



## 大会 — 第 40 届会议

### 执行委员会

议程项目 26：执行委员会需要审议的其他高层面政策问题  
14：简化手续方案

### 关于航空器灭虫和病媒控制措施的报告

（由国际民航组织理事会提交）

#### 执行摘要

大会第 39 届会议认识到国际民航组织有必要与世界卫生组织（WHO）一起工作，制定关于防止通过国际航空传播蚊虫及其他病媒引起的疾病的指导方针。

A39-28 号决议指示理事会与世界卫生组织合作制定：

- a) 基于成效的标准，以便评价各种灭虫方法，包括化学和非化学灭虫手段；
- b) 关于非化学灭虫方法的建议；和
- c) 关于基于科学的风险评估模式的组成部分的指导意见，供各缔约国用于决定在航空领域使用哪些病媒控制措施。

大会 A39-28 号决议进一步敦促各缔约国要求在机场周围和相关设施实施虫害管理控制方案；并鼓励各机场向国际民航组织机场病媒控制登记册做出报告。

本工作文件报告了关于与世界卫生组织合作及实施 A39-28 号决议的进展情况。

行动：请大会：

- a) 注意到自从大会第 39 届会议以来开展的工作；
- b) 确认国际民航组织与世界卫生组织在缓解与航空相关的病媒传播以及总体经由空中航行传播传染病等风险的合作努力；
- c) 通过本文件附篇中提议的更新决议，取代大会第 A39-28 号决议；
- d) 敦促各缔约国参加“预防和管理民用航空公共卫生事件的合作安排（CAPSCA）方案”；和
- e) 敦促各缔约国通过考虑国际民航组织、世界卫生组织和预防和管理民用航空公共卫生事件的合作安排的出版物和指导材料所载的建议，支持国际民航组织和世界卫生组织实施相关大会决议。

战略目标:	本工作文件涉及安全以及安保和简化手续战略目标。
财务影响:	本文件提及的各项活动将根据 2020 年至 2022 年经常方案预算和/或来自预算外捐助的可用资源情况进行。
参考文件:	附件 9 — 《简化手续》 Doc 10075 号文件《大会有效决议》(截至 2016 年 10 月 6 日) Doc 9957 号文件《简化手续手册》 世界卫生组织《港口、机场和陆地口岸的媒介监测与控制手册》 世界卫生组织《航空飞行公共卫生事件管理手册》

## 1 背景

1.1 2016 年寨卡病毒爆发期间,国际上对于寨卡病毒的传播感到关切,这促使国家提高了关于病毒爆发期间出具航空器灭虫证据的要求。灭虫的定义见附件 9 — 简化手续,即“是指采取卫生措施控制或杀灭航空器、行李、货物、集装箱、物品和邮件中存在的传播人类疾病的昆虫的程序”。使用世界卫生组织(WHO)推荐的化学或非化学方法进行灭虫,是附件 9 允许的做法,标准 2.25 规定:“当要求灭虫时,一缔约国必须只授权或接受世界卫生组织所建议且该缔约国认为有效的那些化学或非化学的方法和/或灭虫剂。”

1.2 在大会第 39 届会议期间,美国提交了 A39-WP/84 号文件,阐述了国际民航组织与世界卫生组织有必要合作制定关于防止通过国际航空传播蚊虫及其他病媒造成的疾病的指导方针。

1.3 大会通过了大会 A39-28 号决议,该决议取代了大会 A37-14 号决议,并要求在大会第 40 届会议期间提供一份关于实施该决议的进展报告。

## 2. 讨论

2.1 诸如寨卡、疟疾、黄热病等其他疾病可以通过机场或航空器上的病媒予以传播(世卫组织对病媒的定义是可以传播构成公共卫生风险的传染剂的虫类或其他动物)。可以通过人与人之间的直接接触或受感染的人与到达区域的适当媒介之间的互动,增加这种传播风险。

2.2 2016 年由于担忧寨卡病毒通过航空旅行在国际间传播(主要是通过受感染的人传播但也由于机场或航空器上病媒的存在予以传播),因此一些国家提高了按照附件 9 — 《简化手续》对航空器进行化学灭虫的要求。国家遭遇了实施额外灭虫要求所面临的后勤、实际和财务方面的挑战。这也提出了关于国家决定的正当理由、航空器灭虫方法和效率以及卫生和安全影响方面的问题。

2.3 此外,化学灭虫为旅行者和飞行机组造成健康方面的关切;而且如果灭虫工作实施不当或者不符合世卫组织和航空器制造商的要求,也可能对航空器、仪表和航空电子设备造成不利影响。如附件 9 标准 2.26 和 2.30 分别规定:“各缔约国必须保证他们的灭虫程序不伤害旅客及机组的健康,并把对他

们造成的不适减至最低程度”以及“各缔约国必须保证，任何灭虫剂或为灭虫而使用的任何其他物质对航空器的结构或其操纵设备无有害影响。不得使用例如因腐蚀而可能损坏航空器结构的易燃化合物或溶剂”。此外，标准 2.23 表明“当旅客在机上时，缔约国必须限制所有例行灭虫的要求。”

