



A39-WP/513
P/43
4/10/16

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ПУНКТУ 34 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Технической комиссии)

Прилагаемый доклад по пункту 34 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюция 34/1 рекомендуется для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 34 повестки дня. Безопасность полетов и политика в области аэронавигации**Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)**

34.1 Комиссия рассмотрела документ A39-WP/29, представленный Советом и содержащий всеобъемлющую стратегию обеспечения безопасности полетов. В документе представлен для одобрения Ассамблеей *Глобальный план обеспечения безопасности полетов на 2017–2019 гг.* (ГПБП, Дос 10004). Пересмотренный ГПБП сохраняет предметную направленность издания, одобренного Ассамблеей в 2013 году, а его структура изменена в целях включения новой глобальной дорожной карты по обеспечению безопасности полетов. Цель данной дорожной карты заключается в обеспечении реализации за счет инициатив в области безопасности полетов предполагаемых преимуществ и целей ГПБП посредством улучшения координации, тем самым устраняя несоответствия и дублирование усилий. Комиссия рекомендовала Ассамблее одобрить ГПБП издания 2017–2019 гг. и принять резолюцию, предлагаемую в добавлении А к настоящему документу с поправками, внесенными в ходе ее рассмотрения Комиссией, которая заменит резолюцию A38-2 Ассамблеи.

34.2 Комиссия рассмотрела документ A39-WP/301, представленный Доминиканской Республикой, документ A39-WP/85, представленный Соединенными Штатами Америки, и документ A39-WP/111, представленный Перу и поддержанный странами Южноамериканского региона (SAM) и 22 государствами – членами Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА)¹, содержащие замечания по ГПБП издания 2017–2019 гг. Комиссия согласилась с необходимостью подчеркнуть более тесную взаимосвязь между эффективным контролем за обеспечением безопасности полетов и управлением рисками для безопасности полетов в рамках обновления ГПБП издания 2020–2022 гг. при более тесном сотрудничестве с государствами-членами, отраслью, региональными группами по обеспечению безопасности полетов (RASG) и другими заинтересованными сторонами под руководством ИКАО. Комиссия также согласилась с необходимостью проанализировать цели ГПБП, с тем чтобы более точно отразить специфические характеристики каждого региона и государства и оказать помощь в достижении этих целей. Комиссия согласилась с тем, что ИКАО необходимо разработать официальную глобальную программу обеспечения безопасности полетов, включая инструментарий, инструктивные и учебные материалы в помощь государствам и заинтересованным сторонам для достижения целей ГПБП. Далее Комиссия согласилась с рекомендацией поручить Совету разработать соответствующий инструментарий для внедрения с учетом последствий для бюджета.

34.3 Комиссия рассмотрела документ A39-WP/92, представленный Словакией от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов², других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА)³, а также Европейской организации по безопасности воздушной навигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), касающийся элементов реализации основанного на

¹ Аргентина, Аруба, Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

² Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

³ Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Республика Молдова, Монако, Норвегия, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

оценке риска контроля. С учетом проведенной дискуссии Комиссия согласилась с необходимостью разработать квалификационные требования для инспекторов по безопасности полетов гражданской авиации, а также соответствующий учебный и инструктивный материал для обеспечения реализации основанного на оценке риска контроля и была проинформирована о том, что такая работа уже проводится. Комиссия согласилась с тем, что Совету следует поручить рассмотреть вопрос о методах совершенствования стандартизации квалификационных требований и подготовки инспекторов и помочь государствам выполнять свои обязательства в отношении безопасности полетов, как того требует Конвенция и ее соответствующие девятнадцать Приложений. Комиссия также согласилась с рекомендацией поручить Совету разработать процесс проведения систематического пересмотра и внесения изменений в рамках постепенной эволюции основанных на характеристиках Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и инструктивного материала с учетом существующих приоритетов, финансируемых за счет бюджета 2017–2019 гг., и наличия внебюджетных средств.

34.4 Также был принят к сведению информационный документ, представленный Соединенным Королевством (A39-WP/125)

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

34.5 В рамках данного пункта повестки дня были также рассмотрены Глобальный аэронавигационный план (ГАНП, Doc 9750) и структура блочной модернизации авиационной системы (ASBU) как его неотъемлемая часть, а также ряд усовершенствований в отношении следующего издания, с тем чтобы отразить динамику основанного на эффективности деятельности стратегического планирования с учетом региональных программ разработки и внедрения проектов.

