



A39-WP/500
P/35
4/10/16

АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 15 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлено председателем Исполнительного комитета)

Прилагаемый доклад по пункту 15 повестки дня утвержден Исполнительным комитетом. Резолюции 15/1 и 15/2 рекомендуются для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

Пункт 15 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества

15.1 На своем 6-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос *"Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества"* на основе документов A39 WP/45 и A39-WP/47, представленных Советом ИКАО, и четырех рабочих документов, представленных Доминиканской Республикой (A39 WP/383), Индонезией (A39 WP/244), Перу (A39-WP/292) и Словакией (A39-WP/105), а также двух информационных документов, представленных Межгосударственным авиационным комитетом (A39 WP/141) и Словакией (A39 WP/415).

15.2 В документе A39-WP/47 Совет представил обновленную информацию о реализации политики и стратегии ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи. В докладе подчеркивается, что в интересах оптимизации и совершенствования Программы технической помощи ИКАО Организация, с одной стороны, осуществляет Программу технической помощи, которая оказывает поддержку государствам за счет ресурсов регулярного бюджета и взносов в добровольные фонды ИКАО, распределяемые в соответствии с установленными принципами и критериями приоритетности, при этом основное внимание, главным образом, уделяется устранению недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО. С другой стороны, Программа технического сотрудничества оказывает поддержку государствам и другим организациям в разработке и реализации их проектов в области гражданской авиации, финансируемых их правительствами или донорами на основе возмещения расходов. В докладе отмечается, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности Организации, а также содержится анализ финансовых и оперативных результатов Программы за 2013–2015 гг. и приводится сравнение с двумя предыдущими трехлетними периодами, а также информация о результатах деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (AOSC) за отчетный период. В дополнение к этому в добавлении А приведена краткая информация о достигнутых результатах по стратегическим целям. В докладе также представлена информация о значительных событиях, имевших место в Управлении технического сотрудничества в течение трехлетнего периода, включая получение сертификации 9001:2008 ИСО, подтверждение приверженности ИКАО делу постоянного повышения качества и эффективности ее услуг в области технического сотрудничества в интересах государств-членов и мирового авиационного сообщества в целом. В добавлении В к рабочему документу предлагается для принятия Ассамблеей обновленная резолюция A36-17 Ассамблеи в виде Сводного заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи.

15.3 В документе A39-WP/45 Совет проинформировал Ассамблею о создании программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) в рамках инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB) и содержится подробное описание ее структуры. В докладе напоминается о том, что многие государства-члены испытывают нехватку требуемых средств для получения помощи, необходимой для постоянного развития своих программ в области гражданской авиации, людских ресурсов и инфраструктуры, и отмечается, что ИКАО посредством данной программы будет выделять заинтересованным государствам квалифицированных и опытных авиационных специалистов, которые готовы оказывать на добровольной основе краткосрочную помощь в области своей специализации. Эти эксперты будут тесно сотрудничать с государственными служащими в целях устранения, помимо прочего,

недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО, реагирования на чрезвычайные ситуации и развития возможностей государств в реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО в дополнение к другим инициативам. В докладе подчеркивается, что в IPAV могут принимать участие все авиационные специалисты из государств, авиационной отрасли и частного сектора после изучения в ИКАО их послужного списка, а также отмечается создание Советом добровольного фонда для получения взносов на реализацию данной программы. В добавлении к рабочему документу Совет предлагает для принятия Ассамблеей проект резолюции.

15.4 В документе A39-WP/383, представленном Доминиканской Республикой, предлагается ввести систему консультаций, которая позволила бы государствам проверять репутацию и качество подрядной деятельности поставщиков, нанимаемых ИКАО для проектов технического сотрудничества. В частности, Доминиканская Республика предлагает Ассамблее предпринимать в отношении поставщиков, которые не выполняют свои договорные обязательства и/или участвуют в судебных разбирательствах, наносящих ущерб государствам, следующие действия: i) исключать их из перечня поставщиков ИКАО; ii) не допускать к активному участию в спонсируемой ИКАО деятельности и iii) предавать гласности информацию о них.

