



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ – 40-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 23 повестки дня. Программа технической помощи

ДОКЛАД О ПРОГРАММЕ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ИКАО

(Представлен Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий документ содержит доклад о Программе технической помощи ИКАО в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и окружающей среды на текущий трехлетний период (2017–2019 гг.), в особенности о тех проектах по внедрению, которые опираются на добровольные фонды ИКАО, а также на деятельность, финансируемую из бюджета Регулярной программы. В документе обобщается информация о подходе ИКАО к оказанию технической помощи, основное внимание в котором уделяется вопросам обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности с тем, чтобы помочь государствам в наращивании потенциала, и оцениваются результаты оказанной государствам помощи на основе информации, полученной в рамках программ ИКАО по проведению проверок.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) призвать государства поддерживать деятельность ИКАО по оказанию технической помощи;
- б) предложить ИКАО продолжить свою работу по развитию и предоставлению технической помощи в рамках соответствующих стратегических целей в партнерстве с государствами, международными и региональными организациями, а также отраслью.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ относится ко всем стратегическим целям
<i>Финансовые последствия</i>	Деятельность, указанная в настоящем документе, будет осуществляться с учетом ресурсов, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2020–2022 гг., и/или за счет внебюджетных взносов
<i>Справочный материал</i>	Дос 10075, <i>Действующие резолюции Ассамблеи</i> (по состоянию на 6 октября 2016 года) Дос 10074, <i>Бюджет Организации на 2017–2018– 2019 гг.</i>

1. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1 В соответствии с резолюциями Ассамблеи А39-1 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области охраны окружающей среды. Общие положения, авиационный шум и качество местного воздуха"*; А39-14 *"Региональное сотрудничество и оказание помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей"*, А39-18 *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"* и А39-23 *"Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)"* в настоящем документе содержится сводный доклад за текущий трехлетний период о Программе технической помощи ИКАО. Данная программа предусматривает оказание содействия государствам во внедрении нормативно-правовой базы ИКАО, в частности, Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), относящихся ко всем стратегическим целям. Поддержка и реализация программы в значительной степени зависят от добровольных взносов, (как финансовых, так и в натуральной форме), получаемых ИКАО от государств, международных организаций и отрасли. Информация о добровольных взносах, включая финансовые расходы на деятельность в области технической помощи, представлена отдельно (см. рабочий документ А40-WP/50) в рамках пункта 22 повестки дня.

1.2 В текущем трехлетнем периоде рядом государств были предприняты совместные усилия для устранения недостатков, связанных с системой воздушного транспорта. Эти усилия привели к положительным результатам, о чем свидетельствуют мероприятия, проводимые по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ). Однако для государств, которые не достигли целей по совершенствованию своих авиационных систем, решающее значение имеет постоянная готовность ИКАО предоставлять помощь, в полном соответствии с инициативой "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB).

1.3 Использование механизмов оценки реализации способствует совершенствованию приоритизации технической помощи, а также ее эффективному и действенному предоставлению. С этой целью были определены задачи ИКАО для проектов и мероприятий в области технической помощи по каждой стратегической цели. Также были разработаны соответствующие показатели эффективности в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, где это возможно, для обеспечения того, чтобы инвестированные ресурсы не были потрачены впустую, а намеченные цели были достигнуты.

2. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В НАРАЩИВАНИИ ПОТЕНЦИАЛА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ СОВМЕСТНО С ПАРТНЕРАМИ И В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

2.1 Безопасность полетов, аэронавигационный потенциал и эффективность

2.1.1 ИКАО продолжала оказывать государствам поддержку посредством проектов в области технической помощи, реализуемых либо через Управление технического сотрудничества, либо через региональные бюро. Фонд безопасности полетов (SAFE) (www.icao.int/SAFE), Фонд Плана АFI, Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV), бюджет Регулярной программы и ресурсы Штаб-квартиры (HQ) и региональных бюро ИКАО являются основными источниками ресурсов для проведения этой деятельности по оказанию помощи. (Информация о проектах технической помощи будет представлена на сайте А40: <http://www.icao.int/Meetings/a40/Pages/documentation-reference-documents.aspx>.)

