

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ****ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ****Пункт 28 повестки дня. Безопасность полетов и политика в области аэронавигации****ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ АЭРОНАВИГАЦИИ.
ОДОБРЕНИЕ ОБНОВЛЕННОГО ГЛОБАЛЬНОГО АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ПЛАНА**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Шестое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) представляет собой инструмент, позволяющий превращать вызовы, возникающие в новую эпоху развития авиации, в возможности, благодаря которым авиация сможет продолжать способствовать повышению социального благосостояния во всем мире. Кроме того, этот План является призывом ко всем авиационным заинтересованным сторонам на глобальном, региональном и национальном уровнях объединять усилия в направлении создания единой концепции посредством реализации эволюционного преобразования аэронавигационной системы на основе эффективности деятельности.

17 июня 2019 года Совет утвердил шестое издание ГАНП, которое доступно в интерактивном формате на [портале ГАНП \(https://www4.icao.int/ganpportal\)](https://www4.icao.int/ganpportal). Кроме того, в добавлении к настоящему документу содержится пересмотренная резолюция А39-12 Ассамблеи, касающаяся глобального планирования в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) одобрить шестое издание *Глобального аэронавигационного плана* (ГАНП, Дос 9750), которое доступно в интерактивном формате на [портале ГАНП](#), в качестве стратегического направления для глобальной аэронавигационной системы;
- б) просить государства-члены, региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) и всех членов авиационного сообщества продолжать совершенствовать аэронавигационную систему в соответствии с ГАНП, с тем чтобы обеспечить ее своевременную и упорядоченную адаптацию к глобальным, региональным и местным возможностям и задачам;
- с) принять представленный в добавлении А предлагаемый пересмотренный вариант резолюции А39-12 Ассамблеи (включая добавление В предлагаемой резолюции).

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Упомянутая в настоящем документе деятельность будет осуществляться при условии наличия ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10075, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года)</i> Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план, пятое издание</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Мощная движущая сила социально-экономического развития, которой является авиационная отрасль, сталкивается с разнообразными вызовами. Ожидается, что объем воздушного движения, включающего пассажирские и грузовые перевозки по всему миру, удвоится в следующие 15 лет. В то же время новые требования к авиационной системе, перспективные технологии, инновационные способы ведения бизнеса и меняющаяся роль человека создают не только вызовы, но и возможности, которые вызывают необходимость в незамедлительном преобразовании глобальной аэронавигационной системы, благодаря которому авиация сможет продолжать способствовать повышению социального благосостояния во всем мире.

1.2 Признавая, что авиация вступила в новую эпоху и что благополучное будущее не является экстраполяцией прошлого, а достигается благодаря преодолению новых вызовов, шестое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) является ответом международного авиационного сообщества на эти вызовы.

2. ШЕСТОЕ ИЗДАНИЕ ГАНП

2.1 В быстро и постоянно меняющейся ситуации в сфере авиации достижение устойчивого роста объема международных воздушных перевозок в значительной степени зависит от высокоэффективной и бесшовной глобальной аэронавигационной системы. Посредством ГАНП ИКАО объединяет авиационное сообщество для создания гибкой, безопасной, защищенной, устойчивой, высокоэффективной и интероперабельной глобальной аэронавигационной системы.

2.2 ГАНП, разработанный в сотрудничестве с заинтересованными сторонами и в их интересах, является важнейшим средством достижения стратегических целей ИКАО и играет важную роль в поддержке принятой Организацией Объединенных Наций Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹. Главной целью применительно к ГАНП является ЦУР 9 "Индустриализация, инновации и инфраструктура". Помимо ГАНП, ИКАО также разработала глобальные планы, посвященные областям безопасности полетов и авиационной безопасности: *Глобальный план обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) и *Глобальный план обеспечения авиационной безопасности* (ГПАБ, Дос 10118). Эти три глобальных плана являются взаимодополняющими.

2.3 39-я сессия Ассамблеи ИКАО одобрила пятое издание ГАНП и поручила ИКАО предпринять ряд действий в отношении его следующего издания в целях его преобразования в основанную на эффективности деятельности среду стратегического планирования, взаимодействующую с региональными программами разработки и внедрения проектов. С этой целью содержание шестого издания ГАНП представлено в виде многоуровневой структуры, уровни которой рассчитаны на различные аудитории. Это обеспечивает более эффективное взаимодействие как с руководителями старшего звена, так и с техническими руководителями для учета интересов всех государств и заинтересованных сторон. Четырехуровневая структура включает глобальные (стратегический и технический), региональный и национальный уровни и обеспечивает концептуальную основу для согласования региональных, субрегиональных и национальных планов. Четырехуровневая структура облегчает принятие решений, обеспечивая стабильное стратегическое направление развития аэронавигационной системы и в то же время своевременную актуальность технического содержания.