15.5 В документе A39-WP/244 Revised, представленном Индонезией, подчеркивается важность программ в авиации в области окружающей среды, в частности для экономики развивающихся стран, и обращается внимание на необходимость мобилизации ресурсов в целях содействия финансовой поддержке эффективной реализации глобальной системы рыночных мер (ГРМ) ИКАО. В качестве примера в нем приводится информация об успешном международном сотрудничестве в Индонезии в рамках, помимо прочего, проекта технического сотрудничества ИКАО, касающегося мер экологического характера в гражданской авиации. Таким образом, Индонезия предлагает расширить такое техническое сотрудничество для поддержки государств с ограниченными ресурсами посредством добровольных взносов государств-членов, заинтересованных сторон, международных организаций и других органов Организации Объединенных Наций в Фонд охраны окружающей среды ИКАО. В документе A39-WP/244 также предлагается создать программу технического сотрудничества в области окружающей среды в тесной координации между Отделом окружающей среды ИКАО и Управлением технического сотрудничества.

15.6 В документе A39-WP/292, представленном Перу при поддержке Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гайаны, Колумбии, Панамы, Парагвая, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора, приведена информация о трех проектах технического сотрудничества ИКАО, реализуемых в Южноамериканском регионе при поддержке Южноамериканского (SAM) регионального бюро ИКАО, а именно: RLA/99/901 (Региональная система контроля за обеспечением безопасности полётов), RLA/03/901 (Управление цифровой сетью (REDDIG) и административное управление спутниковым сегментом в регионе Южной Америки) и RLA/06/901 (Содействие в реализации региональной системы организации воздушного движения). Эти проекты, направленные на реализацию регионального аэронавигационного плана, представляют собой рациональное решение для участвующих государств за счет партнерского сотрудничества, включающего совместное использование имеющихся ресурсов и экспертов и наращивания потенциала. В документе подчеркиваются различные достижения указанных проектов – от внедрения технических средств связи, навигации и наблюдения (CNS) до разработки согласованных правил обеспечения безопасности полетов гражданской авиации и подготовки национальных экспертов в области гражданской авиации, что привело к значительному улучшению показателей эффективной реализации (EI) государствами в регионе критических элементов. Исходя из этого положительного опыта, Перу предлагает Ассамблее рекомендовать

государствам – членам ИКАО сотрудничать в деле достижения общих региональных целей посредством реализации проектов технического сотрудничества.

15.7 В документе A39-WP/105, представленном Словакией от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов, других государств Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) и ЕВРОКОНТРОЛем, подчеркивалась важность мероприятий по наращиванию потенциала, организуемых ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями или отраслью в целях оказания поддержки государствам в достижении эффективного и стабильного соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. В этой связи в нем отмечается значительная помощь со стороны европейских государств и региональных организаций, таких как Европейская комиссия (ЕК), Европейское агентство по безопасности полетов (ЕАБП), ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛЬ, оказываемая государствам-бенефициариям в области безопасности полетов, организации воздушного движения, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды. Комитет отметил, что данный документ будет рассмотрен в рамках пункта 28 повестки дня *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

15.8 В документе A39-WP/141, представленном Межгосударственным авиационным комитетом (МАК), приведена информация о реализации проекта "Совместная разработка мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в Содружестве Независимых Государств" (COSCAP-CIS). В нем изложены достигнутые результаты со времени начала реализации проекта в 2001 году в области подготовки авиационных специалистов при сотрудничестве с компаниями "Эрбас", "Боинг", а также с Федеральным авиационным управлением (ФАУ) Соединенных Штатов Америки в проведении более 100 семинаров, конференций и учебных курсов, в которых участвовали около 9000 авиационных специалистов стран региона. Обучение в рамках данного проекта проводилось по надзору за безопасностью полетов, противообледенительной обработке воздушных судов и по конкретным типам воздушных судов.

15.9 В документе A39-WP/415, представленном Словакией от имени ЕС и его государств-членов, других государств – членов ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛем, Ассамблея была проинформирована о вкладе Европы и постоянной поддержке целей инициативы NCLB. В добавлении к этому информационному документу содержится неполный перечень мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в различных областях гражданской авиации, проведенных ЕС, ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛем в целях поддержки государств-бенефициариев в различных регионах. Эти мероприятия проводятся в дополнение к другим, не охваченным в настоящем документе инициативам, проводимым на двусторонней или многосторонней основе отдельными европейскими государствами.