34.6 Комиссия рассмотрела документ A39-WP/39, представленный Советом и поддержанный в документе A39-WP/88, представленном Словакией от имени ЕС, ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛЯ, который призывает одобрить пятое издание Глобального аэронавигационного плана в качестве стратегического направления мировой аэронавигации и который включает поправку к резолюции A38-2 "Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации". Комиссия рекомендовала Ассамблее одобрить ГАНП издания 2016 года и принять резолюцию, предложенную в добавлении к документу с поправками, внесенными в ходе ее обсуждения в Комиссии, которая заменит резолюцию A38-2 Ассамблеи.

34.7 Комиссия поддержала документ A39-WP/88, в котором ИКАО поручается предпринять ряд действий в отношении следующего издания ГАНП, включая усиление связи с ГПБП, формулирование глобальных целей повышения эффективности и глобальное видение ОрВД в соответствии с *"Глобальной эксплуатационной концепцией организации воздушного движения"* (Doc 9854), совершенствование глобальной архитектуры ОрВД в целях более полного понимания взаимозависимости модулей и элементов ГАНП, определение важнейших усовершенствований ГАНП на основании точно прописанных критериев, а также увеличение продолжительности цикла ГАНП за счет установления в соответствующих случаях трехлетнего периода для небольших изменений и шестилетнего периода для радикального обновления. Комиссия приняла к сведению, что работа по этим предложениям уже проводится.

34.8 Комиссия обсудила документ A39-WP/304, представленный Китаем, содержащий описание стратегии Китая по модернизации организации воздушного движения (CAAMS), которая согласуется с ГАНП. Комиссия рекомендовала ИКАО учесть CAAMS и другие программы модернизации при разработке очередного издания ГАНП.

34.9 Комиссия рассмотрела документ A39-WP/96, представленный Словакией от имени ЕС, ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛЯ. В документе подчеркивается необходимость иметь комплексное представление об инструментах реализации в области связи, навигации, наблюдения (CNS), бортового радиоэлектронного оборудования, управления информацией и обмена полетной информацией, которые должны быть разработаны и использованы в согласованном, синхронизированном и своевременном порядке. В документе также подчеркивается важность четкого плана перехода от существующих традиционных систем, включая планы оптимизации. Комиссия согласилась с предложенными действиями и была проинформирована о том, что предлагаемые для ИКАО действия находятся в сфере вопросов существующей программы работы, касающейся будущего обновления ГАНП и структуры ASBU.

34.10 Были приняты к сведению информационные документы, представленные Китаем (A39-WP/275) и Соединенными Штатами Америки (A39-WP/174).

34.11 В свете проведенной дискуссии Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием приведенную ниже резолюцию, заменяющую резолюцию A38-2 Ассамблеи:

Резолюция 34/1. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, пропускной способности и эффективности,

признавая важность глобальных рамок для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

отмечая, что Совет утвердил второе издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и пятое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП),

1. *одобряет* второе издание Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и пятое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в качестве глобальных стратегических направлений деятельности соответственно в области безопасности полетов и аэронавигации;

2. *постановляет*, что ИКАО осуществляет и постоянно обновляет ГПБП и ГАНП в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации, в то же время обеспечивая необходимую стабильность;

3. *постановляет*, что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве и координации со всеми заинтересованными сторонами;

4. *постановляет*, что эти глобальные планы обеспечивают основу, на которой будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы внедрения, тем самым обеспечивая последовательность, гармонизацию и координацию деятельности, направленной на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), применяя при этом цели ГПБП и ГАНП, а также процесс регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, избегая при этом дублирования работ;

8. *призывает* государства и предлагает другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах глобальных планов;

9. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию А38-2, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

Ассамблея,

вновь подтверждая, что основная задача Организации по-прежнему заключается в повышении безопасности полетов и связанном с этим снижении количества авиационных происшествий с человеческими жертвами в системе международной гражданской авиации,

признавая, что обеспечение безопасности полетов является совместной обязанностью ИКАО, государств-членов и других заинтересованных сторон,

признавая, что в рамках партнерства государств с отраслевыми организациями могут быть получены выгоды в области безопасности полетов,

признавая, что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (2010) подтвердила необходимость в постоянном развитии основных принципов обеспечения безопасности полетов ИКАО в целях поддержания их эффективности и действенности в изменяющихся нормативных, экономических и технических условиях,

отмечая, что ожидаемое увеличение объема перевозок международной гражданской авиации приведет к увеличению количества авиационных происшествий, если не будет уменьшена частота авиационных происшествий,