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

2.4 Кроме того, для предоставления различным заинтересованным сторонам возможности получать и использовать необходимую информацию доступ ко всем четырем уровням ГАНП открыт через оснащенную функцией печати интерактивную веб-платформу "Портал ГАНП" (<https://www4.icao.int/ganpportal>). Платформа обеспечивает доступ ко всем четырем уровням ГАНП и обеспечивает согласованность между ними. Кроме того, благодаря цифровизации эта платформа позволяет ИКАО разрабатывать инструменты для поддержки планирования реализации на региональном и национальном уровнях, а также содействия управлению технической программой работы ИКАО в области аэронавигации и ее приоритизации.

Глобальный стратегический уровень

2.5 Глобальный стратегический уровень представлен в виде электронного документа, подготовленного для руководителей, и доступен на шести рабочих языках ИКАО. Он обеспечивает общие стратегические рекомендации для директивных органов в отношении развития глобальной аэронавигационной системы.

2.6 Концепция этого документа заключается в создании интероперабельной на глобальном уровне аэронавигационной системы, а также упреждающего, комплексного и общего подхода к решению возникающих проблем и использованию новых возможностей, обусловленных тенденциями в сфере авиации и технологий. Преобразование, стимулируемое этой концепцией и отраженное в концептуальной дорожной карте, приведет к созданию высокоэффективной глобальной аэронавигационной системы, которая будет соответствовать растущим ожиданиям общества и сокращать глобальное неравенство. Концептуальная дорожная карта предназначена не только для усовершенствования аэронавигационной системы, но и для ее преобразования с использованием сильных сторон и возможностей посредством обеспечения более целостного подхода к ее развитию.

2.7 Реализация этой концепции требует твердой приверженности и значительных вложений со стороны всех членов авиационного сообщества. Глобальная аэронавигационная система становится все более сложной по мере удовлетворения вновь возникающих потребностей. Поэтому преобразование само по себе является не конечной целью, а средством реализации концепции. Стратегия преобразования аэронавигационной системы учитывает не только желательные показатели эффективности, но и устремления многих государств и регионов, связанные с расширением использования существующих и разрабатываемых технологий.

2.8 Авиационная отрасль должна закрепить свое положение на переднем крае инноваций путем использования расширяющегося междисциплинарного и глобального подхода. Мировая экономика и население могут понести значительные убытки, если модернизация глобальной аэронавигационной системы не будет продолжаться.

Глобальный технический уровень

2.9 Осуществление преобразования глобальной аэронавигационной системы зависит от технических руководителей, продолжающих совершенствовать аэронавигационную систему при поддержке директивных органов, которым они подотчетны. И хотя не существует единого подхода и установленного срока завершения преобразования аэронавигационной системы, постоянное совершенствование обеспечит своевременную и упорядоченную адаптацию системы к глобальным, региональным и местным возможностям и вызовам.

2.10 Будучи производным от глобального стратегического уровня, глобальный технический уровень предназначен для поддержки технических руководителей в деятельности по планированию реализации основных услуг и новых эксплуатационных усовершенствований на расширяемой основе и эффективным с точки зрения затрат способом в соответствии с конкретными эксплуатационными и производственными потребностями при обеспечении интероперабельности систем и гармонизации процедур.

Региональный и национальный уровни

2.11 Региональный и национальный уровни ГАНП обеспечивают последовательность, начиная с этапа разработки эксплуатационных усовершенствований и заканчивая их внедрением, за счет предоставления глобальному авиационному сообществу общей основы для кратко- и среднесрочного планирования внедрения.

2.12 Региональный уровень предназначен для разрешения вопросов, связанных с региональными и субрегиональными показателями эффективности и эксплуатационными потребностями, различиями, ограничениями и возможностями, посредством региональных аэронавигационных планов (АНП) ИКАО и других региональных инициатив, согласованных с глобальными стратегическим и техническим уровнями.

2.13 Национальный уровень посвящен государственному планированию. Разработка национальных аэронавигационных планов в координации с соответствующими заинтересованными сторонами и в согласовании с региональными и глобальными планами является стратегической частью имеющихся у государств национальных механизмов авиационного планирования и играет решающую роль в достижении общего видения, выраженного в ГАНП.

3. РЕЗОЛЮЦИЯ АССАМБЛЕИ

3.1 В соответствии с резолюцией А39-12 Ассамблеи цель ГПБП и ГАНП заключается в поддержке стратегических целей Организации. Часть проекта резолюции, представленная в добавлении к настоящему документу, посвящена ГАНП, заменяя таким образом добавление В резолюции А39-12 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"*.

3.2 При рассмотрении приведенной в добавлении резолюции и для целей настоящего документа просьба обращать внимание только на преамбулу и добавление В к этой резолюции, которые посвящены конкретно ГАНП. Добавление А к этой резолюции, в котором речь идет конкретно о ГПБП, рассматривается в документе А40-WP/51, также представленном по пункту 28 повестки дня.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Шестое издание Глобального аэронавигационного плана представляет собой инструмент по реагированию на вызовы, возникающие в новую эпоху развития авиации, которые в то же время предоставляют возможности для дальнейшего повышения социального благосостояния во всем мире. Кроме того, этот План является призывом ко всем авиационным заинтересованным сторонам на глобальном, региональном и национальном уровнях объединять усилия в направлении создания единой концепции посредством эволюционного преобразования аэронавигационной системы на основе эффективности деятельности.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 40-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

A40-xx. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, пропускной способности и эффективности,

признавая важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

отмечая, что Совет утвердил ~~второе~~ **третье** издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и ~~пятое~~ **шестое** издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП),

1. *одобряет* ~~второе~~ **третье** издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и ~~пятое~~ **шестое** издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в качестве глобальных стратегических направлений деятельности соответственно в области безопасности полетов и аэронавигации;

2. *постановляет,* что ИКАО осуществляет и постоянно обновляет ГПБП и ГАНП в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации, в то же время обеспечивая необходимую стабильность;

3. *постановляет,* что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве и координации со всеми заинтересованными сторонами;

4. *постановляет,* что эти глобальные планы устанавливают рамки, в которых будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы

внедрения, тем самым обеспечивая последовательность, согласование и координацию деятельности, направленной на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), посредством ~~применяя~~ ~~при этом цели~~ ГПБП, и ГАНП, а также и процесса регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, избегая при этом дублирования усилий;

8. *призывает* государства и предлагает другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах ГПБП и ГАНП;

9. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A38-2~~ A39-12, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

...

ДОБАВЛЕНИЕ В

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

Ассамблея,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО,

приняв резолюцию ~~A38-12~~A40-xx, представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах ИКАО, касающихся непосредственно аэронавигации,

признавая важность ГАНП как эксплуатационной стратегии и части комплекса мер по ~~защите окружающей среды~~ достижению глобальных желательных целей ИКАО в отношении эмиссии CO₂,

признавая, что многие государства и регионы разрабатывают ~~свои~~ **новые** ~~аэронавигационные~~ планы модернизации ~~своих~~ аэронавигационных систем ~~с учетом планов~~ ~~нового поколения~~,

1. *порукает* Совету использовать предусмотренные в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) руководящие указания для разработки и приоритизации технической программы работы ИКАО в области аэронавигации;

2. *настоятельно призывает* Совет предоставить государствам дорожную карту стандартизации, упомянутую в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО;

3. *призывает* государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать приведенные в ГАНП руководящие принципы в деятельности по планированию и осуществлению проектов для установления приоритетов, целевых задач и индикаторов в соответствии с согласованными на глобальном уровне целями, учитывая при этом эксплуатационные потребности;

4. *призывает* государства учитывать содержащиеся в ГАНП руководящие принципы ~~при~~ ~~внедрении~~ ~~в качестве эффективной эксплуатационной меры по охране окружающей среды~~ эксплуатационных усовершенствований в рамках их национальных стратегий по уменьшению эмиссии CO₂ международной авиации;

5. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль своевременно представлять ИКАО и друг другу информацию о статусе реализации ГАНП, включая уроки, извлеченные в ходе выполнения его положений;

6. *предлагает* PIRG использовать стандартные средства ИКАО или соответствующие региональные средства для целей мониторинга и проводимого совместно с ИКАО анализа статуса внедрения аэронавигационных систем;

7. *порукает* Совету публиковать результаты этого анализа на региональных табло показателей деятельности и в годовом глобальном аэронавигационном докладе, включая, как минимум, ключевые приоритеты внедрения и полученные экологические преимущества, ~~расчитанные с помощью признанной Комитетом САЕР методики~~ ~~связанные с внедрением~~ эксплуатационных усовершенствований, изложенных в концепции ASBU;

8. *настоятельно призывает* государства, разрабатывающие **новые аэронавигационные** планы модернизации своих аэронавигационных систем ~~с учетом планов~~ ~~нового поколения~~, согласовывать свои планы с ИКАО так, чтобы обеспечить глобальную совместимость и согласование;

9. *порукает* Совету продолжать обновление ГАНП, сохраняя его актуальность с учетом ~~меняющихся технологических и эксплуатационных потребностей~~.