



大会 — 第 40 届会议
经济委员会

议程项目 35：航空运输的经济发展

国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明

(由国际民航组织理事会提交)

执行摘要

大会第 A39-15 号决议“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”要求理事会对该声明不断进行审查，并在需要对声明做出修改时向大会提供咨询意见。本文件附录所显示的对该综合声明的修订旨在删除过时的内容，并纳入上一届大会以来最新的进展。该文件对上述决议做了拟议修改，此外，还报告了理事会关于有关《全球航空运输计划》理念制定相关工作的决定。

行动：请大会通过本文件附录所载经修改的大会决议：“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”。

战略目标：本工作文件涉及战略目标 — 航空运输的经济发展。

财务方面：所附大会工作文件中提到的活动将根据 2020 年至 2022 年经常方案预算和/或来自预算外捐助的可用资源情况进行，包括自愿航空运输基金（TRAF）。

参考文件：
Doc 10075 号文件：《大会有效决议》（截至 2016 年 10 月 6 日）
Doc 10078 号文件：《大会第 39 届会议经济委员会的报告》
A39-15 号决议：国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明
A40-WP/16-EC/1 号文件：关于拟定市场准入、航空货运和航空承运人所有权和控制权的自由化国际协定的进展报告
A40-WP/17-EC/2 号文件：优质航空基础设施发展的融资
A40-WP/18-EC/3 号文件：有关机场和空中航行服务的经济问题的进展报告
A40-WP/19-EC/4 号文件：国际民航组织统计方案和大数据分析
A40-WP/20-EC/5 号文件：关于最新长期业务量预测的报告
A40-WP/21-EC/6 号文件：航空卫星账户
国际民航组织 2020 年—2022 年业务计划

1. 经修订的综合声明

1.1 大会第 A39-15 号决议“国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明”要求国际民航组织理事会对该声明不断进行审查，并在需要对声明做出修改时向大会提供咨询意见。为此，对第 A39-15 号决议进行了深入细致的审核。决议的修订版本载于本文件附录。

1.2 经修订的综合声明保留了和第 A39-15 号决议相同的结构，即，包括引言部分和五个附录。拟议的实质性和编辑性的修改，旨在 a) 改进表述；b) 删除过时或多余的、或者有关行动已完成的条款；和 c) 引入新的条款，以反映自上一届大会以来最新的进展或做出的决定。

1.3 附录 A 中的主要修正反映了理事会对 A40-WP/16-EC/1 号文件中概述的航空运输管理专家组第十五次会议（ATRP/15，2019 年 4 月）的结果的审议。在附录 C 中，第 II 节-航空基础设施经济和管理的大部分现有内容合并入第 I 节 — 收费政策，而新的第 II 节侧重于 A40-WP/17-EC/2 和 A40-WP/18-EC/3 号文件中概述的航空基础设施管理和融资。附录 D 和附录 E 的修正旨在基于 A40-WP/19-EC/4、A40-WP/19-EC/5 和 A40-WP/20-EC/6 号文件纳入航空大数据分析、经更新的长期交通预测和航空卫星账户。

2. 可能的全球航空运输计划

2.1 大会第 39 届会议认为理事会有意考虑制定全球航空运输计划（GATP）。

2.2 在理事会第 210 届会议上，航空运输委员会（ATC）要求航空运输委员会下的相关专家组参与审查可能的全球航空运输计划的拟议概念。在第 212 届会议期间，航空运输委员会审查了与专家组磋商的结果，并得出结论认为秘书处应制定一项更为成熟的文件。在此基础上，委员会要求秘书处编写一份战略规划文件草案，详细说明可能的全球航空运输计划的拟议概念。该草案应有明确的目标并寻求与国际民航组织的其他全球计划互为补充。

2.3 根据理事会的决定，秘书处编写了战略规划文件草案，旨在根据战略目标-航空运输的经济发展为国际民航组织技术工作方案提供长期指导。在第 215 届会议期间，航空运输委员会审查了该文件草案，并建议理事会，包括一旦完成可能的多边自由化工具的工作（见 A40-WP/16-EC/1），就应重新审查全球航空运输计划的必要性。理事会同意航空运输委员会关于此事的建议。

附录

航空运输持续政策

A39-15 A40-xx: 国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明

鉴于《国际民用航空公约》确定了各国政府为了确保国际航空运输服务能以有序、正常、高效、经济、协调和可持续的方式发展将遵循的基本原则，因此，国际民航组织的宗旨之一是支持各项原则和安排，以便国际航空运输服务能够建立在机会均等、健康而经济的运营、相互尊重国家权利和考虑到普遍利益的基础上；

鉴于航空运输促进和加快国家和国际一级经济可持续发展的一个重要因素通过促进和加快旅游和贸易发展对各国经济发展至关重要；[经更新]