2.4 《简化手册》(Doc 9957 号文件)描述了可用于航空器灭虫的做法，无论是通过残余处理、通过有旅客在场或无旅客在场的空间喷洒、或两者并用。目前航空公司使用的灭虫方法可在飞行前或飞行中通过使用气溶胶和残余处理来完成。

2.5 大会第 39 届会议通过了 A39-28 号决议。查明了国际民航组织有必要与世卫组织合作制作风险评估模式、绩效标准和指导材料，用于化学和非化学方式的航空器灭虫工作。此外，A39-20 号决议：国际民航组织关于简化手续持续政策的综合声明，在其关于简化手续问题的国家和国际行动及合作的附录 C 中，认识到过去几年通过航空运输全球传播传染病的威胁有所增加，敦促制定合作安排，以防止传染病的传播和对国家利益的其他威胁。

2.6 国际民航组织和世卫组织通过讲习班与其他业界利害攸关方进行了积极磋商，审查化学和非化学灭虫手段的方法、绩效标准、风险评估模式和指导材料。2018 年 7 月 3 日至 4 日在日内瓦举行了“航空器灭虫方法和操作程序”讲习班。与会者查明了若干个挑战并且提出了关于进一步研发和实施的建议<sup>1</sup>。

2.7 随后举行了第二个讲习班，制定关于病媒和病媒传播的疾病在国际上通过国际航空扩散的风险图和潜在解决办法。2018 年 7 月 5 日至 6 日在日内瓦举行了“病媒传播的疾病通过航空旅行在国际上传播的风险绘图方法”讲习班<sup>2</sup>。

2.8 国际民航组织和世卫组织还将重点放在使用电脑技术进行病媒绘图、疾病监督、全球疾病绘图、疾病跟踪、数据分析、风险评估模式和风险沟通。这一技术为在非典、埃博拉和寨卡病毒爆发期间提供实施减缓措施的信息发挥了重大作用。

2.9 国际民航组织按照世卫组织《港口、机场和陆地口岸的媒介监测与控制手册》的规定，制定了病媒控制登记册，载于国际民航组织公共网站 (<http://www.icao.int/crr/Pages/Airport-Vector-Control-Register.aspx>)。

2.10 国际民航组织还开发了一个传染病应用程序，也载于国际民航组织公共网站：<http://quips.anbdata.com/project/dev/5c1c21b205c09f70bfe60e0eeeb46316af89506e9.html>）该应用程序公布航班信息，以协助各国在考虑采取措施防止病毒爆发期间疾病传播时作出决策。

2.11 此外，国际民航组织还制定了一个“风险评估和决策工具”草案，供各国在疾病爆发期间加以使用。在世卫组织的讲习班、与私有部门伙伴的会议上以及 CAPSCA（预防和管理民航公共卫生事件的合作安排）会议期间，向世卫组织和业界利害攸关方介绍了这一工具。同意将这一工具作为进一步制定“实时风险评估工具”的依据加以利用，供航空部门在今后疾病爆发期间使用。

2.12 通过全球和地区一级的 CAPSCA 会议，向各国通报并更新了关于灭虫、风险评估及其他公共卫生事项的发展情况，这些会议分别在埃及（2018 年 10 月）和曼谷（2018 年 11 月）举行。在 CAPSCA 欧洲地区会议（2019 年 4 月 10 日至 12 日，赫尔辛基）上，专门用一整天讨论机场和航空器灭虫问题。2019 年期间，已经举行了或计划举行非洲地区和美洲地区的进一步地区会议。

<sup>1</sup> 报告载于 <https://apps.who.int/iris/handle/10665/279702>。

<sup>2</sup> 报告载于 <https://apps.who.int/iris/handle/10665/311025>。

2.13 为了建设能力和分享资源，国际民航组织向世卫组织提供了由 CAPSCA 供资的会议主持人，以协助按照世卫组织《航空飞行公共卫生事件管理手册》（载于 <https://apps.who.int/iris/handle/10665/204628>）的规定，在以下地区培训关于航空运输公共卫生事件管理的培训师：2017 年 11 月加纳，2018 年 4 月中国，2018 年 10 月津巴布韦和 2019 年 2 月南非。

2.14 此外，国际民航组织全球航空培训（GAT）办公室制作了一个在线课程，是由联合航空局培训组织（JAATO）在 CAPSCA 和世卫组织主题专家的协助下开发的，以便培养大量专家支持 CAPSCA。在本工作文件撰写之时，该课程正在由国际民航组织所有地区的外部参与者进行验证。

2.15 2019 年 2 月在布鲁塞尔举行了泛欧大流行病模拟演习，各个利害攸关方（国家、机场、航空公司和公共卫生当局）都参与其中。计划为国际民航组织其他 4 个地区举行类似演习：亚太地区、非洲、美洲、欧洲和中东。

