



## 大会 — 第40届会议

## 经济委员会

## 议程项目34：航空数据 — 监测和分析

## 航空卫星账户

(由国际民航组织理事会提交)

## 执行摘要

本工作文件介绍的航空卫星账户(ASA)方法框架,可用于衡量航空对国民经济直接经济贡献并符合国际商定的《2008年国民账户体系标准》(2008 SNA)。航空卫星账户的建立使各国能够为航空发展规划进行数据驱动的政策制定和评估。该文件还介绍了国际民航组织在该领域的未来工作,包括最终完成和验证航空卫星账户的方法框架、取得联合国统计委员会(UNSC)对航空卫星账户方法框架的认可、提高和促进各国对航空卫星账户的认识及接受,并为成员国实施航空卫星账户提供援助。

行动: 请大会:

- a) 审查第2段所述的航空卫星账户方法框架;
- b) 核准第3段所述的本组织工作方案; 和
- c) 审议本文件所载的信息,以更新大会第A39-15号决议: 国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明。

战略目标:	本工作文件涉及航空运输经济发展战略目标。
财务影响:	所附大会文件中提到的活动将根据2020年至2022年经常方案预算和/或包括航空运输自愿基金(TRAF)在内的预算外捐助的可用资源情况进行。
参考文件:	Doc 10075号文件: 《大会有效决议》(截至2016年10月6日) Doc 10078号文件: 《大会第39届会议经济委员会的报告》 2008年国民账户体系标准(2008 SNA) <a href="https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna2008.asp">https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna2008.asp</a> 旅游卫星账户(TSA)方法框架 <a href="https://unstats.un.org/unsd/tradeserv/tourism/manual.html">https://unstats.un.org/unsd/tradeserv/tourism/manual.html</a> 航空卫星账户方法框架文件初步版本 <a href="https://www.icao.int/Meetings/A40/Pages/documentation-reference-documents.aspx">https://www.icao.int/Meetings/A40/Pages/documentation-reference-documents.aspx</a> 2019年航空惠益报告 <a href="https://www.icao.int/Meetings/A40/Pages/documentation-reference-documents.aspx">https://www.icao.int/Meetings/A40/Pages/documentation-reference-documents.aspx</a> A40-WP/22-EC/7号文件: “国际民航组织关于航空运输领域持续政策的综合声明” 国际民航组织2020年 — 2022年业务计划

## 1. 引言

1.1 航空通过创造就业机会和促进国际贸易和旅游业来带动经济增长，并产生各种社会效益。尽管航空带来了这些社会经济效益，但由于与航空有关的可靠经济信息严重短缺，各国和公众似乎并未完全理解其对国民经济的重要性。

1.2 虽然进行了一些研究和分析，以估计航空对国内生产总值 (GDP) 和就业机会的贡献 (如：2019 年航空惠益报告)，但没有国际商定的方法框架予以衡量。因此，这种估计的可信度、可靠性、稳健性和准确性经常受到质疑和挑战。

1.3 大会第 39 届会议认识到有必要更好地展示航空的社会经济效益，从而提高航空在国家的形象，要求“理事会指示秘书长，制定一个对航空活动进行经济衡量的方法框架，包括航空业对国内生产总值 (GDP) 的贡献、航空业创造的工作岗位数量、航空消费和航空对收支平衡的影响” (参见 Doc 10075 号文件 A39-15)。

## 2. 航空卫星帐户方法框架

2.1 “航空卫星帐户” (ASA) 方法框架旨在根据由联合国统计委员会 (UNSC) 通过、国际商定的统计框架：2008 年国民账户体系 (2008 SNA)，衡量航空对国民经济的经济影响，为政策制定、分析和研究目的提供全面、一致和灵活的宏观经济账户。航空卫星帐户方法框架文件的初步版本还需获得航空运输委员会 (ATC) 的批准，现作为参考材料向大会提供。

2.2 “卫星帐户”一词是指与国民账户体系密切相关、但不一定采用完全相同的概念或仅限于以货币形式表示数据的账户。卫星帐户涵盖对国民经济特别重要的特定行业或部门。卫星帐户中显示的许多要素在国民账户中是不可见的。这些要么在制定国民账户时明确估算、但在陈列时纳入更加汇总的数额中，或者只是交易的隐含组成部分，在汇总基础上进行估算。

2.3 一些部门已经开发或正在开发卫星帐户，例如由世界旅游组织、经济合作与发展组织、欧洲共同体统计办公室和联合国统计司 (UNSD) 等制定的旅游卫星帐户 (TSA) 方法框架；联合国统计司下属小组制定的环境经济核算体系 (SEEA)，以及联合国教育、科学及文化组织正在进行的文化卫星核算工作。