鉴于特别对于发展中国家而言，保证最有效地利用机遇及迎接航空运输发展固有挑战所需的必要资源和跟上航空运输需求所造成的挑战的步伐日益艰难；

鉴于本组织在持续不断地为各成员国编写关于航空运输发展的指导材料、研究报告和统计资料，而且这些文件应保持现时性、侧重性和相关性，并应通过最有效的方式传达给各成员国；

鉴于需要各成员国提供准确无误且与事实相符的统计数据和其他信息，以便本组织编写相关指导材料和研究报告；

鉴于本组织正向“按目标管理”前进，按照“不让一个国家掉队”的举措，愈加重视航空运输政策和相关指导材料的实施而非标准制定；[经更新，采用更准确措辞]

鉴于本组织制定的指南和本组织在实施其战略目标 — 航空运输经济发展方面采取的行动应协助各成员国制定政策和做法，以便促进全球化、商业化和自由化，并营造一个有利于国际航空运输可持续发展的优良环境；和[编辑修改]

鉴于各成员国参与本组织航空运输领域的工作具有重要意义；

大会：

1. 决定附于本决议后的下列附录构成国际民航组织关于航空运输领域持续性政策的综合声明，这些政策是大会第 3940 届会议闭幕时所存在的政策；[编辑修改]

附录 A — 国际航空运输的经济管理

附录 B — 税收

附录 C — 机场和空中航行服务经济学[编辑修改]

附录 D — 航空数据/统计

附录 E — 预测、规划和经济分析

2. 敦促各成员国注意这些政策和理事会和秘书长在国际民航组织的相关文件中对这些政策的不断阐述；

3. 敦促各成员国尽一切努力，履行《公约》和大会决议对其规定的义务，以支持本组织航空运输领域的工作，特别是提供本组织为开展航空运输工作所要求的全面和及时的统计和其他信息；

4. 敦促成员国在其监管职能中注意国际民航组织制定的关于国际航空运输经济管理的政策和指导材料，例如 Doc 9587 号文件“国际航空运输经济管理政策和指导材料”中所载的政策和指导材料；

5. 要求理事会特别重视与预测的交通发展水平相称的、为必要的人力和技术资源开发筹资的问题，以确保航空运输对各成员国特别是发展中国家的经济和社会福利做出尽可能最佳的贡献航空基础设施和能力发展的融资挑战：[经更新，以反映对附录 C 所做的修改]

6. 要求理事会在其认为有益于关于任何航空运输问题的工作时，以最适当的方式征求成员国专家代表的意见，其中包括根据 Doc 9482 号文件《对航空运输委员会和非法干扰委员会各专家组的指示》设立由此类合格专家组成的专家组或秘书处研究小组，通过开会或通信的方式开展工作并向航空运输委员会做出报告；[经更新，以对指示进行澄清]

7. 要求理事会在根据待处理问题的数量和重要性证明有理由召开此类会议时以及在有可能对其采取建设性行动的情况下，召开所有成员国均可参加的大会或专业会议，作为逐步解决具有世界重要性的航空运输领域问题的主要手段；

8. 要求理事会和秘书长向成员国并在成员国中传达和推广国际民航组织的航空运输政策和相关指导；

9. 要求理事会和秘书长采取必要的步骤，以便落实大会有关本组织各项航空运输活动的决议和决定，并监督和协助各成员国落实国际民航组织在航空运输领域的政策；

10. 要求理事会对国际民航组织航空运输政策的综合声明不断进行审查，并在需要对声明做出修改时向大会提供咨询意见；

11. 要求理事会不断更新国际民航组织在航空运输领域的政策和指导材料，针对变革和成员国的需求做出响应，并保留其以之为依据的核心原则；和

12. 宣布本决议取代第 A38-14A39-15 号决议。[编辑修改]

附录 A

国际航空运输的经济管理

第 I 节 基本原则和长期愿景

鉴于《公约》中规定的主权、公平和均等的机会、不歧视、相互依存、统一与合作等项基本原则一直很好地服务于国际航空运输并将继续构成其未来发展的基础：

鉴于在商业权利方面在可能的最大程度上实行多边主义使国际航空运输自由化，特别是在多边基础上交换业务权方面继续是本组织的目标；[经更新，以采用更准确措辞来澄清意图]

鉴于在《公约》框架内，成员国有许多各不相同的管理目标和政策，但都有一个根本目的，即通过可靠而持续的参与参加国际航空运输系统：

鉴于有必要针对航空运输领域不断变化的监管和运行环境做出调整，并且本组织为此制定了政策指南，以促进对国际航空运输的监管，包括示范条款和航空运输协定模板：

鉴于有必要促使人们了解自由化的益处和面临的挑战，为今后在成员国之间拟定一项现代化和更雄心勃勃的多边协定进一步造势和提供支持；[新案文，以反映 A40-WP16-EC/1 的内容，这与 A-5 页第 11 段相呼应]

鉴于正常而可靠的航空运输服务的提供对于包括依靠旅游业的各国尤其是发展中国家的经济发展具有根本的重要性：

鉴于本组织通过了旨在促进国际航空运输自由化的长期愿景，其中声明：“我们作为国际民航组织的成员国，决心积极促进国际航空运输的持续自由化，以便让所有利害攸关方和经济整体受益。我们应该根据需要确保尊重安全和安保的最高水平，以及所有国家及其利害攸关方公平和均等的机会的原则为指导”；

