



A39-WP/501
P/36
4/10/16
Revision No. 1
5/10/16

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 28 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пункту 28 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюции 28/1 и 28/2 рекомендуются для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 28 повестки дня. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания"

28.1 Комитет рассмотрел представленный Советом документ WP/23, содержащий информацию о создании инициативы ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB), направленной на оказание на глобальном уровне поддержки государствам в эффективном внедрении SARPS, мер политики, планов и программ ИКАО; содействие в решении вопросов, вызывающих значительную обеспокоенность в области безопасности полетов (SSC) и в области авиационной безопасности (SSeC); а также на развитие и осуществление всей деятельности ИКАО в области оказания помощи. Комитет также принял к сведению работу ИКАО в рамках инициативы NCLB в Центральноамериканском и Карибском регионе, как изложено в документе A39-WP/261, представленном Сальвадором при поддержке государств регионов NAM и CAR. Комитет согласился одобрить инициативу "Ни одна страна не остается без внимания" и настоятельно призвать государства, международные организации, отрасль и доноров оказать поддержку этой инициативе.

28.2 Комитет согласился представить пленарному заседанию следующую резолюцию для принятия:

Резолюция 28/1. Инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB)

Ассамблея,

принимая во внимание, что в статье 44 Конвенции о международной гражданской авиации говорится, что целями и задачами ИКАО являются разработка принципов и методов международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

принимая во внимание, что для реализации этих задач Организация установила стратегические цели в области безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды,

напоминая о том, что в нескольких резолюциях Ассамблеи, включая резолюции A38-5, A38-11, A38-12, A38-15, A38-16, A38-17 и A33-9, содержится настоятельный призыв к государствам активизировать внедрение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО,

признавая, что все государства должны эффективно внедрять Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) ИКАО, а также меры политики, с тем чтобы все государства располагали безопасными, надежными, эффективными, экономически жизнеспособными и экологически рациональными системами воздушного транспорта, поддерживающими устойчивое развитие и социально-экономическое благосостояние, что в конечном итоге будет содействовать установлению и сохранению дружбы и взаимопониманию между нациями и народами мира,

принимая во внимание, что результаты деятельности в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) по-прежнему свидетельствуют о том, что многие государства испытывают трудности с внедрением SARPS ИКАО,

признавая, что в силу различного потенциала обеспечения соблюдения SARPS на постоянной основе государства не всегда могут эффективно и своевременно внедрять SARPS с той скоростью, с какой они принимаются ИКАО,

признавая, что Советом была создана инициатива "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB),

признавая, что успешная реализация инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) улучшит системы воздушного транспорта государств и будет соответствовать достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций (ООН),

признавая, что дальнейший прогресс в развитии гражданской авиации, включая обеспечение эффективных людских и финансовых ресурсов для осуществления деятельности в области оказания помощи, учитывающей потребности отдельных государств, можно лучше всего достичь с помощью подхода на основе сотрудничества, взаимодействия и координации в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами,

признавая, что все мероприятия и механизмы ИКАО в области оказания помощи имеют общую цель – содействовать эффективному внедрению SARPS и политики,

1. *настоятельно призывает* государства-члены одобрить инициативу "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB);

2. *настоятельно призывает* государства-члены улучшать свои системы гражданской авиации посредством активного участия в работе ИКАО и эффективного внедрения SARPS и мер политики ИКАО, с тем чтобы они могли содействовать устойчивому благосостоянию на местном и региональном уровнях и в полной мере воспользоваться преимуществами улучшенной связности сети воздушного транспорта;

3. *порукает* Совету обеспечить неослабное внимание авиационного сообщества вопросам глобальной важности и ценности авиации посредством оказания поддержки работе в рамках NCLB и проведения всемирных форумов ИКАО по вопросам авиации в будущем;

4. *порукает* Генеральному секретарю осуществлять в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами координацию, поддержку и реализацию всеобъемлющих программ помощи, призванных оказать содействие государствам-членам в совершенствовании их систем гражданской авиации и надзорного потенциала;

5. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль, финансовые учреждения, доноров и другие заинтересованные стороны осуществлять координацию и сотрудничество друг с другом и через ИКАО, а также оказывать поддержку деятельности в области оказания помощи в соответствии с глобальными и региональными приоритетами, устанавливаемыми ИКАО, избегая таким образом дублирования усилий;

6. *настоятельно призывает* государства-члены, международные и региональные организации, а также финансовые учреждения использовать основанные на данных инструменты и услуги ИКАО для принятия решений в целях выявления недостатков в авиации, реализации проектов и программ ИКАО, нахождения решений, разработки экономических моделей и выявления потребностей в финансировании для облегчения поиска потенциальных доноров и инвесторов;

7. *рекомендует* государствам-членам включить в свои проекты развития авиационной инфраструктуры элементы подготовки персонала и наращивания потенциала в целях усиления своих ведомств гражданской авиации, с тем чтобы обеспечить возможность эффективного надзора за такой инфраструктурой;

8. *рекомендует* государствам-членам устанавливать через ИКАО партнерские отношения с другими государствами-членами, отраслью, финансовыми учреждениями, донорами и другими заинтересованными сторонами для совершенствования своих систем гражданской авиации и надзорного потенциала;

9. *рекомендует* государствам-членам с выгодой использовать Конференцию ИКАО по проведению переговоров о воздушных сообщениях (ICAN) в качестве форума для государств-членов, на котором они могут проводить переговоры и заключать двусторонние и/или многосторонние соглашения о воздушном сообщении, что способствует повышению связности воздушного транспорта и, таким образом, развитию туризма, торговли, а также экономики государств и всего мира;

10. *призывает* все государства-члены и соответствующих партнеров, располагающих такими возможностями, выделять нуждающимся государствам финансовые и технические ресурсы в целях оказания содействия развитию их систем гражданской авиации посредством внедрения SARPS и осуществления своих надзорных функций;

11. *порукает* Генеральному секретарю продолжать совершенствовать свой согласованный и всеобъемлющий механизм осуществления и оценки, с тем чтобы оказывать содействие государствам во внедрении SARPS, мер политики, планов и программ ИКАО;

12. *просит* Генерального секретаря координировать реализацию деятельности в области оказания помощи с государствами, международными организациями, отраслью и донорами посредством установления партнерских отношений в рамках сети ИКАО для развития авиации;

13. *просит* Генерального секретаря сотрудничать с государствами и финансовыми учреждениями для обеспечения их поддержки в процессе укрепления безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности в рамках глобальной авиационной системы;

14. *настоятельно призывает* отрасль и финансовые учреждения разрабатывать и представлять ИКАО свои собственные планы действий для поддержки полного выполнения настоящей резолюции.

28.3 Исполнительный комитет принял к сведению документ WP/348 Revision No. 1, представленный Бразилией, в котором предлагалось создать централизованную базу данных о существующих во всем мире курсах подготовки персонала, которая бы дополняла и совершенствовала сеть TRAINAIR PLUS и связанные с ней инициативы, такие как Справочник по авиационной подготовке и Глобальный каталог курсов подготовки авиационных специалистов.

28.4 Комитет рассмотрел документ WP/218 Revision No. 1, представленный Вануату, Кирибати, Новой Зеландией, Островами Кука, Папуа – Новой Гвинеей, Самоа, Сингапуром, Тонга и Фиджи, в котором описывались преимущества создания филиала регионального бюро ИКАО в Тихоокеанском регионе в целях оказания непосредственной поддержки всем 12-ти островным государствам в Тихом океане с учетом существующего Тихоокеанского управления по обеспечению безопасности на авиатранспорте (PASO). Комитет поддержал предложение Совета рассмотреть возможность проведения экономической оценки целесообразности создания филиала регионального бюро в Тихоокеанском регионе, однако Генеральный секретарь обратила внимание на необходимость наличия ресурсов для проведения такой оценки и обратилась к государствам и международным финансовым учреждениям за поддержкой в получении необходимых финансовых и людских ресурсов.

