



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 34 повестки дня. Авиационные данные. Мониторинг и анализ

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ СЧЕТ АВИАЦИИ

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлена информация о методической основе вспомогательного счета авиации (ASA), который может использоваться для оценки непосредственного экономического вклада авиации в национальную экономику в соответствии с согласованным на международном уровне стандартом "Система национальных счетов 2008 года" (СНС-2008). Создание ASA позволяет государствам разрабатывать политику и проводить оценку на основе имеющихся данных в целях планирования развития авиации. В настоящем документе также представлена информация о будущей работе ИКАО в этой области, включая завершение подготовки и апробацию методической основы ASA, согласование методической основы ASA со Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (UNSC), распространение информации об ASA и содействие его принятию государствами, а также оказание помощи государствам-членам в использовании ASA.

Действия: Ассамблее предлагается:

- рассмотреть методическую основу ASA, изложенную в п. 2;
- одобрить программу работы Организации, представленную в п. 3;
- учесть содержащуюся в настоящем документе информацию при обновлении резолюции А39-15 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта".

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность будет осуществляться при наличии ресурсов в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов, включая взносы в Фонд воздушного транспорта для привлечения добровольных взносов (TRAF)

<i>Справочный материал</i>	Дос 10075 <i>"Действующие резолюции Ассамблеи"</i> (по состоянию на 6 октября 2016 года) Дос 10078 <i>"Доклад Экономической комиссии 39-й сессии Ассамблеи" Система национальных счетов 2008 г.</i> (СНС-2008) https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna2008.asp Методологическая основа вспомогательного счета туризма (ВСТ) https://unstats.un.org/unsd/tradeserv/tourism/manual.html <i>Предварительный вариант документа о методической основе ASA</i> https://www.icao.int/Meetings/A40/Pages/documentation-reference-documents.aspx <i>Доклад о преимуществах авиации 2019 года</i> https://www.icao.int/Meetings/A40/Pages/documentation-reference-documents.aspx A40-WP/22-EC/7 <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области воздушного транспорта"</i> Бизнес-план ИКАО на 2020–2022 гг.
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Авиация стимулирует экономический рост посредством создания рабочих мест и содействия международной торговле и туризму, а также позволяет извлечь различные социальные выгоды. Несмотря на эти социально-экономические преимущества авиации, ее значение для национальной экономики, по-видимому, не полностью осознается государствами и общественностью, что обусловлено главным образом острой нехваткой достоверной экономической информации о деятельности авиации.

1.2 Был подготовлен ряд документов о результатах изучения и анализа вклада авиации в производство валового внутреннего продукта (ВВП) и создание рабочих мест (например, *Доклад о преимуществах авиации за 2019 года*), однако методическая основа для оценки этого вклада на международном уровне не согласована. Следовательно, достоверность, объективность, обоснованность и точность таких оценок часто ставятся под сомнение и оспариваются.

1.3 С учетом необходимости более наглядной демонстрации социально-экономических преимуществ авиации для повышения информированности о роли авиации в государстве 39-я сессия Ассамблеи просила *"Совет дать указание Генеральному секретарю разработать методическую основу для экономических измерений авиационной деятельности, включая вклад авиации в ВВП, количество рабочих мест, создаваемых в авиации, авиационное потребление и влияние авиации на платежный баланс"* (см. резолюцию A39-15 в Дос 10075).

2. МЕТОДИЧЕСКАЯ ОСНОВА ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО СЧЕТА АВИАЦИИ

2.1 Методическая основа "вспомогательного счета авиации" (ASA) предназначена для оценки экономического влияния авиации на национальную экономику в соответствии с принятой Статистической комиссией Организации Объединенных Наций (UNSC) *Системой национальных счетов 2008 года* (СНС-2008) – согласованной на международном уровне статистической базой, включающей в себя всеобъемлющий, систематизированный и гибкий комплекс макроэкономических счетов, используемый для разработки политики, анализа и научных исследований.

Предварительный вариант документа о методической основе ASA, подлежащий утверждению Авиатранспортным комитетом (АТС), представлен в справочном материале для Ассамблеи.

2.2 Термин "вспомогательный счет" означает счет, который тесно связан с СНС, однако такой счет не должен строго соответствовать тем же самым концепциям или ограничиваться использованием только данных в денежном выражении. вспомогательные счета охватывают конкретные отрасли или сектора, имеющие особое значение для национальной экономики. Многие элементы, указанные во вспомогательном счете, неразличимы в национальных счетах. Речь идет о данных, включаемых при составлении национальных счетов в сводные показатели или представляющих собой лишь неявные компоненты операций, которые оцениваются на агрегированной основе.

2.3 В некоторых секторах уже разработаны или разрабатываются вспомогательные счета, например: методическая основа вспомогательного счета туризма (ВСТ), разработанная Всемирной туристской организацией, Организацией экономического сотрудничества и развития, Статистическим бюро Европейских сообществ и Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН); система эколого-экономического учета (SEEA), разработанная группами СОООН, а также действующий вспомогательный счет культуры, созданный Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

2.4 Разработка методической основы ASA осуществлялась Консультативной группой экспертов (ЕАГ) Группы экспертов по авиационным данным и анализу (АДАР). В состав ЕАГ входили эксперты по авиационным данным и специалисты по национальным счетам из государств, СОООН и международных организаций. Группа активно консультировалась с СОООН. Результаты экономических отчетов, полученные в рамках применения этой методической основы, проверены ЕАГ с использованием имеющейся в государствах информации и других оценок.

2.5 По аналогии с ВСТ методическая основа ASA включает в себя базовую систему концепций, классификаций, определений, таблиц и сводных показателей СНС-2008 и в то же время позволяет согласовывать и сверять авиационные статистические данные с точки зрения национальных счетов. Это помогает генерировать авиационные экономические данные (например, информацию о непосредственном вкладе авиации в формирование валовой добавленной стоимости (ВДС) и производство ВВП), сопоставимые с другими макроэкономическими показателями СНС.

2.6 В первую очередь, в ASA определяются различные виды авиационной деятельности и авиационной продукции, а также потребляемые в целях ее выпуска ресурсы. Поскольку авиация не представлена в национальных счетах в качестве отдельной отрасли, информация об авиационной деятельности неразличима в общих показателях всех второстепенных видов деятельности, относящихся к различным отраслям. Следовательно, чтобы оценить авиационную деятельность необходимо извлечь эту неразличимую информацию из национальных счетов. В СНС-2008 различные виды деятельности классифицируются согласно Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), а различные виды товаров и услуг – согласно Классификации основных продуктов (СРС); в связи с этим изложенные в ASA определения видов авиационной деятельности и авиационной продукции дополнительно сопоставляются с МСОК и СРС в целях их выявления в национальных счетах.

2.7 ASA представляет собой набор таблиц, в том числе таблиц ресурсов и их использования (SUT), которые являются неотъемлемой частью СНС-2008. В SUT, предназначенных для оценки непосредственного вклада авиации в ВДС, ВВП и т. д., содержится информация относительно: а) происхождения поступающей в национальную экономику продукции (товаров и услуг) (внутреннее производство или импорт из других стран); б) способов использования этой продукции (промежуточное потребление, конечное потребление домашних хозяйств, потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, конечное потребление сектора государственного управления, валовое накопление и экспорт). В других таблицах ASA содержится информация о производстве дополнительной продукции в денежном и неденежном выражении, в частности данные о занятости и объемах выпуска продукции.

2.8 В таблицах ASA представлена подробная и актуальная экономическая информация, касающаяся доли авиации в национальной экономике, в частности:

- а) сводные макроэкономические показатели непосредственного вклада авиации в экономику, такого как непосредственный вклад авиации в ВДС и ВВП, сопоставленные с показателями других отраслей;
- б) подробная информация о промежуточном потреблении в авиации продукции смежных отраслей в целях выпуска авиационной продукции;
- с) информация о платежном балансе, вознаграждении сотрудников, налоговых поступлениях от авиации и полученных ею субсидиях;
- д) данные о валовом накоплении, включая основные средства, такие как воздушные суда и аэропортовые средства;
- е) информация об авиации в неденежном выражении, в частности данные о числе созданных авиацией рабочих мест, объемах воздушных перевозок, числе пользователей авиации и взаимосвязи между ними.

Следует отметить, что ASA в основном носит описательный характер и не включает каких-либо данных о косвенном и опосредованном воздействии авиации на национальную экономику.

2.9 Государства могут использовать вышеупомянутую экономическую информацию для повышения информированности и осведомленности о важном вкладе авиации в общую экономическую деятельность, а также о взаимозависимости авиации и других секторов экономики, участвующих в производстве потребляемых авиацией товаров и услуг.

2.10 ASA позволяет государствам на основе имеющихся данных разрабатывать политику и проводить оценку в целях планирования развития авиации, которое связано с национальными и/или региональными программами и стратегиями развития. Кроме того, финансовые учреждения и инвесторы смогут использовать эти данные для оценки, например, ВДС государственных бюджетов (финансирование за счет налогообложения) и частных инвестиций в авиационный сектор.

3. БУДУЩАЯ РАБОТА

3.1 Представленная в настоящем рабочем документе методическая основа ASA, подлежащая утверждению АТС, может рассматриваться в качестве международных стандартов экономического учета в авиационной отрасли. Будущая работа над ASA (в рамках программы работы по авиационным данным и анализу) будет направлена на решение следующих основных задач:

- a) завершение подготовки методической основы ASA и проверка согласования различных данных для определения экономических последствий деятельности авиации в соответствии с SNA;
- b) получение со стороны UNSC официального одобрения методологической основы ASA;
- c) проведение в координации с СОООН работы по повышению информированности об ASA и, после утверждения АТС, содействию его принятию государствами, включая национальные статистические управления, центральные банки, транспортные управления и другие ведомства, отвечающие за соответствующие сферы деятельности, такие как финансы, экономическое планирование и торговля;
- d) оказание технической помощи государствам посредством подготовки персонала, наращивания потенциала и проведения надлежащей информационно-разъяснительной работы по мере необходимости;
- e) установление четкой связи между ASA и другими вспомогательными счетами, такими как ВСТ и СЭЭУ;
- f) изучение возможности разработки методической основы вспомогательного счета транспорта, включающей в себя авиацию и другие виды транспорта;
- g) разработка инструктивного материала по измерению косвенного и опосредованного воздействия авиации на национальную экономику.

— КОНЕЦ —