鉴于各成员国有义务遵守《公约》的规定，而且普遍遵循《国际航班过境协定（IASTA）》、《统一国际航空运输某些规则的公约》（1999 年蒙特利尔公约）、《移动设备国际利益公约》（开普敦公约）及其关于航空器设备特定问题的议定书以及其他旨在规范国际航空运输的国际民航组织文件，可促进并有助于实现本组织的目标；和[经更新，以包括蒙特利尔和开普敦公约，并与 A-4 页第 4 段相吻合]

鉴于在制定国际航空运输政策和规章时，应当充分注意消费者利益和公共服务需要；[编辑修改]

大会:

1. 敦促所有成员国在政策制定和监管做法中虑及并应用国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景;
2. 敦促各成员国以适合不同需求和情况的步伐和方式寻求自由化, 并适当虑及所有利害攸关方的利益、不断变化的商业环境和基础设施的要求, 以及为确保所有国家持续有效地参与而制定的与安全保障措施有关的原则, 包括特别虑及发展中国家利益和需求的原则;
3. 敦促会员国避免采取可能影响国际航空运输有序、可持续和协调发展的单边和域外措施, 并确保国内政策和立法在未适当考虑国际航空运输特殊性的情况下不适用于国际航空运输;
4. 敦促尚未成为《国际航班过境协定》、《1999 年蒙特利尔公约》、《开普敦公约》及其议定书和其他旨在规范国际航空运输的国际民航组织文件缔约方的成员国对此事给予紧急考虑; [编辑修改, 增加开普敦公约]
5. 敦促所有成员国按照《公约》第八十三条和《在国际民航组织登记航空协定和协议的规则》, 在国际民航组织登记有关国际民用航空的所有协定和协议, 从而提高透明度;
6. 敦促各成员国让理事会随时充分了解航空运输协定或安排在执行过程中产生的严重问题, 以及在自由化进程中所取得的任何重大进展;
7. 敦促各成员国在航空服务协定框架内交换市场准入权时适当考虑到航空货运服务的特点, 并给予适当的权利和运营灵活性, 以便推动这些航空货运服务的发展, 包括可实现电子商务的航空货运服务; [经更新, 以反映市场趋势]
8. 敦促各成员国在处理涉及起落时段分配和夜航限制等问题时, 适当考虑其他国家的需要和关注, 并且尽一切努力, 以透明和非歧视的做法, 通过相关各方之间的协商解决问题, 同时尊重并遵循国际民航组织有关管控机场航空器噪声的“平衡做法”原则;
9. 敦促各成员国和有关利害攸关方在政策制定以及监管和运行做法方面虑及并实行国际民航组织关于消费者保护的高级别、不具约束力、非规定性的核心原则, 包括在机场和航空公司大规模混乱的情况下, 并就其在实施过程中取得的经验或遇到的问题向国际民航组织做出及时通报; [经更新, 以反映最近理事会决定]
10. 鼓励各成员国继续利用国际民航组织航空服务谈判设施并从中受益, 这些设施推动并改进了航空运输谈判和协商的效率; [编辑修改]
11. 要求理事会进一步开展工作, 以更好地理解市场准入自由化的益处和挑战, 以及开放市场准入的障碍, 这包括客运和货运服务两方面, 以及尤其查明各成员国在寻求自由化方面所需要的援助; 1945 年 2 月开始生效的《国际航空运输协定》的适用性和相关性, 以支持国际协定的制定, 从而使各国能够放开市场准入; [新案文, 以反映 A40-WP/16-EC/1 的内容]

11.12. 要求理事会完成对各国可据以对市场准入、航空货运服务和航空承运人所有权和控制权实行自由化的国际协定的审查和制定工作制定一个特定的国际协定以促进航空货运服务的进一步自由化继续加强与各成员国和业界之间的对话和信息交流，同时顾及《国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景》以及各国的经验和成就，包括在双边、地区和多边各级签订的现有市场准入航空货运自由化协定，以及现有的多边航空法律条约的可适用性和相关性在第六次世界范围航空运输会议（ATConf/6）期间提出的各项建议；[经更新，以反映 A40-WP/16-EC/1 的内容]

12.13. 要求理事会继续与地区和次地区机构合作审查和制定包括自由化安排在内的合作措施和这些措施的结果，以便确定是否应在适当的时候向成员国建议在更广泛的基础上应用类似的或其他的措施；和

13.14. 要求理事会继续对成员国在国际航空运输监管方面的政策和做法开展比较和分析研究，包括对航空服务协定条款的比较和分析研究，并与成员国分享此类信息；

第 II 节 航空承运人的所有权和控制权

鉴于授权航空公司行使航线和其他航空运输权利所适用的实际所有和有效控制标准的严格运用可能使许多国家无法在运营国际航班和充分利用从中获得的好处方面享有公平和均等的机会；

