

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 12 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика****РЕАЛИЗАЦИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ГПАБ)**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен обзор обширной работы, проделанной в целях подготовки и реализации Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ). Он содержит глобальный и региональный обзор нынешнего уровня авиационной безопасности, документированный посредством механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ). В нем также представлена рекомендация установить трехлетний срок пересмотра в увязке с циклом пересмотра Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПП) и трехлетним бюджетным циклом, а также учесть в следующем издании ГПАБ определенные компоненты Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, которые также поддерживают достижение целей в сфере обеспечения авиационной безопасности и безопасности границ.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) отметить обширные усилия, предпринятые до сегодняшнего дня и осуществляемые в настоящее время в целях выполнения приоритетных действий и задач ГПАБ;
- b) призвать государства к принятию мер в целях улучшения показателей эффективной реализации положений Приложения 17 "Безопасность", с тем чтобы достигнуть целей, указанных в ГПАБ;
- c) поручить Совету ввести трехлетний график пересмотра для ГПАБ;
- d) поручить Совету включить в следующее издание ГПАБ действий и задач, связанных с определенными компонентами Приложения 9 *"Упрощение формальностей"*, которые также поддерживают достижение целей в сфере обеспечения авиационной безопасности и безопасности границ, в том числе с предварительной информацией о пассажирах и записью регистрации пассажиров.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Безопасность полетов и упрощение формальностей"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упоминаемая в данном документе, будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ) A40/WP/27, <i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности</i> A40-WP/26, <i>Результаты второй Конференции высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2)</i> A40-WP/28, <i>Стратегия ИКАО в области кибербезопасности</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 39-я сессия Ассамблеи поручила Совету ИКАО подготовить Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), основанный на четко сформулированных коллективных глобальных целях и задачах в области авиационной безопасности, подкрепленных конкретными измеримыми показателями. За прошедший год целевая группа, состоящая из экспертов по авиационной безопасности из государств-членов, отрасли и международных организаций, подготовила всеобъемлющий план, содержащий инструктивные указания для расстановки приоритетов на глобальном, региональном и государственном уровнях. Посредством ГПАБ был установлен механизм, позволивший государствам работать друг с другом и с заинтересованными сторонами над достижением общих целей, поддерживать глобальные решения общих проблем и направлять усилия по дальнейшему повышению уровня авиационной безопасности.

1.2 ГПАБ был одобрен на седьмом заседании 212-й сессии Совета ИКАО 10 ноября 2017 года. Окончательный вариант содержит желательные цели в области эффективной реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) Приложения 17 "Безопасность", о ходе которой сообщается посредством механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ). Для достижения этих целей в ГПАБ приведены пять ключевых приоритетных результатов, сопровождаемые 32 действиями, которые поддерживаются 94 задачами.

1.3 Вторая Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2), которая проводилась в Монреале 29 и 30 ноября 2018 года, выразила решительную поддержку ГПАБ и с благодарностью отметила, что региональные конференции по авиационной безопасности, организованные Египтом, Панамой, Португалией и Таиландом, помогли государствам-членам углубить свое понимание ГПАБ.

2. ДЕЙСТВИЯ И ЗАДАЧИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В ГПАБ

2.1 Региональные конференции играют важную роль в содействии обмену знаниями, взаимному обучению и проведению коллегиальной оценки во всех регионах ИКАО. С 2017 по 2018 годы были проведены четыре региональных конференции, посвященных ГПАБ, с тем чтобы сосредоточить внимание на общей ответственности и региональных приоритетах, выявить индивидуальные проблемы и угрозы и составить дорожные карты для конкретных регионов. На каждом мероприятии присутствовали многочисленные высокопоставленные должностные лица и представители широкого ряда государств и заинтересованных сторон. Ведется работа по уточнению сроков и выполнению конкретных задач и инициатив, определенных в каждой из этих дорожных карт.

2.2 В целях поддержки действий в рамках ГПАБ разработаны и внедрены многочисленные инициативы по расширению возможностей. Благодаря широкому распространению информации *Заявления ИКАО о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности* и презентациям практикума по управлению факторами риска в каждом регионе существенно улучшено понимание основанной на учете риска методики, угроз и целесообразных контрмер, а также процесс принятия инновационных подходов к уменьшению риска. Подготовлены и переведены на шесть официальных языков ИКАО практикумы и вспомогательный материал по культуре авиационной безопасности и по угрозе, создаваемой инсайдерами. Региональные бюро ИКАО получают ежемесячное обновление результатов УППАБ-МНМ в целях определения зон

особого внимания в своих регионах и оказания целенаправленной помощи сообразно обстоятельствам.

2.3 Вместе с передачей ГПАБ Совету для одобрения ИКАО провела Глобальный симпозиум по авиационной безопасности (AVSEC2017). Это мероприятие 2017 года стало первым в серии ежегодных симпозиумов, специально посвященных важным аспектам ГПАБ. Официальные обсуждения с группами экспертов сопровождались практикумами, интерактивными демонстрациями и теоретическими учебными занятиями. Симпозиуму AVSEC2018 предшествовал день встречи с представителями отрасли, посвященный сегодняшним и будущим инновациям в технологиях и процессах, а следом за симпозиумом состоялась вторая Конференция высокого уровня по авиационной безопасности (HLCAS/2). Симпозиум AVSEC2019 был проведен непосредственно перед Всемирным форумом по вопросам авиации и 40-й сессией Ассамблеи. Такой уровень глобального взаимодействия стал беспрецедентным в сфере авиационной безопасности и обеспечил центральное место ГПАБ среди приоритетов государств в области авиационной безопасности.

3. ЭФФЕКТИВНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

3.1 В добавлении приведены нынешние уровни эффективной реализации (EI) в сравнении с желательными целями по состоянию на 31 мая 2019 года, а также глобальные и региональные тенденции в отношении средних уровней EI за период после 2008 года. Из 181 государства, прошедшего проверку, 120 государств (что эквивалентно 66 %) находятся на уровне, превышающем целевое значение EI 65 %, а в регионе EUR/NAT зарегистрирован самый высокий процентный показатель EI в 89 %. Для достижения глобальной цели на 2020 год в 80 % государств, набравших больше минимальных 65 % EI, еще 29 – или по меньшей мере половина тех государств, которые пройдут проверку в 2019 и 2020 годах – должны будут продемонстрировать повышенный уровень авиационной безопасности. Каждое региональное бюро получило эти данные, предоставленные ему вместе со сроками проведения УППАБ-МНМ в 2019 году, и работает со своими государствами-членами над выявлением возможностей оказания помощи. Однако именно конкретное государство-член должно продемонстрировать политическую волю, необходимую для принятия мер по обеспечению устойчивого положения дел в области авиационной безопасности.

4. КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ БЮРО ИКАО

4.1 Обширная работа, проделанная в целях содействия реализации ГПАБ всеми заинтересованными сторонами и ее ускорения, включала следующие инициативы Штаб-квартиры ИКАО, ключевую поддержку которым оказали региональные бюро:

- a) в ходе проведения Недели авиационной безопасности 2018 года в целях содействия повышению осведомленности о методике оценки риска в *Заявлении ИКАО о глобальном контексте риска* (Doc 10108) и облегчению доступа к этой методике была широко распространена подробная брошюра. Экземпляры этой брошюры на всех шести языках ИКАО были предоставлены региональным бюро, которые далее распространили их среди своих соответствующих государств-членов сообразно обстоятельствам;

- b) доработка и апробирование *Практикума ИКАО по управлению факторами риска* с проведением практикумов в регионах в 2019 году. Региональные бюро приступили к презентации практикумов в 2019 году во взаимодействии с Секцией внедрения, поддержки и развития (авиационная безопасность);
- c) создание Рабочей группой по подготовке персонала *Комплекта материалов по повышению культуры безопасности*, апробированного в ходе проведения дня встречи с представителями отрасли во время Недели авиационной безопасности и получившего высокую оценку. Региональные бюро широко распространили эти материалы в 2019 году;
- d) "на полях" Недели авиационной безопасности 2018 года были проведены совещания-брифинги с участием представителей региональных бюро, с тем чтобы скоординировать более интенсивные усилия и инициативы по обеспечению согласованности региональных дорожных карт между регионами, при этом были учтены уже существующие инициативы в области авиационной безопасности и упрощения формальностей, а также преимущества и проблемы, связанные с конкретным географическим положением;
- e) предоставление региональным бюро сводных данных, графиков и результатов анализа, в том числе подробные обзоры результатов проверок каждого региона в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности, в целях наблюдения за ходом достижения государствами глобальных целевых уровней эффективной реализации на 2020 год в соответствии с ГПАБ;
- f) мероприятия региональных бюро по мониторингу были инициированы посредством внутреннего документа, который ранее именовался комплектом материалов ГПАБ. В этом документе выделены критически важные действия, которые следует осуществить каждому региональному бюро, с разбивкой по месяцам, с тем чтобы помочь государствам-членам и отрасли сконцентрироваться на значительных усилиях, необходимых для выполнения приоритетных действий ГПАБ.

5. ОБНОВЛЕНИЕ ГПАБ

5.1 Одобрение ГПАБ включало признание Советом того, что план будет представлять собой динамичный документ, который, при необходимости, будет надлежащим образом пересматриваться. За время, прошедшее после его распространения, была отмечена необходимость внесения некоторых исправлений. Хотя пять приоритетных результатов остаются актуальными для достижения и сохранения устойчивого положения дел в области авиационной безопасности, некоторые приоритетные действия уже выполнены, другие больше не являются необходимыми, а третьи требуют уточнения сроков, указанных в дорожной карте ГПАБ. Предлагаемые пересмотры не должны замедлять процесс достижения установленных приоритетных результатов и выполнения действий ГПАБ.

5.2 Опыт, о котором сообщали государства при внедрении Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобального аэронавигационного плана (ГАНП), показал важность поддержания актуальности всеобъемлющих стратегических документов. Сроки

пересмотра каждого из этих планов увязаны с трехгодичным бюджетным циклом. Назначение похожих сроков пересмотра ГПАБ гарантировало бы, что ведомства гражданской авиации и другие компетентные полномочные органы государств будут получать все три плана в один и тот же год и что ГПАБ будет оставаться в обновленном и актуальном состоянии. Хотя подготовку и выпуск следующего издания потребовалось бы ускорить, с тем чтобы увязать их со сроками 2020–2022 годов, внесение в документ предполагаемых изменений не было бы слишком обременительно.

5.3 В дополнение к пересмотру сроков и удалению устаревших или выполненных задач следующее издание ГПАБ предоставит возможность включить больше инструктивного материала, конкретных мер и задач для существующего приоритетного действия (ПД). ПД 3.7 одобренного ГПАБ сформулировано следующим образом: "Рассмотрение и оценка использования информации о пассажирах в целях информирования и оказания помощи в области авиационной безопасности". Это соответствует усилению акцента на предварительной информации о пассажирах (API) и записи регистрации пассажира (PNR), отраженного в Приложении 9 "*Упрощение формальностей*" и подчеркнутого в резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, например 2178 (2014), 2309 (2016) и 2396 (2017).

5.4 Использование API и PNR в целях идентификации действующих террористов, возвращающихся иностранных боевиков-террористов и других лиц, представляющих интерес для правоохранительных или контртеррористических органов, зарекомендовало себя как очень полезное в тех государствах, которые успешно внедрили эту систему. Включение конкретных мер и задач в издание ГПАБ 2020–2022 гг. расширило бы сотрудничество между экспертами по безопасности границ и авиационной безопасности, в то же время обеспечив поддержку аспектов API и PNR, связанных с упрощением формальностей.

ДОБАВЛЕНИЕ

ГЛОБАЛЬНЫЕ ЖЕЛАТЕЛЬНЫЕ ЦЕЛИ (приведенные в добавлении А к ГПАБ)

К 2020 году 80% государств достигают уровня EI выше 65%
К 2023 году 90% государств достигают уровня EI выше 80%
К 2030 году 100% государств достигают уровня EI выше 90%

Примечание:

"Количество государств в процентах" относится к государствам, уже прошедшим проверку в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ), включая второй цикл проверок УППАБ и механизм непрерывного мониторинга (УППАБ-МНМ).

"Показатель эффективной реализации" (EI) относится к общему показателю EI по всем критическим элементам эффективной системы авиационной безопасности и является основным средством оценки, используемым в настоящее время.

УРОВЕНЬ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ (по состоянию на 31 мая 2019 года)

Регион ИКАО	APAC	ESAF	EUR/NAT	MID	NACC	SAM	WACAF	Всего
# государств	39	24	56	15	22	13	24	193
# проверенных государств	35	22	54	13	21	13	23	181
# EI выше 65%	18	13	51	10	11	9	8	120
% EI выше 65%	51%	59%	94%	77%	52%	69%	35%	66%

ТЕНДЕНЦИИ В ОТНОШЕНИИ УРОВНЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ (Средние глобальные и региональные показатели в разбивке по годам в период 2008-2018 гг.)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2015	2016	2017	2018
Глобальные	54,61	57,97	63,75	67,62	68,88	68,91	71,27	72,02	72,62	72,71
APAC	41,04	52,24	59,06	64,71	67,48	66,74	69,43	70,47	69,95	68,33
ESAF	32,90	43,77	44,07	50,82	55,19	53,66	57,41	58,93	58,84	63,98
EUR/NAT	71,02	72,54	79,55	83,83	85,37	86,02	87,37	87,83	88,79	88,55
MID	56,41	49,35	64,76	63,44	68,34	68,34	68,91	68,92	69,64	71,30
NACC	58,86	50,38	57,68	62,11	60,83	60,83	65,96	66,37	67,18	69,60
SAM	42,16	56,24	64,26	67,28	66,17	66,17	67,13	69,45	71,05	70,52
WACAF	60,52	59,03	52,82	49,45	49,25	52,61	55,25	55,30	58,10	55,39