15.10 Исполнительный комитет принял к сведению, что в течение текущего трехлетнего периода в осуществлении Программы технического сотрудничества ИКАО по-прежнему принимали участие государства, доноры и частные организации, в результате чего в рамках Программы было освоено в целом 389,7 млн долл. США и выполнено в среднем по 110 проектов в год в 150 государствах во всех регионах. Комитет был также проинформирован о том, что финансовые результаты деятельности за первые шесть месяцев 2016 года дают позитивный прогноз на предстоящий трехлетний период. В плане практической реализации Генеральный секретарь подтвердила, что, учитывая интенсивное внедрение технических достижений в гражданской авиации, Программа технического сотрудничества продолжит играть важную роль в

оказании поддержки государствам – членам ИКАО. Комитет отметил также особую важность консолидации в этот период системы управления качеством Управления технического сотрудничества (ТСВ) и получения всеми секциями ТСВ по состоянию на октябрь 2014 года сертификатов соблюдения Стандарта ИСО 9001:2008.

15.11 Комитет утвердил создание IPAУ и соответствующего добровольного фонда в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" для устранения недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО, реагирования на чрезвычайные ситуации, а также для содействия самодостаточности и росту. Государствам – членам ИКАО, финансовым учреждениям, авиационной отрасли и другим заинтересованным сторонам предлагается участвовать в Программе путем предоставления на устойчивой основе финансовых и людских ресурсов.

15.12 Была высказана поддержка усилению надзора ИКАО над ее службой закупок посредством повышения прозрачности и обмена информацией относительно деятельности поставщиков. В частности, было рекомендовано запросить у государств информацию о поставщиках и качестве предоставляемых услуг в соответствии с обязательствами ИКАО в части качества обслуживания потребителей и ее совместной ответственности за проекты, реализуемые с помощью ее Управления технического сотрудничества. Юридическому управлению было рекомендовано изучить правовые вопросы, вытекающие из предложения Доминиканской Республики в документе A39-WP/383. Комитет принял к сведению, что во исполнение рекомендации Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций ИКАО в рамках затрагивающих всю организацию усилий по обеспечению профессиональной добросовестности закупочной деятельности уже разрабатывает политику в области санкций в отношении поставщиков на основе Рамочной модели политики в вопросах определения санкций в отношении поставщиков Организации Объединенных Наций, которая будет представлена на рассмотрение и утверждение Совета в ходе следующей сессии в 2017 году.

15.13 Комитет согласился с необходимостью в содействии финансовой поддержке введения в развивающихся странах программ в области окружающей среды, включая эффективное внедрение глобальных рыночных мер (ГРМ) ИКАО. Приняв к сведению роль международного сотрудничества в мобилизации ресурсов и потенциальные направления двусторонней помощи, Комитет также признал преимущества, предоставляемые существующим механизмом предоставления помощи и добровольными фондами ИКАО.

15.14 Исполнительный комитет признал важность регионального сотрудничества для совершенствования систем гражданской авиации и смежной инфраструктуры и развития людских ресурсов в соответствии с региональными аэронавигационными планами посредством обмена знаниями, согласования правил и мероприятий по наращиванию потенциала, в частности ввиду ощутимых достижений Южноамериканских государств, что привело к значительному улучшению показателей эффективной реализации (ЕИ) критических элементов в регионе. Вследствие этого Комитет рекомендовал Ассамблее призвать государства – члены ИКАО сотрудничать для достижения общих целей путем реализации региональных и субрегиональных проектов технического сотрудничества.

15.15 В свете своих дискуссий Исполнительный комитет предлагает Ассамблее:

- a) рекомендовать государствам-членам, финансовым учреждениям, авиационной отрасли и другим заинтересованным сторонам участвовать в Программе ИКАО

для авиационных специалистов-волонтеров путем выделения на устойчивой основе финансовых и людских ресурсов;

- b) просить Генерального секретаря передать на рассмотрение Юридического управления правовые вопросы, вытекающие из предложения Доминиканской Республики в документе A39 WP/383;
- c) просить Генерального секретаря изучить возможность разработки программы технической помощи ИКАО в области окружающей среды, принимая во внимание имеющиеся соглашения о партнерстве в целях привлечения ресурсов;
- d) рекомендовать государствам-членам сотрудничать для достижения общих целей посредством реализации региональных и субрегиональных проектов в области технического сотрудничества.