鉴于为市场准入而指定和授权航空公司应按照国家步伐和自行决断逐步地、灵活地自由化，并尤其对安全和安保进行有效的监管控制；

鉴于航空公司的指定和授权标准的扩大或灵活适用会有助于创造这样一个运行环境，使国际航空运输以稳定、高效和经济的方式发展和兴盛，并有助于达到使各国参与自由化进程这一目标，且不妨碍各国对航空安全和安保的义务；和

鉴于国家间的发展目标的实现正日益得到合作安排的促进，其形式是地区经济集团和象征着密切关系和利益共同体的职能性合作；

大会：

1. 敦促各成员国根据需求和形势，认识到地区或次地区经济集团内部共同利益的概念以及国际民航组织建议的措施，通过诸如在双边航空运输协定或指定规定中免除所有权和控制权限制等各种现行措施，继续对航空承运人的所有权和控制权实行自由化；

2. 敦促各成员国依据包括有关方面商定或将商定的航空运输协定在内的相互可接受的条款和条件，接受其中所作的指定，并允许其中规定的航空公司行使同一集团内的一个或多个国家，尤其是发展中国家的航线权利和其他航空运输权利；

3. 敦促各成员国承认地区或次地区经济集团内利益共同体的概念，作为一个或多个国家指定属于同一地区经济集团内另一个或多个国家，并且由该另一个或多个国家或其国民实际所有和有效控制的航空公司的有效根据；

4. 敦促各成员国考虑使用航空公司指定和授权的替代标准，包括由国际民航组织制定的标准，并采取灵活和积极的做法，以照顾到其他国家使航空承运人所有权和控制权自由化的努力，而不损害安全和安保；

5. 请在国际航班各种形式的联合经营方面有经验的成员国不断向理事会提交关于其经验的信息，使本组织拥有可能会对成员国有所助益的信息；

6. 要求理事会完成继续制定《外国投资航空公司公约》的制定，旨在放开航空承运人多边所有权和控制权在愿意加入国际航班经营的地区或次地区经济集团的成员国提出要求时，向其提供全部可行的援助；和[经更新，以反映 A40-WP/16-EC/1 的内容，并删除过时的文字]

7. 要求理事会在主动直接在其彼此间订立国际航班联合所有和联合经营的合作安排或其航空公司订立此类安排的成员国提出要求时向其提供援助，并迅速向各国通报关于此类合作安排的信息。

第 III 节 管理安排方面的合作和竞争

鉴于国家一级单方面采用的某些经济、金融和运营限制影响国际航空运输的稳定性，往往造成国际航空运输中不公平的歧视性贸易做法，而且可能与《公约》的基本原则以及国际航空运输的有序和谐的发展相抵触；和

鉴于国际民航组织已经制定出包括竞争问题在内的政策指南，以促进各国形成协调统一、兼容并蓄的国际航空运输管理方法和做法；

大会：

1. 敦促各成员国虑及公平竞争是国际航空运输业务运营的一个重要的一般原则；

2. 敦促各成员国制定适用于航空运输的竞争法律和政策，同时虑及国家主权和国际民航组织关于竞争问题的指南；

3. 敦促各成员国在处理有关国际航空运输的问题时，包括在核准联盟和合并的情况下，鼓励地区 and/或国家竞争当局之间开展合作；

4. 鼓励成员国将《公约》中规定的并在国际民航组织政策和指导材料中体现的公平和均等竞争机会、非歧视、透明度、协调、兼容和合作的基本原则纳入国家立法、规则和规章以及航空运输协定；