2.16 2018 年 12 月，世卫组织组织了一次关于公共卫生紧急情况准备的高级别会议，以促进联合国（UN）机构、国家卫生部长、国际组织、城市领导人、公共卫生官员、以及公民和私营部门领导人应对城市地区公共卫生突发事件带来的挑战和机遇。会议出台了“里昂会议关于公共卫生突发事件准备工作的声明”，呼吁国际民航组织、世界卫生组织和世界旅游组织（UNWTO）探讨在公共卫生、国际航空运输和世界旅游业之间的联合合作倡议。在本声明中，领导人承诺改善组织之间和各部门之间的信息共享，并扩大国际公共卫生、动物卫生、环境、运输和旅游部门之间的合作。会议最后报告可见于以下网站：[https://www.who.int/docs/default-source/documents/who-emergencies-in-urban-areas-web.pdf?sfvrsn=d4857c2d\\_2](https://www.who.int/docs/default-source/documents/who-emergencies-in-urban-areas-web.pdf?sfvrsn=d4857c2d_2)。

2.17 关于未来的活动，正在开展的工作侧重于以下方面：机场和航空器非化学方式灭虫；可能于 2020/2021 年在蒙特利尔举行全球 CAPSCA 和航空医学专题讨论会；并且在国际民航组织与世卫组织之间建设关于 CAPSCA 和公共卫生方面更有架构性的协作工作关系、以及对国际民航组织相关附件和指导材料未来可能进行的修订等。

2.18 关于公共卫生紧急情况准备的高级别会议报告以及与航空和医疗利害攸关方的磋商均突出了国际和国家层面协调的重要性，包括通过 CAPSCA 以及在新的和现有的简化手续机制（不论是国家简化手续委员会或机场简化手续委员会）之间的协调，从而减缓通过航空运输传播的传染病。

2.19 必须提高国际民航组织成员国的认识和参与，不论是 CAPSCA、保持相关附件标准和建议措施与时俱进所需的工作、或是其他相关国际民航组织方案当前或未来所需的工作，包括但不限于简化手续、生物安全、危险物品和使用无人驾驶航空器支持公共卫生活动。

### 3. 结论

诸如寨卡、疟疾、黄热病等其他疾病可以通过机场或航空器上的病媒予以传播。通过人与人之间的直接接触或受感染的人与到达区域适当病媒之间的互动，会增加这种传播风险。国际民航组织与世卫组织在与其他业界利害攸关方的积极磋商之下正在多个方面开展工作，以减缓这些风险。

## 附录

### 供大会第 40 届会议通过的决议草案

**A40/xx: 减缓疾病传播, 除其他外, 通过航空器灭虫和病媒控制方法以及 CAPSCA (预防和管理民用航空公共卫生事件的合作安排) 对实施的重要性**

鉴于《国际民用航空公约》第 14 条要求成员国采取有效措施防止经由空中航行传播传染病;

鉴于附件 9 — 《简化手续》载有关于传染病爆发国家航空计划、航空器灭虫、为落实公共卫生措施所需的国际卫生条例和设施实施, 以及《简化手续手册》(Doc 9957 号文件) 提供了关于航空器灭虫、公共卫生措施和简化手续方案等指导;

鉴于近年来爆发的病媒携带的疾病导致缔约国规定了化学灭虫要求;

鉴于世界卫生组织尚未就非化学灭虫方法提出建议;

鉴于有强烈证据显示, 随着虫害的化学抗药性越来越强, 化学品抗击病媒携带的疾病的成效已变得越来越差;

鉴于世界卫生组织未就非化学灭虫方法提出建议, 导致缔约国继续规定只采用化学灭虫方法;

鉴于尽管大会过去曾鼓励与世界卫生组织合作制定基于成效的灭虫要求, 但这方面取得的进展不够;

鉴于全球传播传染病的风险增高;

鉴于各种国际会议和大会已查明了在预防和管理公共卫生突发事件方面进行跨部门信息共享和协作的必要性;

大会:

1. 指示理事会继续与世界卫生组织合作制定:

- a) 基于成效的标准, 以便评价各种灭虫方法, 包括非化学灭虫手段;
- b) 关于非化学灭虫方法的建议; 和
- c) 关于供各缔约国用于决定是否采用包括但不限于航空器灭虫的病媒控制措施的基于科学的风险评估范本的组成部分的指导意见。

2. 敦促各缔约国;

- a) 成为预防和管理民用航空公共卫生事件的合作安排 (CAPSCA) 方案的成员;

- b) 参与 CAPSCA 方案和其他国际民航组织未来可能推出的相关方案；
  - c) 通过考虑在国际民航组织、世卫组织和 CAPSCA 出版物和指导材料中所载的建议，支持国际民航组织和世卫组织实施本大会决议；
2. d) 规定机场和相关设施实施虫害管理方案，这些方案应能够减少规定航空器灭虫要求的必要性；
  3. e) 敦促各缔约国鼓励向国际民航组织机场病媒控制登记册作出机场报告和保持这些信息的即时性；
  - 4.3. 请理事会在大会下一届会议上报告本决议的执行情况；和
  - 5.4. 宣布本决议取代 ~~A37-14~~A39-28 号决议。

— 完 —