2.4 ASA 方法框架由航空数据和分析专家组 (ADAP) 下的专家咨询组 (EAG) 进行制定。专家咨询组由各国、联合国统计司和国际组织的航空数据专家和国民账户专家组成。该小组已从 UNSD 获得了广泛的建议。通过使用各国现有资料以及其他概算数据，专家咨询组已完成了对运用这一方法框架得出的经济核算结果的验证。

2.5 与旅游卫星帐户类似，航空卫星帐户方法框架采用 2008 年国民账户体系的概念、分类、定义、表格和汇总等基本系统，同时允许从国民账户的角度统一并调和航空统计。这样就可以生成与国民账户体系中其他宏观经济统计数据相当的航空经济数据 (如航空直接增加值总额 (GVA) 和航空直接国内生产总值)。

2.6 航空卫星账户首先定义了航空业的活动和航空活动提供的产品、以及航空活动为提供产出而使用的产品。由于航空未被列为国民账户中的一个行业，航空活动成为各行业的次要活动而不可见。因此，衡量航空活动需要从国民账户中萃取这种不可见的信息。2008 年国民账户体系使用所有经济活动的国际标准行业分类 (ISIC) 对活动进行分类，并使用中心产品分类 (CPC) 对产品和服务分类；因此，航空卫星账户中的航空活动和产品定义进一步与国际标准行业分类和中心产品分类相对应，以便在国民账户中加以识别。

2.7 航空卫星账户由一套表格组成，包括 2008 年国民账户体系组成部分的供给使用表 (SUT)。供给使用表是为了估算航空直接增加值总额和国内生产总值等而编制，用于描述：a) 产品 (商品和服务) 如何进入国民经济 (来自国内生产、或者是从其他国家进口)；和 b) 同样的这些产品如何得到使用 (作为中间消耗、家庭最终消费、服务于家庭的非营利机构、一般政府最终消费、资本形成总额和出口)。航空卫星账户中的其他表格则是为了涵盖货币和非货币两者等额外要素的生成，例如就业数据和产出指标。

2.8 构成航空卫星账户的这些表格提供了与国民经济中航空规模有关的全面相关经济信息，除其他外，包括：

- a) 描述航空直接经济贡献的宏观经济总量，如航空直接增加值总额和国内生产总值、及其与其他行业规模的比较；
- b) 相关行业供应的产品作为航空产出中间投入的航空耗量细目；
- c) 国际收支、雇员报酬、航空征税和航空获得的补贴；
- d) 资本形成总额，包括航空器和机场设施等固定资产；和
- e) 关于航空的非货币信息，例如航空创造的工作岗位数量、产生的航空业务量、航空用户数量及其联系。

应该指出，航空卫星账户主要属描述性质，不包括航空对国民经济间接和连带影响的任何衡量。

2.9 各国可以利用上述经济信息，就航空相对于整体经济活动的重要性、航空与其他涉及生产航空消费货物和服务的经济部门之间的相互依赖性等，加强认识和提高意识。

2.10 航空卫星账户使各国能够对国家和/或区域发展框架和战略的相关航空发展规划进行数据驱动的决定和评估。此外，金融机构和投资者将能使用这些数据来估算政府预算增加值总额 (纳税人供资) 和航空部门的私人投资。

### 3. 未来工作

3.1 本工作文件中提出的航空卫星账户方法框架经航空运输委员会核准后，可被视为航空经济核算的国际标准。航空卫星账户(航空数据和分析工作方案的一部分)的未来工作将侧重于以下方面：

- a) 最终完成航空卫星账户方法框架并验证各种类不同数据的调和，以根据国家账户系统衡量航空对国家经济的直接影响，；
- b) 获得联合国统计委员会对航空卫星账户方法框架的正式认可；
- c) 与联合国统计司协调，提高对航空卫星账户的认识并在航空运输委员会核准后促进各国接受，包括国家统计局、中央银行、交通当局和负责金融、经济规划和贸易等相关事务的其他部门；
- d) 根据需要，通过培训、能力建设和适当的外联，为各国提供技术援助；
- e) 在航空卫星账户与其他卫星账户之间，如旅游卫星账户和综合环境经济核算体系等，建立明确联系；
- f) 探索结合航空和其他交通模式制定交通卫星账户方法框架的可能性；和
- g) 制定衡量航空对国民经济间接和连带影响的指南。