5. 请理事会提供诸如交流论坛这类工具，以增进各国之间的合作、对话和交流有关公平竞争的信息，从而促进形成可兼容的国际航空运输管理方法；和

6. 要求理事会持续监控国际航空运输竞争方面的发展情况，并在必要时对其关于公平竞争的政策和指导材料进行更新。

第 IV 节 服务贸易

鉴于世界贸易组织（“世贸组织”）通过的《服务贸易总协定》已经包括了国际航空运输的某些方面；和

鉴于国际民航组织已经积极促进所有有关方面理解《国际民用航空公约》条款和国际民航组织在国际航空运输方面的特殊任务和作用；

大会：

1. 重申国际民航组织需要继续探索未来的管理安排并拟订应对国际航空运输面临的挑战的建议和提案，以便对影响它的内部和外部变化做出回应；
2. 承认此类安排能够创造出一个国际航空运输得以有序、高效和经济地发展并持续繁荣且无损于安全和安保的环境，同时又能保障所有成员国的利益及其有效而持续地参与国际航空运输；
3. 重申国际民航组织在制定关于国际航空运输管理的政策指导方面的主要作用；
4. 敦促参与有关国际航空运输的贸易谈判、协定和安排的成员国：
 - a) 确保国家各管理当局之间的内部协调，特别是让航空当局和航空业直接参与谈判；
 - b) 确保各位代表充分了解《国际民用航空公约》的条款、国际航空运输的特殊性质及其管理结构、协定和安排；
 - c) 考虑到相对于那些非世贸组织成员的国际民航组织成员国的权利和义务；
 - d) 仔细审查把额外的航空运输服务或活动纳入《服务贸易总协定》的任何提议的含义，同时尤其要铭记国际航空运输的经济、环境、安全和安保诸方面之间的密切联系；[编辑修改]
 - e) 促进对国际民航组织在制定关于经济管理、包括国际航空运输自由化的政策指导方面的作用和职权的充分了解，并考虑运用这种指导；和
 - f) 依据《公约》第八十三条，把在《服务贸易总协定》下做出的有关国际航空运输的任何豁免和特定承诺文本向国际民航组织登记备案；
5. 要求世界贸易组织、其成员国和观察员给予下列事项应有的考虑：
 - a) 国际航空运输的特殊管理结构和安排以及在双边、次地区和地区各级出现的自由化；
 - b) 国际民航组织对于国际航空运输，特别是其安全和安保的基本责任；和
 - c) 国际民航组织关于国际航空运输经济管理的现行政策和指导材料及其在此领域的持续工作；和

6. 要求理事会：

- a) 继续发挥全球领导作用，促进和协调经济自由化进程，同时确保国际航空运输的安全、安保和环境保护；
- b) 提前主动跟踪服务贸易中可能影响国际航空运输的发展变化，并随后通知成员国；和
- c) 促进国际民航组织、世贸组织及涉及服务贸易的其他政府间和非政府组织之间继续开展有效的沟通、合作和协调。

附录 B

税收

鉴于对国际航空运输征税，例如航空器、燃油和消耗性技术供应品，对国际航空运输企业的收入征税，和对国际航空运输的出售或使用征税，可能对国际航空运输运营带来不利的经济上和竞争上的影响；

鉴于 Doc 8632 号文件中所载的《国际民航组织关于国际航空运输领域税收的政策》对收费和收税作了概念上的区分，即：“收费是旨在并专门用于收回提供民用航空设施和服务所付成本的一种款项征收，而收税则是旨在提高通常不全部用于、也不根据具体成本用于民用航空的国家或地方政府收入的一种款项征收”；

鉴于一些成员国在国际航空运输某些方面的征税日益增多和对空中交通征收的款项（其中若干可归类为国际航空运输销售或使用税）正在激增是引起极大关注的事项；

鉴于有关航空器发动机排放物的款项征收已在大会 ~~A39-1~~A40-xx 号决议《国际民航组织有关环境保护的持续性政策和做法的综合声明——一般规定、噪声和当地空气质量》（附录 H——航空对当地空气质量的影响）中提及；和[编辑修改]

鉴于 Doc 8632 号文件中的国际民航组织关于税收的政策补充了《公约》第二十四条，并且旨在承认国际民用航空的性质和给予国际航空运输运营的某些方面免税地位的必要性；

大会：

1. 敦促各成员国遵循载于 Doc 8632 号文件的《国际民航组织关于国际航空运输领域税收的政策》，并避免对国际航空进行歧视性征税；
2. 敦促各成员国避免在航空运输领域重复征税；和
3. 要求理事会继续推广国际民航组织关于税收的政策，监控其发展情况，并在必要时更新其政策。

附录 C

机场和空中航行服务经济学[编辑修改]

第 I 节 收费政策

鉴于《公约》第十五条确定了实施和公布机场和空中航行服务收费的依据；

鉴于 Doc 9082 号文件所载的《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》对收费和税收作了概念上的区分，即“收费是旨在并专门用于收回提供民用航空设施和服务所附成本的一种款项征收，而税收是旨在提高通常不全部用于、也不根据具体成本地用于民用航空的国家或地方政府收入的一种款项征收”；

鉴于有关航空器发动机排放的款项征收和基于市场的选择方案的事项，已在大会 A39-1/A40-xx 号决议《国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明——一般规定、噪声和当地空气质量》（附录 H——航空对当地空气质量的影响），以及大会 A39-2/A40-xx 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明——气候变化中单独提及；[编辑修改]

鉴于已指示理事会拟订建议，以便在国际民用航空机场和空中航行服务的提供者收取费用以收回提供这些服务所付成本并从中产生其他收入所依据的原则问题上，以及在就此所采用的方法问题上对成员国提供指导；和[编辑修改]

鉴于制定航空运输基础设施和全球航空系统组块升级（ASBUs）要求具备必要的资金和筹资以支持其实施；[移至 A-12 页第 II 节]

鉴于会员国已呼吁本组织提供建议和指导，旨在促进机场和空中航行服务成本的公平回收，同时保持机场和空中航行服务提供者以及航空承运人和其他用户各自的经济利益之间的平衡；和[A-12 页第 II 节的两个鉴于条款移至此处合为一段并做出澄清]