28.5 Комитет принял к сведению документ WP/105, представленный Словакией от имени ЕС и его государств – членом, другими государствами – членами ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛем, отметив, что деятельность по наращиванию потенциала, организуемая ИКАО, индивидуальными государствами, региональными организациями или отраслью, играет важную роль в поддержке усилий Договаривающихся государств по эффективному и неуклонному внедрению международных требований. Было отмечено, что резолюция Ассамблеи, предложенная в документе WP/23, охватывает действия, предложенные в документе WP/105.

28.6 Комитет рассмотрел документ WP/299 и принял к сведению ход работы по созданию и введению в действие Фонда развития людских ресурсов (HRDF) и программы HRDF по прикомандированию, которая финансируется за счет добровольных взносов и направлена на укрепление кадрового потенциала в секторе гражданской авиации Африки. Данная инициатива по наращиванию потенциала рассматривалась как позитивное событие в рамках общих усилий по выполнению инициативы "Ни одна страна не остается без внимания".

28.7 Была подчеркнута необходимость дальнейшей разработки HRDF путем создания дополнительных программ и проведения мероприятий. Также было подчеркнуто, что успех, устойчивость и стабильность HRDF зависят от поступления добровольных взносов.

28.8 В рамках пункта 14 повестки дня были обсуждены информационные документы WP/415, представленный Словакией от имени ЕС, ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛЯ, WP/446, представленный Доминиканской Республикой, WP/450, представленный Японией. Представленный Египтом документ WP/364 был рассмотрен в рамках обсуждения пункта 22 повестки дня.

Стратегия уменьшения риска бедствий и механизмы реагирования в авиации

28.9 Комитет рассмотрел представленный Советом документ A39-WP/24 и документ A39-WP/264, представленный Соединенными Штатами Америки, в которых содержались предложения по выработке официального подхода ИКАО к реагированию на кризисные ситуации,

который позволил бы Организации уменьшать последствия бедствий в международной гражданской авиации. Предложения предусматривали разработку стратегического подхода, направленного на повышение устойчивости инфраструктуры гражданской авиации к происшествиям, а также тактического подхода к авиационным критическим ситуациям, которые могут влиять на безопасность или непрерывность деятельности международной гражданской авиации. Комитет отметил, что международная стратегия реагирования на происшествия, изложенная в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, отражает основной переход от традиционного реагирования на аварийные ситуации к снижению риска бедствий и предусматривает создание культуры превентивных мер, уже принятой в ИКАО. Комитет подчеркнул, что любые меры реагирования, предпринимаемые ИКАО, должны управляться и согласовываться с соответствующими государствами, учитывая, что они несут основную ответственность за реагирование на такие события.

28.10 Комитет рассмотрел документ A39-WP/280, представленный Японией, в котором описывалась передовая практика, принятая в Японии после землетрясений, которые привели к разрушениям зданий и других сооружений в аэропорту Кумамото. Комитет согласился с тем, что государства следует поощрять готовить свои планы по реагированию на происшествия, исходя из мер, предпринятых Японией, и полученного ей опыта, а также опыта других государств-членов, которые сталкивались с аналогичными критическими ситуациями.

28.11 По итогам обсуждения Комитет согласился представить пленарному заседанию следующую резолюцию для принятия:

Резолюция 28/2. Стратегия снижения риска бедствий и механизмы реагирования в авиации

Ассамблея,

принимая во внимание статью 44 Конвенции о международной гражданской авиации, гласящую о том, что в число целей и задач ИКАО входит содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

принимая во внимание, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций одобрила Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., принятые на Третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий,

учитывая, что стихийные бедствия наносят ущерб социальной и экономической инфраструктуре всех стран и что особо тяжелые долгосрочные последствия стихийных бедствий испытывают развивающиеся страны, что затрудняет их устойчивое развитие,

учитывая, что основную ответственность за предупреждение и снижение риска бедствий несут государства и что любые, предпринимаемые Организацией меры реагирования должны определяться пострадавшим(и) государством(ами) и согласовываться с ним(и);

признавая, что в Приложении 1 "Выдача свидетельств авиационному персоналу", Приложении 6 "Эксплуатация воздушных судов", Приложении 9 "Упрощение формальностей", Приложении 11 "Обслуживание воздушного движения", Приложении 14 "Аэродромы" и

Приложении 19 "Управление безопасностью полетов" содержатся предназначенные для государств Стандарты и Рекомендуемая практика (SARPS), касающиеся планирования мероприятий на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования, а также формальностей пограничного контроля, связанных с выполнением рейсов по оказанию помощи после стихийных бедствий или антропогенных катастроф;

признавая, что снижение риска бедствий является одной из важных функций системы Организации Объединенных Наций, которой следует уделять постоянное внимание, и подчеркивая необходимость демонстрации международным сообществом твердой политической решимости, необходимой для использования научных и технических знаний для уменьшения уязвимости перед лицом стихийных бедствий и экологических опасностей, принимая во внимание особые потребности развивающихся стран,

признавая, что всем государствам жизненно необходимо иметь устойчивую к бедствиям авиационную инфраструктуру, способствующую социально-экономическому развитию и обеспечивающую в трудные времена своевременное и эффективное распределение помощи,

признавая, что все государства могут получить выгоду от включения в свои стратегические планы развития авиатранспорта стратегии снижения риска бедствий,

1. *настоятельно рекомендует* государствам признать значительную роль авиации в контексте снижения риска бедствий на национальном уровне, в том числе в своих стратегических планах развития авиатранспортного сектора;

2. *настоятельно рекомендует* государствам учитывать содержащиеся в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. приоритетные задачи по снижению риска бедствий при разработке своих государственных планов на случай чрезвычайных ситуаций, а также в требованиях к планам на случай чрезвычайных ситуаций поставщиков авиационных услуг;

3. *порукает* Совету разработать политику реагирования в кризисных ситуациях и стратегию снижения риска бедствий в авиации;

4. *порукает* Совету оказывать помощь государствам в реализации стратегий снижения риска бедствий в авиации, уделяя первоочередное внимание наименее развитым странам (НРС), развивающимся странам, не имеющим выхода к морю (РСНВМ) и малым островным развивающимся государствам (МОРС);

5. *порукает* Генеральному секретарю в координации с пострадавшими государствами и соседними государствами разработать механизм реагирования и оказания помощи ИКАО в кризисных ситуациях;

6. *порукает* Генеральному секретарю продолжать коллективную работу в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения своевременной, согласованной и высококачественной помощи всем государствам в случае, если ущерб от бедствий создает угрозу здоровью людей и развитию;

7. *порукает* Генеральному секретарю обеспечить участие ИКАО, если это уместно и согласуется с ее стратегическими целями, в соответствующих механизмах, созданных в поддержку межсекторального осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. и Плана действий ООН по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия.

Политика ИКАО в области публикаций

28.12 В документе A39-WP/369, представленном Канадой, содержится предложение расширить бесплатный интернет-доступ к документам ИКАО в поддержку инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" и подтвердить усилия, предпринимаемые по внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО.

28.13 Комитет отметил, что ИКАО полностью привержена принципам "Ни одна страна не остается без внимания" и принципам оказания государствам помощи по внедрению Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. Комитет решительно выступил в поддержку этой инициативы, однако он также отметил, что данное предложение может иметь бюджетные последствия для следующего трехлетнего периода.

28.14 Исполнительный комитет рекомендует Ассамблее поручить Совету проанализировать предложение по предоставлению бесплатного интернет-доступа к документам ИКАО и представить доклад о вариантах внедрения на 40-й сессии Ассамблеи.