2.1.2 Что касается Всеобъемлющего регионального плана осуществления проектов по безопасности полетов в Африке (План AFI) (<https://www.icao.int/safety/afiplan/pages/default.aspx>), ИКАО продолжает наращивать свою помощь государствам региона AFI посредством разработки и реализации конкретных проектов технической помощи, в основном финансируемых Фондом Плана AFI, в области контроля за обеспечением безопасности полетов, расследований авиационных происшествий и инцидентов (AIG), государственных программ обеспечения безопасности полетов (SSP), сертификации аэродромов и аэронавигационного обслуживания (ANS). Следует отметить, что текущие программы помощи, осуществляемые в рамках Плана AFI, начали приносить желаемые результаты, о чем свидетельствует сокращение количества государств, в которых были выявлены вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC), с четырех в 2016 году до лишь одного в настоящее время.

2.1.3 Для достижения максимальной синергии в предоставлении помощи государствам, а также во избежание дублирования усилий, ИКАО сотрудничает с государствами, международными организациями и отраслью в рамках партнерства по оказанию помощи в реализации мер по обеспечению безопасности полетов (ASIAP). Основными видами деятельности ASIAP являются, в частности, обмен информацией, приоритизация потребностей в помощи и сотрудничество в ее оказании, которые осуществляются при помощи регулярных телеконференций и ежегодных личных встреч. Все члены обмениваются информацией о текущей и будущей деятельности по оказанию помощи и посредством инструмента приоритизации ASIAP согласовывают дальнейшие шаги по совершенствованию систем контроля за обеспечением безопасности полетов в признанных приоритетными государствах каждого региона. Информация о партнерстве и инструменте приоритизации ASIAP представлена по адресу www.icao.int/ASIAP.

2.1.4 В течение текущего трехлетнего периода и в определенной степени благодаря Программе технической помощи ИКАО государства в глобальном масштабе добились повышения показателя эффективной реализации (EI) критических элементов на 3,07 % и сокращения числа государств, имеющих SSC, до четырех государств, по сравнению с восемью в 2016 году. Что касается установления соответствующих целей и показателей эффективности для измерения успеха, экономической эффективности и достижения намеченных результатов в проектах и мероприятиях по оказанию технической помощи, был разработан набор показателей эффективности в сотрудничестве с членами ASIAP. Для государств, которые не были признаны приоритетными для ASIAP, ИКАО также разработала инструмент для оценки эффективности проектов технической помощи. Данный инструмент позволяет анализировать недостатки в достижении EI критических элементов, выявленные по итогам проверок, проводимых до и после реализации проекта в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) ИКАО. Результаты оценки представлены на сайте www.icao.int/SAFE.

2.2 **Авиационная безопасность и упрощение формальностей**

2.2.1 В соответствии с резолюцией Ассамблеи A39-18, подтвержденной принятием резолюций Совета Безопасности ООН 2178 (2014), 2309 (2016), 2322 (2016), 2368 (2017) и 2396 (2017), а также приоритетными задачами Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ), цель ИКАО заключается в оказании адресной помощи для устранения выявленных недостатков в государствах-членах. Основными задачами содействия в области авиационной безопасности и упрощения формальностей являются оказание поддержки государствам-членам в решении вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области авиационной безопасности (SSeC), выявляемых посредством Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) ИКАО, и оказание им помощи в реализации SARPS Приложения 9 "Упрощение формальностей" и Приложения 17 "Авиационная безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного

вмешательства", а также стратегии для Программы ИКАО по идентификации пассажиров (TRIP). Приоритизация помощи в наращивании потенциала основана на принципах управления факторами риска, официальных обязательствах государств по устранению их SSeC и географических приоритетах, установленных государствами-донорами. В течение текущего трехлетнего периода государства в глобальном масштабе добились повышения показателя эффективной реализации (EI) критических элементов на 0,67 %. Более подробная информация о программе технической помощи представлена на сайте <http://www.icao.int/Meetings/a40/Pages/documentation-reference-documents.aspx>.

2.2.2 При оказании помощи в вопросах упрощения формальностей ИКАО сотрудничает с государствами, международными и региональными организациями и отраслью, которые имеют возможность предоставить ресурсы и экспертные знания для расширения масштабов и повышения эффективности мероприятий по оказанию помощи.