鉴于理事会已采取关于分配全球导航卫星系统（GNSS）成本的政策指导，以确保公平对待所有可从全球导航卫星系统业务中实际获益的用户；[从 A-12 页第 II 节移至此处并做出澄清]

大会：

1. 敦促各成员国确保《公约》第十五条得到充分遵守；

2. 敦促各成员国依据《公约》第十五条和 Doc 9082 号文件《国际民航组织关于机场和空中航行服务收费的政策》中所载的国际民航组织政策中表述的原则，收回其为国际民用航空提供或共同提供机场和空中航行服务所付的成本，而不论机场和空中航行服务运营的组织结构如何；[编辑修改]

3. 敦促各成员国确保机场和空中航行服务收费仅用于支付提供民用航空设施和服务所付的成本；

4. 敦促各成员国遵照《公约》第十五条尽一切努力公布并向本组织通报一成员国因任何其他成员国的航空器使用空中航行设施和机场而可能征收或允许征收的任何费用；

5. 鼓励各成员国在国家立法、规章或政策中以及航空运输协定中采纳 Doc 9082 号文件中所阐述的非歧视、与成本挂钩、透明度和协商的原则，以确保机场和空中航行服务提供者予以遵守；

6. 鼓励各成员国确保 Doc 9082 号文件中所核准的目前国际民航组织关于机场和空中航行服务提供者安保措施及职能的成本回收政策得到实施，以使安保使用费合理、具有成本效益，并促进世界范围内的协调一致；和[编辑修改]

7. 敦促成员国合作收回多国空中航行设施和服务的成本，并考虑使用国际民航组织关于全球导航卫星系统费用分配的政策指导；[从 A-13 页第 II 节第 4 段移至此处]要求理事会继续制定或酌情完善关于为航空运输基础设施、适当的监督职能以及航空运输系统筹资的指导，包括支持全球航空系统组块升级（ASBUs）模块中所述运行改善的各种机制；[移至 A-13 页第 II 节第 6 段，但“监督职能”部分移至 A-11 页第 I 节第 9 段]

8. 要求理事会根据需继续更新国际民航组织关于用户收费的政策和相关的指导材料，以期有助于提高机场和空中航行服务的提供和运营效率，改善成本有效性，并促进提供者和用户之间的良好合作；[从 A-13 页第 II 节第 5 段移至此处，并做了小的编辑修改]

9. 要求理事会根据需继续更新关于为适当的监督职能提供资金以及全球导航卫星系统成本分配的指导材料，并且解决为国际民用航空提供航空气象(MET)服务的成本回收问题；和[源自 A-13 页第 II 节第 6 段（删除过时文字）以及 A-11 页第 I 节第 7 段；增加了关于气象成本回收的文字，以反映航委会/运委会的工作]

10. 要求理事会继续推广国际组织关于用户收费的政策和相关的指导材料，以提高成员国及其机场和空中航行服务实体的认识和实施。[源自 A-13 页第 II 节第 7 段]

第 II 节 航空基础设施经济学和管理管理和融资[经更新，以反映本节内容]

鉴于在全球提供机场和空中航行服务的成本将继续上升，以处理日益增长的交通量；[过时文字]

鉴于各成员国正越来越多地强调提高提供机场和空中航行服务的效率和成本效益；

鉴于应在机场和空中航行服务提供者与航空承运人及其他用户的各自财政利益之间保持平衡，而且应该以促进提供者与用户之间的合作为基础；[移至 A-10 页第 I 节，并与以下鉴于条款合并]

鉴于各成员国呼吁本组织提供旨在公平回收机场和空中航行服务成本的咨询意见和指导；[移至 A-10 页第 I 节，并与以上鉴于条款合并]

鉴于各成员国正日益将机场和空中航行服务的运营交给商业化和私有化的实体，而其对于《公约》及其各附件中规定的各国的义务和国际民航组织在经济领域的政策和指导材料可能缺乏认识和了解，而且各国正在使用多国设施和服务，以履行其依据《公约》第二十八条所承担的义务；和[编辑修改]

认识到需要在高质量航空基础设施的发展和现代化方面进行长期和大量的投资，投资应与预期的交通增长水平相适应，包括与新进入者未来的需求相适应；[新文字，以反映 A40-WP/17-EC/2 的内容]

鉴于航空业一直在支付其自身基础设施的绝大部分成本，而不是通过税收、公共投资或补贴来筹集资金，理事会已经通过了关于全球导航卫星系统（GNSS）成本分摊的政策指导，以确保所有用户得到公平待遇；[新文字，以反映 A40-WP/17-EC/2 的内容]

鉴于航空运输基础设施的发展以及航空系统组块升级（ASBUs）全球计划需要必要的商业案例依据来确保资金筹措以支持实施；和[移自 A-10 页第 I 节]

忆及《非洲航空基础设施发展行动计划的宣言和框架》是在 2017 年 11 月在尼日利亚阿布贾举行的第三次国际民航组织世界航空论坛（IWAf/3）上在非洲联盟《洛美行动计划》（2017-2019）的框架内通过的；[新文字，以反映 A40-WP/17-EC/2 的内容]

大会：

1. 提醒各成员国，在机场和空中航行服务方面，其依据《公约》第二十八条所承担的义务仍由其负责，而不论何种实体实施有关的机场和空中航行服务；

2. 鼓励各成员国考虑经济可行性及用户和其他相关各方的利益，审议建立运行机场的自主实体和空中航行服务提供商；

3. 敦促各成员国通过树立善治促进高质量的空中航行服务的绩效，例如，建立有利的体制、法律和监管框架，使用数据驱动的方法，在运输当局和负责相关投资组合的其他部之间进行合作和兼容性的决策，可为航空基础设施投资的增长提供强有力的推动力；[新文字，以反映 A40-WP/17-EC/2 的内容]

4. 敦促各成员国制定国家和/或地区航空基础设施方案和计划，这些方案和计划应与适当平衡的运输模式发展保持一致并整合，与国家和/或区域发展框架和战略相联系，并与国际经济和金融框架相协调[同上]在收回多国空中航行设施和服务成本方面进行合作，并考虑使用国际民航组织关于全球导航卫星系统成本分摊的政策指导；[移至 A-11 页第 I 节第 7 段]

5. 鼓励成员国建立透明、稳定和可预测的投资环境，以支持航空基础设施的发展，例如，让利害关系方参与，使资金来源多样化，并提升私营部门的作用，包括通过私人投资、商业改革、私人融资举措、公私合作伙伴关系和各种激励计划[新文字，以反映 A40-WP/17-EC/2 的内容]要求理事会继续制定国际民航组织的政策和指导材料，以便在机场和空中航行服务的提供和运行方面促进其效率有提高和成本效益，包括在提供者和用户之间建立良好的合作基础；[移至 A-11 页第 I 节第 8 段，并做了小的编辑修改]

6. 要求理事会继续根据需要制定和更新关于为优质航空基础设施发展和现代化筹集资金的指导和工具，包括支持 ASBU 模块所述的运行改进的机制；[移自 A-11 页第 I 节第 7 段]要求理事会根据需要继续完善其关于全球导航卫星系统成本分摊的政策指导，以及在技术、法律和经济方面的协调，包括成本效益的相互适用性；[移至 A-11 页第 I 节第 9 段，并删除过时文字]

7. 要求理事会推行国际民航组织关于使用费的政策及相关的指导材料，以便增强各成员国及其机场和空中航行服务实体的认识和实施水平[新文字，以反映 A40-WP/17-EC/2 的内容]继续开展和支持相关的后续工作，以在现有安排下实施《非洲航空基础设施开发行动计划宣言和框架》，特别是根据国际民航组织非洲航空安全综合地区实施计划（AFI 计划）；[移至 A-11 页第 I 节第 10 段]

附录 D

航空数据和统计

鉴于国际民航组织的航空数据和统计数字方案为促进国际航空运输的规划与可持续发展之目的，提供了一个独立的和全球性的基础；

鉴于每一成员国承诺其国际航空公司将按照《公约》第六十七条提交理事会所要求的数据和统计数字；

鉴于理事会还遵照《公约》第五十四和第五十五条，拟定了关于国内航空公司运营、国际机场和国际航线设施数据和统计数字的要求；[编辑修改]

鉴于理事会遵照《公约》第二十一条，还拟定了收集在册民用航空器数据和统计数字的要求；[编辑修改]

鉴于本组织有必要从各国收集关于年度航空燃油消耗的数据和统计数字，以监测和报告与国际航空运输及相关基础设施的运行方面相联系的经济措施的潜在影响；

鉴于理事会已采行“按目标管理”的政策，要求收集相关数据、统计数字和分析，以便在实现本组织各项战略目标方面对本组织整体的和各个局部的效绩做出衡量；

鉴于在收集和发布航空数据和统计数字方面表现活跃的国际组织间开展合作可以增进数据的范围、覆盖率和质量，避免重复性工作，并使各国的负担得以减轻；

鉴于国际民航组织在处理和传播航空数据和统计数字方面的作用让各国能够将数据和统计数字用作促进健全而经济地运作的国际民用航空服务的安全和有秩序增长的一种重要工具；~~和~~

认识到航空数据分析正在经历转型，数据的速度和数量不断增长，分析这些数据的新技术不断发展；~~和~~[新案文，以反映 A40-WP/19-EC/4 的内容]

认识到~~鉴于~~国际民航组织通过制定一套电子工具一直在不断努力，以使有关航空数据的进程高效和有效，并在新兴技术的基础上积累专门知识以充分利用大数据的潜力，以便回应满足各成员国日益变化的需求；[同上]

大会：

1. 敦促各成员国提名航空数据和统计数字联络人，并尽一切努力，及时提交国际民航组织所要求的数据和统计数字，并尽可能以电子形式提交；

2. 鼓励各成员国在提供和获取航空数据和统计数字时使用现有的电子工具，~~并通过提供支助和反馈，以及分享相关知识及经验，积极参与开发这类工具；~~ [过时文字]