признавая необходимость поддержания доверия населения к воздушному транспорту посредством обеспечения доступа к соответствующей связанной с безопасностью полетов информации,

признавая, что проактивный подход, в рамках которого осуществляется деятельность по разработке стратегии в целях установления приоритетов, целевых задач и индикаторов для управления рисками для безопасности полетов, играет исключительно важную роль в обеспечении дальнейшего повышения безопасности полетов авиации,

признавая, что ИКАО создала региональные группы по безопасности полетов с учетом потребностей различных регионов, используя для этой цели уже существующие структуры и формы сотрудничества,

отмечая намерение использовать в ГПБП принципы управления безопасностью полетов для повышения уровня безопасности полетов за счет концентрации усилий в тех областях, в которых они больше всего необходимы,

принимая во внимание разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов в качестве плана действий для оказания помощи авиационному сообществу в реализации представленных в ГПБП инициатив в сфере безопасности полетов на основе структурированной общей системы ориентиров для всех заинтересованных сторон,

отмечая необходимость оказания государствам-членам помощи по внедрению принципов управления безопасностью полетов и снижению рисков в выявленных проблемных эксплуатационных областях,

1. *подчеркивает* необходимость постоянного повышения уровня безопасности полетов путем снижения количества авиационных происшествий и связанных с ними человеческих жертв при выполнении воздушных перевозок во всех регионах мира, в частности, в государствах, где показатели безопасности полетов значительно хуже, чем средний мировой показатель;

2. *подчеркивает*, что ограниченные ресурсы международного авиационного сообщества следует использовать в стратегическом плане для оказания помощи государствам или регионам, в которых уровень развития систем контроля за обеспечением безопасности полетов является неприемлемым;

3. *настоятельно призывает* государства-члены поддерживать цели ГПБП посредством осуществления инициатив в области безопасности полетов, изложенных в настоящем документе;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) и соответствующие международные организации работать со всеми заинтересованными сторонами над установлением приоритетов, целевых задач и показателей, согласованных с целями ГПБП, для снижения количества и частоты авиационных происшествий;

5. *настоятельно призывает* государства осуществлять полномасштабный контроль за обеспечением безопасности полетов своих эксплуатантов в полном соответствии с существующими Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS) и убеждаться в том, что за деятельностью каждого иностранного эксплуатанта, выполняющего полеты в пределах их территории, осуществляется адекватный контроль со стороны его собственного государства, и, при необходимости, предпринимать соответствующие действия по поддержанию уровня безопасности полетов;

6. *рекомендует* ИКАО продолжить должным образом разрабатывать глобальную дорожную карту обеспечения безопасности полетов.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

Ассамблея,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО,

приняв резолюцию А38-12, представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах ИКАО, касающихся непосредственно аэронавигации,

признавая важность ГАНП как эксплуатационной стратегии и части комплекса мер по защите окружающей среды,

признавая, что многие государства разрабатывают свои планы модернизации аэронавигационных систем с учетом оборудования следующего поколения,

1. *порукает* Совету использовать предусмотренные в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) рекомендации для разработки и приоритизации технической программы работы ИКАО в области аэронавигации;

2. *настоятельно призывает* Совет предоставить государствам дорожную карту стандартизации, на которую указывается в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО;

3. *призывает* государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать предусмотренные в ГАНП рекомендации в своей деятельности по планированию и осуществлению проектов для установления приоритетов, целевых задач и индикаторов в соответствии с согласованными на глобальном уровне целями, учитывая при этом эксплуатационные потребности;

4. *призывает государства* учитывать содержащиеся в ГАНП руководящие принципы в качестве эффективной эксплуатационной меры по защите окружающей среды;

5. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль своевременно представлять ИКАО и друг другу информацию о статусе реализации ГАНП, включая уроки, извлеченные в ходе выполнения его положений;

6. *предлагает* PIRG использовать стандартные средства ИКАО или соответствующие региональные средства для целей мониторинга и проводимого совместно с ИКАО анализа статуса внедрения аэронавигационных систем;

7. *порукает* Совету публиковать результаты этого анализа на региональных табло показателей деятельности и в годовом глобальном аэронавигационном докладе, включая, как минимум, ключевые приоритеты внедрения и полученные экологические преимущества, рассчитанные с помощью признанной методики САЕР;

8. *настоятельно призывает* государства, разрабатывающие планы модернизации своих аэронавигационных систем с учетом оборудования нового поколения, согласовывать свои планы с ИКАО так, чтобы обеспечить глобальную совместимость и гармонизацию.