2.3 Охрана окружающей среды

2.3.1 Основой деятельности в области охраны окружающей среды является инициатива относительно планов действий государств по реализации мероприятий в области уменьшения эмиссии CO², которая позволила провести мероприятия по наращиванию потенциала и оказанию помощи и инициировать создание партнерств по разработке планов действий государств для распространения экологически устойчивой практики среди заинтересованных сторон в международной авиации. В рамках этой деятельности также осуществлялись два проекта по оказанию помощи и наращиванию потенциала, а именно совместный проект ИКАО и Европейского союза (ЕС) по оказанию помощи *"Наращивание потенциала в целях уменьшения эмиссии CO² международной авиации"* и совместный проект ИКАО и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), финансируемый Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) *"Преобразование глобального авиационного сектора: сокращение эмиссии международной авиации"*. Эти проекты включали в себя разработку инструктивных и учебных материалов, технико-экономических обоснований, инструментов и реализацию мер по уменьшению эмиссии CO². (Более подробная информация об этих успешных проектах представлена на сайте <http://www.icao.int/Meetings/a40/Pages/documentation-reference-documents.aspx>). Принятие тома IV "Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)" Приложения 16 в июне 2018 года положило начало беспрецедентной программе по наращиванию потенциала и оказанию помощи (ACT-CORSIA), в том числе созданию "товарищеских партнерств" CORSIA государствами – членами ИКАО.

2.4 Экономическое развитие

2.4.1 Помощь, предоставляемая государствам в области экономического развития воздушного транспорта, направлена на повышение осведомленности о соответствующей политике и инструктивном материале ИКАО и содействие их внедрению при одновременном снижении затрат государств на выполнение их функций экономического регулятора. (Более подробная информация о программе технической помощи в этой области представлена на сайте <http://www.icao.int/Meetings/a40/Pages/documentation-reference-documents.aspx>).

2.4.2 Деятельность по оказанию помощи включает:

- а) предоставление центрального форума для проведения многочисленных двусторонних (региональных или многосторонних) переговоров или консультаций по вопросам воздушных сообщений в рамках ежегодных Конференций ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях

(ICAN), которые проводились на Багамах, Шри-Ланке и в Кении в декабре 2016 года, 2017 года и 2018 года соответственно;

- b) реализацию Декларации Антананариву по устойчивому развитию воздушного транспорта в Африке (2014) путем определения необходимых действий на втором совещании ИКАО по устойчивому развитию воздушного транспорта в Африке, которое проводилось 28–31 марта 2017 года в Аккре (Гана);
- c) реализацию Ломейской декларации и Плана действий по развитию воздушных грузовых перевозок в Африке (2014) путем разработки дорожной карты на втором совещании ИКАО по развитию воздушных грузовых перевозок в Африке, которое проводилось 27–29 июня 2017 года в Аддис-Абебе (Эфиопия);
- d) проведение практических занятий по авиационным данным и их анализу, например, семинаров в Иране и на Кубе в 2017 году, а также во Франции и Кении в 2018 году.

2.4.3 Вышеупомянутая деятельность/мероприятия были организованы главным образом за счет взносов государств в натуральной форме.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Для оказания постоянной поддержки государствам, сталкивающимся с проблемами при внедрении SARPS ИКАО, крайне важно, чтобы ИКАО и все заинтересованные стороны, в частности авиационные партнеры, прилагали скоординированные и совместные усилия. В этой связи государствам, международным и региональным организациям и отрасли настоятельно рекомендуется обмениваться информацией о технической помощи в рамках партнерских соглашений. Благодаря этому деятельность по оказанию помощи не только максимально повысит свою эффективность, но и обеспечит устойчивое наращивание потенциала в государствах.

3.2 Наращивание потенциала в государственных авиационных системах часто требует огромных ресурсов, которыми многие государства не располагают. Постоянная поддержка и вклад со стороны государств и отрасли играют ведущую роль в совершенствовании авиационной системы государства и устранении неминуемых и серьезных недостатков, таких как, например, SSC и SSeC. В этой связи ИКАО надеется, что поддержка и взносы будут и далее предоставляться государствам, нуждающимся в помощи.

3.3 Прозрачный обмен результатами помощи оказывает положительное воздействие на совершенствование и развитие авиации в государствах. ИКАО хорошо осведомлена и неустанна в своем поиске передовых решений для удовлетворения потребностей государств и укрепления перспектив совершенствования систем воздушного транспорта. В связи с этим ожидается, что в будущем техническая помощь будет более ориентированной на эффективность и результаты с учетом приоритетов, которые будут определяться в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами.