



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 26 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

ДОКЛАД О КОММЕРЧЕСКИХ КОСМИЧЕСКИХ ПЕРЕВОЗКАХ (CST)

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен обзор процесса возникновения коммерческих космических перевозок (CST) и их частичного совпадения с существующим сектором воздушного транспорта. Хотя деятельность в сфере CST пока еще не осуществляется на регулярной основе, важно учитывать ее развитие и наблюдать за ней, поскольку она может стать регулярной до следующей сессии Ассамблеи ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается принять резолюцию Ассамблеи, приведенную в добавлении к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, упомянутая в настоящем документе, будет осуществляться при наличии средств в бюджете Регулярной программы 2020–2022 гг. и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	C-WP/14811 C-DEC 215/7 C-DEC 215/5 Дос 10115, Доклад Тринадцатой Аэронавигационной конференции исправления № 1 и 2 и дополнение № 1 Дос 10075, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 За последнее десятилетие поступательное развитие коммерческих космических перевозок привело к увеличению количества суборбитальных и других космических полетов. Ожидается, что эта тенденция сохранится. В настоящее время большинство таких полетов выполняются за счет агрегации преимущественно национального воздушного пространства и воздушного пространства над открытым морем, однако частота регулярных полетов увеличится, и их траектории будут пересекать национальные границы. Следовательно, необходимо изучить и рассмотреть важные проблемы, касающиеся сектора перевозок в целом и его безопасного использования в воздушном пространстве в частности.

1.2 На выездных заседаниях Совета в 2018 и 2019 гг. основное внимание уделялось теме "Авиация будущего" и значительная часть дискуссий была посвящена вопросу "коммерческие космические перевозки" (CST). В ходе своей 215-й сессии Совет одобрил план действий, касающийся авиации будущего (см. C-DEC 215/7 и устный доклад ISPG о выездном заседании Совета 2018 года), с тем чтобы ИКАО могла адаптировать свою программу работы в рамках бюджета Регулярной программы в целях реагирования на вызовы авиации будущего, включая коммерческие космические перевозки (CST). Совет пришел к выводу о том, что ИКАО следует включить сектор коммерческих космических полетов в мандат ИКАО на основании статьи 44 i) Конвенции о международной гражданской авиации и согласился с тем, что "Совет предложит включение полетов на большей абсолютной высоте, в том числе сектор коммерческих космических полетов, в мандат ИКАО для принятия решения на Ассамблее в соответствующее время".

1.3 Впоследствии этот вопрос был рассмотрен на Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13), в результате чего была вынесена рекомендация 5.5/2, для удобства полностью процитированная ниже.

Рекомендация 5.5/2. Коммерческие космические перевозки (CST)

С учетом вопросов, связанных с возможным влиянием коммерческих космических перевозок (CST) на международную гражданскую авиацию, включая обеспечение безопасности полетов CST в воздушном пространстве и совместное использование аэродромов и другой авиационной инфраструктуры:

государствам:

- a) и заинтересованным сторонам поддерживать деятельность ИКАО в области CST путем обмена соответствующими экспертными знаниями;
- b) обмениваться инструктивными материалами, передовой практикой и информацией о национальных положениях, касающихся выполнения коммерческих космических перевозок через контролируемое воздушное пространство, включая модели риска и применение соответствующих принципов управления безопасностью полетов;

ИКАО:

- c) координировать свою работу, связанную с CST, с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства;
- d) создать средства оказания содействия обмену информацией применительно к взаимодействию между авиацией и коммерческими космическими перевозками.

1.4 Вопрос космических полетов обсуждался также на 37-й сессии Юридического комитета (LC) (4–7 сентября 2018 года), сообщившего Совету (см. C-WP/14811) о том, что "...Комитет решил не включать данный пункт [в свою программу работы] на данной сессии. Несмотря на это, Комитет подчеркнул, что ничто не мешает ему дополнительно рассмотреть данный вопрос на следующей сессии. В связи с этим Комитет предложил государствам представлять рабочие документы к его следующей сессии".

1.5 В то же время LC напомнил о решении своей 36-й сессии поручить Секретариату отслеживать любые новые события в этой области путем участия в семинарах и других мероприятиях в рамках различных форумов. Секретариат подтвердил, что сотрудничество и обмен информацией с Управлением ООН по вопросам космического пространства (УВКП) осуществляется и будет и впредь осуществляться на регулярной основе. В связи с этим Секретариат сообщил, что на следующей сессии LC ему на рассмотрение будет представлен доклад о результатах мониторинга в данной области.

1.6 Утверждая общую программу работы LC, Совет оставил за собой право при необходимости давать LC дополнительные указания, в частности по вопросу коммерческих космических полетов (см. C-DEC 215/5).

1.7 После обсуждений, имевших место на AN-Conf/13, по меньшей мере один эксплуатант, *Virgin Galactic*, успешно осуществил несколько суборбитальных полетов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Технические вопросы, затрагивающие аэронавигацию, были всесторонне рассмотрены на AN-Conf/13, после чего Совет одобрил рекомендацию 5.5/2. Эта рекомендация будет выполняться согласно установленным процедурам ИКАО. В этой связи техническая работа Организации в области CST может считаться по-прежнему значимой и актуальной. Кроме того, следует отметить, что по мере развития сектора техническая программа работы Организации будет соответственно и своевременно корректироваться.

2.2 Однако из-за характера деятельности в сфере CST, одновременно относящейся к авиации и космосу, возникла некоторая неопределенность в отношении роли ИКАО в этом секторе. Действительно, Организация обладает компетенцией в определенных сферах CST, а именно: использование CST в воздушном пространстве; совместное использование инфраструктуры; совместное расположение аэропортов и космодромов; использование воздушных судов в качестве пусковых установок; и те этапы полета космических аппаратов, на которых взаимодействие с атмосферой используется для создания подъемной силы.

2.3 Безусловно, четкие сферы компетенции в области CST имеют и другие учреждения Организации Объединенных Наций, в числе которых УВКП и Международный союз электросвязи (МСЭ).

3. **ВЫВОД**

3.1 По итогам рассмотрения вопросов CST, включенных в техническую и юридическую программы работы, Совет недавно принял меры на основе докладов COSM2018, AN-Conf/13 и 37-й сессии Юридического комитета. Предлагаемая резолюция Ассамблеи призвана уточнить роль ИКАО, с тем чтобы не препятствовать развитию и росту этого нового сектора.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ 40-Й СЕССИЕЙ АССАМБЛЕИ

Резолюция А40-х. Коммерческие космические перевозки (CST)

Ассамблея,

принимая во внимание, что в статье 44 Конвенции о международной гражданской авиации говорится, что целями и задачами ИКАО являются разработка принципов и методов международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном и экономичном воздушном транспорте,

принимая во внимание, что в статье 37 Конвенции о международной гражданской авиации указано, что Организация "принимает и по мере необходимости время от времени изменяет международные стандарты, рекомендуемую практику и процедуры, касающиеся... таких других вопросов, касающихся безопасности, регулярности и эффективности аэронавигации, какие время от времени могут оказаться целесообразными",

принимая во внимание, что Тринадцатая Аэронавигационная конференция (AN-Conf/13) рассмотрела технические аспекты коммерческих космических перевозок (CST), в частности их точки пересечения с авиацией, и Совет утвердил рекомендацию AN-Conf/13, касающуюся CST;

признавая взаимосвязь между принципами международного воздушного и космического права в отношении деятельности в сфере CST,

признавая важность возложенных на ИКАО полномочий в области использования CST в воздушном пространстве; совместного использования инфраструктуры; совместного расположения аэропортов и космодромов; использования воздушных судов в качестве пусковых установок; и тех этапов полета космических аппаратов, на которых взаимодействие с атмосферой используется для создания подъемной силы,

1. *подтверждает* роль ИКАО в разработке руководящих принципов в тех областях, где деятельность в сфере международных CST пересекается с международной гражданской авиацией;

2. *порукает* Совету дать указания Генеральному секретарю консультировать государства по вопросу о роли ИКАО и продолжать координировать деятельность с государствами, правительственными и неправительственными организациями, частным сектором, научными кругами и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях мониторинга прогресса и эволюции коммерческих космических перевозок и решения возникающих вопросов, включая влияние на полеты международной гражданской авиации.