3. 要求理事会根据需要召集相关学科的国家专家，定期审查国际民航组织收集的数据和统计数字，~~包括大数据，以便更加有效地满足本组织及其成员国的需要，为监测本组织在实现战略目标方面的绩效确立必要的衡量标准，并改进统计数据和统计数字的统一性、成员国报告的完整性和及时性，以及分析的形式和内容；~~和[经更新，以反映 A40-WP/19-EC/4 的内容]

4. 要求理事会：

a) 继续探索在根据~~需要~~收集和发布~~包括大数据在内的~~航空数据、统计数字和分析方面与联合国、其所属机构和其他国际组织一道开展更密切合作的方式；[同上]

b) 在适当基础上做出安排，由国际民航组织按照要求向成员国提供援助，以改进航空数据、统计数字和分析及向本组织提供的统计报告；

c) ~~继续收集、处理和分析包括大数据在内的航空数据，同时确保开发一种能够协调统一不同来源的航空数据和统计数字的协调统一的进程，以便利提供各国进行知情决策时所需要的准确、可靠和一致的数据；~~和[同上]

d) 根据《公约》所载的原则和规定及本组织的相关决定，~~向成员国传播和共享符合航空运输领域共同利益的航空数据建立、主办和管理一个平台，航空界可以籍此分享并推广其数据和电子工具。~~[同上]

附录 E

预测、规划和经济分析

第 I 节 预测和规划

鉴于成员国出于各种规划和实施的目的，需要对全球和地区民用航空未来的发展做出预测；

鉴于理事会在履行其航空运输经济领域的持续职能时，必须预见到可能需要本组织采取行动的未
来势态发展并必须适时启动此类行动；和[编辑修改]

鉴于本组织必须定期针对其战略目标评估其绩效，并侧重于安全、空中航行能力和效率、安保和
简化手续、航空运输的经济发展和环境保护；和[编辑修改，以删除重复内容]

鉴于本组织需要用于机场和航空运输系统规划与环境监测和规划目的的特定预测；

大会：

1. 要求理事会编制和更新民用航空未来趋势和发展态势的预测，并使成员国可以得到这些数据；
2. 要求理事会编制和继续更新单独的一套长期业务量预测，根据这种预测可以制作各种目的的专门或较详细的预测，例如空中运输系统规划和环境分析；和[经更新，以反映 A40-WP/20-EC/5 的内容]

3. 要求理事会通过改进预测方法和使用大数据不断审查和改进预测方法和程序预测的准确性。
[同上]

第 II 节 经济分析

鉴于各成员国、国际组织、金融机构以及航空、旅游和贸易界均一直十分关注有关国际航空运输的经济分析，包括航空对全球、区域和国家经济的贡献；

鉴于目前有关航空在世界各国经济中日益重要的作用的可靠经济信息严重缺乏；[编辑修改]

鉴于国际民航组织就国际航空运输成本和收入所开展的经济研究促进了中立和客观性，并导致产生了更公平的航空公司收入分享制度；和

鉴于国际民航组织需要经济分析，以协助理事会评估为实施本组织战略目标而拟议的措施的有效性，并用于环境规划、投资研究和其他目的；

大会：

1. 要求理事会指示秘书长最终完成航空卫星账户（ASA），制定一个对航空活动进行经济衡量的方法框架并验证各种数据的调和，以根据国家账户系统衡量航空对国家经济的直接影响，包括航空业对国内生产总值（GDP）的贡献、航空业创造的工作岗位数量、航空消费和航空对收支平衡的影响；
[经更新，以反映 A40-WP/21-EC/6 的内容]

2. 要求理事会指示秘书长，定期公布关于国际航空运输运营成本水平的地区差别的研究报告，其中应分析运营和投入价格方面的差别是如何影响其成本水平的以及成本变化对航空运输关税可能具有的影响；[编辑修改]

3. 要求理事会制定有关评估新措施的经济航空活动对国家经济的间接影响和诱发影响的衡量方法和程序，以及关于商业案例、开展成本效益分析、经济影响分析和或成本有效性分析以及编制商业案例的指导材料，以满足本组织、地区性空中航行规划组织和本组织其它活动的需要；和[经更新，以反映 A40-WP/18-EC/3 和 A40-WP/21-EC/6 的内容]

4. 要求理事会监控进展情况，就具有全球重要性的重大问题开展研究，并与各国、国际组织和航空业分享其分析结果。

第 III 节 航空邮件

鉴于航空邮件是国际航空运输领域的一个有机组成部分，而且正在日益受到电子商务的影响；

大会：

1. 敦促各成员国在制定国际航空邮件领域的政策时，尤其是在万国邮政联盟（UPU）的会议上考虑到对国际民用航空的影响；和

2. 指示秘书长根据要求并按照万国邮政联盟与国际民航组织之间的有关合作安排的规定，向万国邮联提供随时可以获取的具有事实性质的信息。

— 完 —