15.16 Комитет также согласился представить для принятия пленарным заседанием приведенные ниже резолюции, представленные Советом в документе A39-WP/47 "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*" и в документе A39-WP/45 "*Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров*":

Резолюция 15/1. Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что Совет утвердил новую политику в области технической поддержки в виде оказания технической помощи и технического сотрудничества, которая была одобрена 38-й сессией Ассамблеи,

принимая во внимание, что "техническим сотрудничеством" является любой проект, который предлагают и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту,

принимая во внимание, что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и продолжительности проекта,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 39-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию A36-17.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что рост и совершенствование гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

принимая во внимание, что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех стран и особенно развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

принимая во внимание, что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации ее стратегических целей,

принимая во внимание, что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией А4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном объеме участвовать в расширенной Программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

принимая во внимание, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

принимая во внимание, что осуществление новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение программ технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что цели новой политики подчеркивают важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в деле выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

принимая во внимание, что стандартизация и контроль за выполнением SARPS остаются важными функциями Организации и повышается роль ИКАО в обеспечении выполнения и оказании поддержки Договаривающимся государствам,

принимая во внимание, что резолюция A35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

принимая во внимание, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

принимая во внимание, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества должна по-прежнему основываться на принципе возмещения затрат и должны приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

принимая во внимание, что программы технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное обслуживание (АОС) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов они могут существенно изменяться,

принимая во внимание, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом АОС на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе,

Программы технического сотрудничества и технической помощи

1. *признает* важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, являются постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных бюро и полевого уровне, с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль при том условии, что не будут увеличиваться расходы на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *заявляет*, что улучшения координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и функциональных обязанностей каждого управления и расширения сотрудничества, а также за счет более тесной координации программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в АОСР по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде АОСР, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой;

7. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

8. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения до минимума административных вспомогательных расходов;

ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации

9. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по обеспечению области развития, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи и *просит* Генерального секретаря продолжать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями на предмет выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

10. *рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим двусторонние или другие поддерживаемые правительства программы помощи, рассмотреть вопрос о целесообразности использования программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО с целью оказания поддержки осуществлению своих программ в области гражданской авиации;

Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи

11. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы практике в деятельности Управления технического сотрудничества необходимо обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО;

12. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемого ИКАО технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такое сотрудничество и помощь должны охватывать, наряду с прочим, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые в определенной степени приватизируются, когда государство, тем не менее, будет по-прежнему нести ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать причастные полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

13. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международного воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, обнародованным государством-получателем;

Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи

14. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

15. *отмечает* с удовлетворением инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической помощи в области гражданской авиации.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что финансовых средств, выделяемых на техническое сотрудничество и техническую помощь в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации особенно в развивающихся странах,

принимая во внимание, что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов,

принимая во внимание, что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации,

принимая во внимание, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

принимая во внимание, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на развитие секторов, не относящихся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на местном уровне,

принимая во внимание, что быстрое техническое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы быть на уровне этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

принимая во внимание, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций и устранения выявленных недостатков,

принимая во внимание, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

1. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, придать более высокую приоритетность развитию подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения их вклада в проекты по линии технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

2. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, сотрудничающим с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на желательность осуществления сотрудничества и предоставления помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам придавать высокую степень приоритетности развитию гражданской авиации и при изыскании для этих целей внешних источников обеспечения сотрудничества и помощи посредством контактов на соответствующем правительственном уровне оговаривать с финансирующими учреждениями, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя проектов в области гражданской авиации, осуществление которых может финансироваться;

5. *поощряет* действия развивающихся стран по изысканию средств на развитие их гражданской авиации из всех надлежащих источников в добавление к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться максимально быстрыми темпами;

6. *признает*, что взносы их внебюджетных источников позволят программам технического сотрудничества и технической помощи расширять предоставление государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, безопасности аэронавигации, авиационной безопасности, охраны окружающей среды и эффективности гражданской авиации, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности выполнению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

7. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде стипендий, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий и учебного оборудования;

8. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО на реализацию проектов в области гражданской авиации;

9. *призывает* государства и других партнеров по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, вносить вклад в механизм финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

10. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержания летной

годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

ДОБАВЛЕНИЕ С

Осуществление программ технического сотрудничества и технической помощи

Ассамблея,

принимая во внимание, что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

принимая во внимание, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются к ИКАО за предоставлением консультаций и осуществлением технического сотрудничества и оказанием технической помощи в выполнении SARPS и развитии их гражданской авиации путем укрепления их администраций, модернизации их инфраструктуры и развития их людских ресурсов,

