~принимая во внимание, что своевременно представляемые государствами официальные отчеты об актах незаконного вмешательства должны содержать всестороннюю и достоверную информацию и являться основой для оценки и анализа этих актов;~~

~~принимая во внимание, что онлайн-база данных ИКАО об актах незаконного вмешательства представляет собой эффективное средство оперативного распространения информации, касающейся инцидентов в области авиационной безопасности, и является легкодоступной для государств-членов через защищенный портал ИКАО (<https://portal.icao.int>);~~

~~1. с обеспокоенностью отмечает, что многие государства, подвергшиеся актам незаконного вмешательства, зачастую не предоставляют Совету официальные отчеты о таких актах;~~

~~2. настоятельно призывает государства выполнять свои обязательства в соответствии со статьей 11 Гаагской конвенции, и статьей 13 Монреальской конвенции и статьей 19 Пекинской конвенции, а также в соответствии с Приложением 17 и после случаев незаконного вмешательства как можно скорее направлять Совету всю соответствующую информацию, требуемую этими статьями и SARPS, для того чтобы Секретариат мог хранить точную и полную информацию и анализировать тенденции и новые угрозы в адрес гражданской авиации;~~

~~3. поручает Совету дать указание Генеральному секретарю в течение разумного периода времени после даты конкретного случая незаконного вмешательства обращаться к соответствующим государствам с просьбой о направлении в Совет в рамках своего национального законодательства всей соответствующей информации о таком случае, включая, в частности, информацию, относящуюся к выдаче или другим процессуальным действиям;~~

~~4. просит Совет дать указание Генеральному секретарю совместно с Группой экспертов по авиационной безопасности отслеживать, подбирать, выверять и анализировать представленные данные об актах незаконного вмешательства, информировать государства о тенденциях, потенциальных и новых угрозах и разрабатывать соответствующий инструктивный материал для противодействия новым и существующим угрозам.~~

ДОБАВЛЕНИЕ DE

Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

принимая во внимание, что Универсальная программа ИКАО по проведению проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) успешно отвечает требованиям добавления E к резолюции A38-15/A39-18,

принимая во внимание, что одной из основных задач Организации по-прежнему является обеспечение авиационной безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что государства-члены привержены соблюдению положений Стандартов Приложения 17 "Безопасность" и связанных с авиационной безопасностью положений Стандартов Приложения 9 "Упрощение формальностей" в поддержку целей в области обеспечения авиационной безопасности и пограничного контроля,

принимая во внимание, что создание государствами эффективной системы контроля за обеспечением авиационной безопасности способствует внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) в целях обеспечения безопасности международной авиации и вносит вклад в достижение этой цели,

напоминая, что ответственность за обеспечение авиационной безопасности гражданской авиации в конечном итоге несут государства-члены,

принимая во внимание, что УППАБ доказала свою важную роль в качестве эффективного инструмента выявления проблем в сфере авиационной безопасности и выработки рекомендаций по их решению и что эта Программа продолжает пользоваться поддержкой государств, побуждая их предпринимать дальнейшие усилия по выполнению своих международных обязательств по обеспечению авиационной безопасности,

принимая во внимание, что результаты проверок, проводимых в рамках УППАБ-Механизма непрерывного мониторинга (МНМ), являются основным показателем состояния дел в области обеспечения авиационной безопасности на глобальном, региональном и национальном уровнях и что сводные данные УППАБ-МНМ помогают определить, соответствуют ли национальные уровни безопасности целевым показателям ГПАБ,

признавая, что эффективная реализация планов корректирующих действий государств по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок УППАБ, является неотъемлемым и важным

элементом процесса мониторинга для достижения общей цели повышения уровня авиационной безопасности во всем мире,

признавая важность ограничения масштаба раскрытия результатов проверок ИКАО в сфере авиационной безопасности с учетом потребности государств в получении информации о нерешенных вопросах, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности, и необходимости избегать широкой огласки закрытой информации о безопасности,

принимая во внимание, что Совет утвердил механизм своевременного урегулирования вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC),

признавая важность координации стратегии содействия оказанию помощи государствам посредством Комиссии Секретариата высокого уровня по рассмотрению эффективности оказания помощи и мониторинга,

признавая, что продолжение работы УППАБ имеет большое значение для создания взаимного доверия между государствами-членами относительно уровня авиационной безопасности и содействия надлежащему выполнению Стандартов по авиационной безопасности,