принимая во внимание необходимость предпринятия в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов/механизма непрерывного мониторинга (УППКБП МНМ) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

принимая во внимание, что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии МНМ УППКБП, координируемых миссий ИКАО по валидации (ICVM) и УППАБ,

принимая во внимание, что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире,

принимая во внимание, что оценки ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для определения воздействия проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

принимая во внимание, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за предоставлением консультаций и осуществлением технического сотрудничества, и оказанием технической помощи

в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи для обеспечения соблюдения SARPS ИКАО при осуществлении проектов,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, запрашивающих услуги в области технического сотрудничества и технической помощи, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, осуществляемые ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь придавать высокий приоритет организации и осуществлению таких проектов через программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду больших преимуществ, которые могут быть получены от таких проектов;

3. *настоятельно рекомендует* государствам предоставлять высокий приоритет подготовке своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы подготовки и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости надлежащего стимулирования дальнейшей работы такого персонала в соответствующих областях после завершения подготовки;

4. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров, находящихся в их районах, для продвинутой подготовки их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

5. *настоятельно рекомендует* государствам, с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок в соответствии с условиями проектных соглашений;

6. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание;

7. *просит* Договаривающиеся государства и, в частности, развивающиеся страны поощрять подачу заявлений имеющими данную квалификацию техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

8. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества в связи с надзором за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

9. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.

Резолюция 15/2. Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров

Ассамблея,

принимая во внимание, что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое государство-член обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

принимая во внимание, что многие государства испытывают трудности с соблюдением своих обязательств по Конвенции и по-прежнему существуют различия в уровне внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО,

принимая во внимание, что ряд государств испытывают нехватку финансовых и людских ресурсов и не могут надлежащим образом устранять недостатки в своих системах гражданской авиации,

принимая во внимание, что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия во внедрении SARPS и в устранении недостатков в области гражданской авиации путем координации процесса оказания помощи и мобилизации ресурсов среди авиационных партнеров,

принимая во внимание необходимость и желательность оказания помощи государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, в развитии потенциала в деле внедрения SARPS ИКАО, в реагировании на чрезвычайные ситуации, затрагивающие авиационные системы государств, а также в оказании содействия самостоятельности и росту,

напоминая о резолюции 70/129 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период",

признавая, что добровольческая деятельность с учетом ее разнообразия, универсальности и ценностей может быть мощным инструментом развития и существенным подспорьем для правительств и партнеров во всем мире, потенциал которой в качестве дополнительного ресурса оказания технической поддержки следует использовать в полной мере,

принимая во внимание, что квалифицированные и опытные авиационные специалисты из ИКАО, авиационной отрасли, государств и частного сектора представляют собой бесценный источник знаний и могут внести вклад в устойчивое развитие гражданской авиации,

1. *активно поддерживает* добровольческую деятельность в качестве важного и значимого инструмента, позволяющего квалифицированным экспертам позитивным образом участвовать в процессе устойчивого развития гражданской авиации во всем мире;

2. *поддерживает* принятые Советом решения об учреждении и развитии Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV);

3. *призывает* квалифицированных и опытных авиационных специалистов из ИКАО, государств, авиационной отрасли и частного сектора к действенному участию и интеграции в качестве волонтеров в программах и проектах технической помощи/сотрудничества ИКАО посредством IPAV;

4. *предлагает* Договаривающимся государствам учитывать IPAV в рамках технической помощи/сотрудничества, где необходимо;

5. *подчеркивает*, что выделение надлежащих средств на добровольческую деятельность имеет ключевое значение, для того чтобы в полной мере задействовать потенциал добровольчества и IPAV;

6. *призывает* Договаривающиеся государства и другие заинтересованные стороны, имеющие такую возможность, в координации с международным сообществом гражданской авиации участвовать в IPAV, выделяя финансовые и людские ресурсы для оказания поддержки усилиям развивающихся и наименее развитых государств по соблюдению своих обязательств в рамках Конвенции о международной гражданской авиации;

7. *предлагает* государствам-донорам, финансовым учреждениям и другим партнерам по развитию обеспечить устойчивое финансирование для администрирования, мониторинга и реализации IPAV через добровольный фонд IPAV;

8. *призывает* Совет и впредь оказывать поддержку и содействие в развитии IPAV.