~~*принимая во внимание* принятое Советом решение о применении механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках УППАБ после завершения второго цикла проверок в 2013 году;~~

принимая во внимание, что полномасштабная реализация МНМ в рамках УППАБ началась с 1 января 2015 года,

напоминая о том, что 3839-я сессия Ассамблеи поручила Совету представить доклад об общем ходе реализации МНМ в рамках УППАБ,

1. *с удовлетворением отмечает*, что УППАБ подтвердила свою эффективность в качестве средства выявления вопросов, вызывающих обеспокоенность в области авиационной безопасности, и предоставления рекомендаций по их решению;

2. *выражает свою признательность* государствам-членам за сотрудничество в процессе проведения проверок и предоставление экспертов по авиационной безопасности, сертифицируемых в качестве проверяющих в рамках УППАБ на краткосрочной основе при проведении проверок, а также предоставление на долгосрочной основе экспертов в качестве руководителей групп аудиторов УППАБ;

3. *просит* Совет обеспечить дальнейшее проведение УППАБ-МНМ и контроль за соответствующей деятельностью в рамках УППАБ-МНМ в ходе мониторинга уровня эффективного выполнения государствами критически важных элементов системы надзора в сфере авиационной безопасности, возможности государств устойчиво внедрять свои системы авиационной безопасности, соблюдения связанных с авиационной безопасностью SARPS Стандартов ИКАО и реализации планов корректирующих действий государств;

~~4. *просит* Совет поручить Секретариату ИКАО проанализировать в консультации с государствами-членами сферу охвата и методологию Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности с тем, чтобы государства-члены получали в ее рамках надежную информацию относительно эффективного внедрения на земле мер авиационной~~

безопасности и чтобы эта методология учитывала основанный на оценке факторов риска подход при принятии мер обеспечения авиационной безопасности ~~принимает к сведению~~ работу, проделанную Секретариатом ИКАО в консультации с государствами-членами по анализу сферы охвата и методологии УППАБ-МНМ;

5. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю внести улучшения, направленные на согласованное понимание Стандартов Приложения 17, обеспечить внимание к Программе УППАБ-МНМ в большей степени с эксплуатационной точки зрения, своевременно устранять серьезные недостатки, а также применять к составлению плана проверок подход, основанный на оценке риска, таким образом обеспечивая эффективное информирование государств-членов об обеспечении соответствия требованиям безопасности, основанное на оценке риска и нацеленное на получение результатов, а также оценивать внедрение этих улучшений;

56. *одобряет* политику ограниченного раскрытия результатов проверок в сфере авиационной безопасности в рамках УППАБ-МНМ, особенно в части оперативного уведомления о наличии вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности;

67. *настоятельно призывает* государства-члены оказывать полную поддержку ИКАО:

- a) подписав Меморандум о взаимопонимании в отношении УППАБ-МНМ;
- a)b) соглашаясь на проведение миссий УППАБ-МНМ в установленные Организацией сроки по согласованию с соответствующими государствами;
- b)c) содействуя работе групп УППАБ-МНМ;
- e)d) подготавливая и представляя в ИКАО всю требуемую документацию;
- e)e) подготавливая и представляя соответствующий план корректирующих действий по устранению недостатков, выявленных в ходе мероприятий УППАБ-МНМ;

8. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю обеспечить долгосрочную финансовую устойчивость УППАБ, приняв меры к тому, чтобы как можно скорее и в максимально возможной степени учесть потребности в финансировании ее мероприятий в бюджете Регулярной программы;

79. *настоятельно призывает* все государства-члены, при необходимости и с учетом своего суверенитета, предоставлять ~~не заперев~~ информацию о результатах проверок и других мероприятий в рамках УППАБ-МНМ, проведенных ИКАО, и о корректирующих действиях, предпринятых государством, в котором проводилась проверка;

810. *просит* Совет представить на следующей очередной сессии Ассамблеи доклад о ходе выполнения УППАБ-МНМ в целом.

ДОБАВЛЕНИЕ ЕФ

Программа ИКАО по поддержке внедрения и развития в сфере авиационной безопасности (ПВР-АБ)

Ассамблея,

принимая во внимание, что осуществление технических мер по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации требует финансовых ресурсов и подготовки персонала,

принимая во внимание, что несмотря на оказываемую помощь некоторые страны, в частности развивающиеся страны, не имеют системы надзора за обеспечением авиационной безопасности и до сих пор сталкиваются с трудностями при осуществлении превентивных мер в полном объеме из-за недостатка финансовых, технических и материальных ресурсов,

1. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю использовать влияние Организации для популяризации усилий государств и других авиационных предприятий по всему миру в целях предоставления координированной ~~оказывать содействие и осуществлять координацию~~ технической помощи и поддержки государствам, нуждающимся в совершенствовании своей системы надзора в сфере авиационной безопасности, *например*, путем разработки согласованной, целенаправленной и эффективной программы наращивания потенциала в области обеспечения безопасности международной авиации;

2. *настоятельно призывает* государства-члены на добровольной основе предоставлять финансовые средства и взносы в натуральном выражении в целях расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий ИКАО по укреплению авиационной безопасности;

3. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю обеспечить использование взносов, выделенных на решение вопросов ISD-SEC, исключительно для деятельности в области ISD-SEC;

34. *настоятельно призывает* те государства, которые имеют возможность сделать это, эффективно и целенаправленно содействовать развитию потенциала, подготовке кадров и предоставлению других необходимых ресурсов, оказанию технической помощи, передаче технологий и программ, когда это требуется для обеспечения всем государствам возможности установить более совершенный и эффективный режим обеспечения авиационной безопасности;

45. *предлагает* государствам-членам воспользоваться возможностями ИКАО по предоставлению, содействию или координации краткосрочной и долгосрочной помощи по устранению недостатков в выполнении SARPS Приложения 17, а также возможностями ИКАО по максимальному использованию результатов проверок в рамках УППАБ для определения и выбора видов деятельности по укреплению потенциала в сфере обеспечения авиационной безопасности в интересах нуждающихся государств-членов;

56. *предлагает* государствам-членам также рассмотреть вопрос об обращении за помощью к другим международным и региональным организациям для удовлетворения своих потребностей в области технической помощи, вызванных необходимостью обеспечения защиты международной гражданской авиации;

67. *настоятельно призывает* ИКАО, государства-члены и организации направлять в ИКАО информацию о своих программах и мероприятиях по оказанию помощи в целях содействия эффективному и действенному использованию ресурсов;

78. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю содействовать координации программ и мероприятий по оказанию помощи путем сбора информации о таких инициативах;

89. *порукает* Совету поручить Генеральному секретарю *анализировать* *проводить* мониторинг и оценку качества и эффективности проектов ИКАО по оказанию помощи и регулярно представлять отчеты об использовании финансовых и неденежных ресурсов, а также об оценке влияния таких взносов;

910. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны налаживать партнерские отношения в целях организации и осуществления деятельности по наращиванию потенциала, документально оформляя обязательства, принимаемые на себя каждой стороной;

1011. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю *обновить и* усовершенствовать программу подготовки ИКАО в области авиационной безопасности, учебные комплекты по авиационной безопасности (УКАБ) и практикумы по авиационной безопасности и содействовать использованию других методов обучения специалистов по авиационной безопасности, таких как электронное обучение и комбинированное обучение;

121. *настоятельно призывает* государства-члены *участвовать в инициативах ИКАО по* подготовке в области авиационной безопасности *предоставлять учебную документацию для* оказания помощи в будущей разработке и обновлении учебной программы ИКАО по авиационной безопасности, включая, помимо прочего, УКАБ и практикумы по авиационной безопасности;

132. *просит* Совет поручить Генеральному секретарю контролировать, развивать, популяризировать, поддерживать и регулярно переоценивать сеть учебных центров ИКАО по авиационной безопасности (УЦАБ), обеспечивая сохранение стандартов подготовки и достижение адекватных уровней сотрудничества;

143. *настоятельно призывает* государства-члены использовать УЦАБ ИКАО для подготовки кадров в области авиационной безопасности;

~~14. *настоятельно призывает* международное сообщество рассмотреть вопрос о расширении помощи государствам и укреплении сотрудничества между ними для того, чтобы иметь возможность воспользоваться результатами достижения целей и задач Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, в частности в рамках деятельности Международной технической комиссии по взрывчатым веществам (МТКВВ).~~

ДОБАВЛЕНИЕ EG

Действия Совета в отношении многостороннего и двустороннего сотрудничества в различных регионах мира

Ассамблея,

принимая во внимание, что права и обязанности государств в соответствии с международными правовыми документами по авиационной безопасности и в соответствии с принятыми Советом SARPS по авиационной безопасности могли бы быть дополнены и усилены в ходе многостороннего и двустороннего сотрудничества между государствами,

принимая во внимание, что многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении представляют собой главную правовую основу для международной коммерческой воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты,

принимая во внимание, что положения по авиационной безопасности должны составлять неотъемлемую часть многосторонних и двусторонних соглашений о воздушном сообщении,

принимая во внимание, что акцент на результаты обеспечения безопасности, признание эквивалентных мер и концепции контроля в целях безопасности в одном пункте маршрута, а также уважение духа сотрудничества, как изложено в многосторонних и/или двусторонних соглашениях о воздушном сообщении, являются основными принципами, реализация которых может в значительной мере способствовать устойчивому развитию системы авиационной безопасности,

1. *признает,* что успеха в устранении угроз гражданской авиации можно добиться только путем совместных усилий всех заинтересованных сторон и тесного рабочего взаимодействия между национальными учреждениями и органами регулирования авиационной безопасности во всех государствах-членах;

2. *настоятельно призывает* все государства-члены включать в свои многосторонние и двусторонние соглашения о воздушном сообщении статью по авиационной безопасности, учитывая типовую статью, принятую Советом 25 июня 1986 года, и типовое соглашение, принятое Советом 30 июня 1989 года;

3. *настоятельно призывает* все государства-члены принять приведенные ниже ключевые принципы в качестве основы международного сотрудничества в сфере авиационной безопасности и обеспечивать эффективное сотрудничество в области авиационной безопасности между государствами, а также с ИКАО и другими соответствующими международными организациями:

- a) уважение духа сотрудничества, отраженного в двусторонних и/или многосторонних соглашениях о воздушном сообщении;
- b) признание эквивалентных мер авиационной безопасности;
- c) акцент на результаты обеспечения авиационной безопасности;

4. *настоятельно призывает* все государства-члены, которые еще не сделали этого, включиться в сеть координационных центров (КЦ) ИКАО по авиационной безопасности, созданную

для передачи сообщений о непосредственной угрозе деятельности гражданского воздушного транспорта, в целях обеспечения в каждом государстве сети координаторов по безопасности международной авиации, и активизировать усилия по координации и сотрудничеству для обеспечения обмена передовой практикой через сайт AVSECPaedia;

5. *настоятельно призывает* Совет просить Генерального секретаря содействовать реализации инициатив, позволяющих создавать технологические платформы для обмена информацией по авиационной безопасности между государствами-членами;

6. *просит* Совет и впредь:

- a) обобщать имеющийся опыт сотрудничества государств по предотвращению актов незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации;
- b) анализировать различные обстоятельства и тенденции, связанные с предотвращением угроз международной гражданской авиации в различных регионах мира;
- c) подготавливать рекомендации об усилении мер по предупреждению и предотвращению таких актов незаконного вмешательства;

7. *порукает* Совету предпринимать с требуемой срочностью и исполнительностью действия по устранению новых и существующих угроз гражданской авиации в целях смягчения последствий любых необоснованных нарушений воздушных перевозок в результате путаницы или непоследовательного внедрения или толкования необходимых мер путем содействия осуществлению единых и последовательных мер государствами и поощрения эффективной передачи государством информации для пассажиров.

ДОБАВЛЕНИЕ **GH**

Международное и региональное сотрудничество в области обеспечения авиационной безопасности

Ассамблея,

признавая, что наличие угрозы гражданской авиации обуславливает необходимость разработки государствами и соответствующими международными и региональными организациями эффективных глобальных ответных мер,

1. *предлагает* Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ), Международной организации уголовной полиции (ИКПО-ИНТЕРПОЛ), Международной морской организации (ИМО), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Исполнительному директорату Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (ИДКТК ООН), Контртеррористическому управлению Организации Объединенных Наций (КТУ ООН), Целевой группе Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ ООН), Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Всемирному почтовому союзу (ВПС), Всемирной таможенной организации (ВТамО),

Африканскому союзу (АС), Европейскому союзу (ЕС), Арабской комиссии гражданской авиации (АРКГА), Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА), Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международному совету аэропортов (МСА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международному совету деловой авиации (МСДА), Международному координационному совету ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Ассоциации "Глобальный экспресс" (GEA), Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА), Международной ассоциации грузовых авиаперевозок (ТИАКА) и другим заинтересованным сторонам продолжать сотрудничество с ИКАО в максимально возможных масштабах для защиты международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

2. *порукает* Совету принять во внимание инициативу Группы G8, касающуюся безопасности и упрощения международных поездок (SAFTI), и продолжать сотрудничество с этой группой и другими соответствующими группами государств, такими как Азиатско-Тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества (Инициатива по обеспечению безопасности торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (STAR)), в работе, связанной с разработкой контрмер против угрозы, создаваемой переносными зенитно-ракетными комплексами (ПЗРК), и поощрять их реализацию всеми государствами-членами;

3. *порукает* Совету продолжать сотрудничество с Контртеррористическим комитетом (КТК) Организации Объединенных Наций в рамках деятельности по борьбе с терроризмом в глобальном масштабе.

Декларация по авиационной безопасности (принятая 37-й сессией Ассамблеи)

Ассамблея, *признавая* необходимость повышения уровня авиационной безопасности во всем мире в свете непрекращающихся угроз гражданской авиации, включая попытку диверсии в отношении рейса 253 авиакомпании "Нортуэст эрлайнз", имевшую место 25 декабря 2009 года; и *признавая* ценность совместных деклараций по безопасности гражданской авиации, принятых на региональных конференциях, проводившихся с целью укрепления международного сотрудничества, настоящим *настоятельно призывает* государства-члены предпринимать нижеследующие действия для расширения международного сотрудничества в целях противодействия угрозам гражданской авиации:

- 1) усиливать и поощрять эффективное применение Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, с особым акцентом на Приложение 17 "*Безопасность*", и разрабатывать стратегии по устранению существующих и возникающих угроз;
- 2) усиливать процедуры досмотра в целях безопасности, уделять больше внимания человеческому фактору, использовать современные технологии для обнаружения запрещенных предметов и оказывать поддержку проведению научных исследований и разработке технических средств для обнаружения взрывчатых веществ, оружия и запрещенных предметов в целях предотвращения актов незаконного вмешательства;

- 3) разрабатывать более эффективные меры безопасности в целях защиты аэропортовых объектов и повышения уровня безопасности в полете, обеспечивая при этом соответствующее совершенствование технологий и подготовки персонала;
- 4) разрабатывать и внедрять более жесткие и согласованные меры и передовую практику для обеспечения безопасности авиагруза, учитывая при этом необходимость защиты цепи доставки авиагруза в целом;
- 5) поощрять повышение уровня защиты проездных документов и подтверждения их достоверности с использованием Директории открытых ключей ИКАО (ДОК) наряду с биометрической информацией и принятие обязательства по регулярному представлению сведений об утерянных и украденных паспортах в базу данных об утерянных и украденных проездных документах ИНТЕРПОЛа в целях предотвращения использования таких проездных документов для совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;
- 6) повышать возможности государств-членов по устранению недостатков, выявленных в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), путем обеспечения надлежащего доступа государств-членов к результатам проверок, что позволит сделать более целенаправленными усилия по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи;
- 7) оказывать техническую помощь государствам, которым она требуется, включая финансирование и наращивание потенциала, а также передачу технологий в целях эффективного противодействия угрозам безопасности гражданской авиации, в сотрудничестве с другими государствами, международными организациями и отраслевыми партнерами;
- 8) поощрять более широкое использование механизмов сотрудничества между государствами-членами и отраслью гражданской авиации в целях обмена информацией о мерах безопасности во избежание дублирования в соответствующих случаях, а также в целях раннего обнаружения угроз безопасности гражданской авиации и распространения информации о них, в том числе путем сбора и передачи предварительной информации о пассажирах (API) и данных записей регистрации пассажиров (PNR) в качестве дополнительной меры обеспечения безопасности, при одновременном обеспечении неприкосновенности частной жизни и гражданских свобод пассажиров;
- 9) обмениваться передовой практикой и информацией в ряде ключевых областей, таких как методики проведения досмотра и проверок, включая оценки перспективных технических средств досмотра для обнаружения оружия и взрывчатых веществ; защита документов и обнаружение мошенничества; распознавание признаков необычного поведения и анализ факторов рисков с учетом угрозы; досмотр сотрудников служб аэропорта; защита неприкосновенности частной жизни и достоинства лиц и обеспечение безопасности воздушных судов.