



A39-WP/491  
EX/188  
30/9/16

## **АССАМБЛЕЯ — 39-Я СЕССИЯ**

### **ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА ПО ПУНКТУ 15 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый материал по пункту 15 повестки дня представляется для рассмотрения Исполнительным комитетом.



**Пункт 15 повестки дня. Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества**

15.1 На своем 6-м заседании Исполнительный комитет рассмотрел вопрос *"Техническое сотрудничество. Политика и деятельность в области технического сотрудничества"* на основе документов A39-WP/45 и A39-WP/47, представленных Советом ИКАО, и четырех рабочих документов, представленных Доминиканской Республикой (A39-WP/383), Индонезией (A39-WP/244), Перу (A39-WP/292) и Словакией (A39-WP/105), а также двух информационных документов, представленных Межгосударственным авиационным комитетом (A39-WP/141) и Словакией (A39-WP/415).

15.2 В документе A39-WP/47 Совет представил обновленную информацию о реализации политики и стратегии ИКАО в области технической помощи и технического сотрудничества. В докладе подчеркивается, что в интересах оптимизации и совершенствования Программы технической помощи ИКАО Организация, с одной стороны, осуществляет Программу технической помощи, которая оказывает поддержку государствам за счет ресурсов регулярного бюджета и взносов в добровольные фонды ИКАО, распределяемые в соответствии с установленными принципами и критериями приоритетности, при этом основное внимание, главным образом, уделяется устранению недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО. С другой стороны, Программа технического сотрудничества оказывает поддержку государствам и другим организациям в разработке и реализации их проектов в области гражданской авиации, финансируемых их правительствами или донорами на основе возмещения расходов. В докладе отмечается, что Программа технического сотрудничества является постоянным приоритетным видом деятельности Организации, а также содержится анализ финансовых и оперативных результатов Программы за 2013–2015 гг. и приводится сравнение с двумя предыдущими трехлетними периодами, а также информация о результатах деятельности Фонда расходов на административное и оперативное обслуживание (АОС) за отчетный период. В дополнение к этому в добавлении А приведена краткая информация о достигнутых результатах по стратегическим целям. В докладе также представлена информация о значительных событиях, имевших место в Управлении технического сотрудничества в течение трехлетнего периода, включая получение сертификации 9001:2008 ИСО, подтверждение приверженности ИКАО делу постоянного повышения качества и эффективности ее услуг в области технического сотрудничества в интересах государств-членов и мирового авиационного сообщества в целом. В добавлении В к рабочему документу предлагается для принятия Ассамблеей обновленная резолюция A36-17 Ассамблеи в виде Сводного заявления о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи.

15.3 В документе A39-WP/45 Совет проинформировал Ассамблею о создании программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV) в рамках инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB) и содержится подробное описание ее структуры. В докладе напоминает о том, что многие государства-члены испытывают нехватку требуемых средств для получения помощи, необходимой для постоянного развития своих программ в области гражданской авиации, людских ресурсов и инфраструктуры, и отмечается, что ИКАО посредством данной программы будет выделять заинтересованным государствам квалифицированных и опытных авиационных специалистов, которые готовы оказывать на добровольной основе краткосрочную помощь в области своей специализации. Эти эксперты будут тесно сотрудничать с государственными служащими в целях устранения, помимо прочего, недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО, реагирования на чрезвычайные ситуации и развития возможностей

государств в реализации Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО в дополнение к другим инициативам. В докладе подчеркивается, что в IPAV могут принимать участие все авиационные специалисты из государств, авиационной отрасли и частного сектора после изучения в ИКАО их послужного списка, а также отмечается создание Советом добровольного фонда для получения взносов на реализацию данной программы. В добавлении к рабочему документу Совет предлагает для принятия Ассамблеей проект резолюции.

15.4 В документе A39-WP/383, представленном Доминиканской Республикой, предлагается ввести систему консультаций, которая позволила бы государствам проверять репутацию и качество подрядной деятельности поставщиков, нанимаемых ИКАО для проектов технического сотрудничества. В частности, Доминиканская Республика предлагает Ассамблее предпринимать в отношении поставщиков, которые не выполняют свои договорные обязательства и/или участвуют в судебных разбирательствах, наносящих ущерб государствам, следующие действия: i) исключать их из перечня поставщиков ИКАО; ii) не допускать к активному участию в спонсируемой ИКАО деятельности и iii) предавать гласности информацию о них.

15.5 В документе A39-WP/244 Revised, представленном Индонезией, подчеркивается важность программ в авиации в области окружающей среды, в частности для экономики развивающихся стран, и обращается внимание на необходимость мобилизации ресурсов в целях содействия финансовой поддержке эффективной реализации глобальной системы рыночных мер (ГРМ) ИКАО. В качестве примера в нем приводится информация об успешном международном сотрудничестве в Индонезии в рамках, помимо прочего, проекта технического сотрудничества ИКАО, касающегося мер экологического характера в гражданской авиации. Таким образом, Индонезия предлагает расширить такое техническое сотрудничество для поддержки государств с ограниченными ресурсами посредством добровольных взносов государств-членов, заинтересованных сторон, международных организаций и других органов Организации Объединенных Наций в Фонд охраны окружающей среды ИКАО. В документе A39-WP/244 также предлагается создать программу технического сотрудничества в области окружающей среды в тесной координации между Отделом окружающей среды ИКАО и Управлением технического сотрудничества.

15.6 В документе A39-WP/292, представленном Перу при поддержке Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гайаны, Колумбии, Панамы, Парагвая, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора, приведена информация о трех проектах технического сотрудничества ИКАО, реализуемых в Южноамериканском регионе при поддержке Южноамериканского (SAM) регионального бюро ИКАО, а именно: RLA/99/901 (Региональная система контроля за обеспечением безопасности полётов), RLA/03/901 (Управление цифровой сетью (REDDIG) и административное управление спутниковым сегментом в регионе Южной Америки) и RLA/06/901 (Содействие в реализации региональной системы организации воздушного движения). Эти проекты, направленные на реализацию регионального аэронавигационного плана, представляют собой рациональное решение для участвующих государств за счет партнерского сотрудничества, включающего совместное использование имеющихся ресурсов и экспертов и наращивания потенциала. В документе подчеркиваются различные достижения указанных проектов – от внедрения технических средств связи, навигации и наблюдения (CNS) до разработки согласованных правил обеспечения безопасности полетов гражданской авиации и подготовки национальных экспертов в области гражданской авиации, что привело к значительному улучшению показателей эффективной реализации (EI) государствами в регионе критических элементов. Исходя из этого положительного опыта, Перу предлагает Ассамблее рекомендовать

государствам – членам ИКАО сотрудничать в деле достижения общих региональных целей посредством реализации проектов технического сотрудничества.

15.7 В документе A39-WP/105, представленном Словакией от имени Европейского союза (ЕС) и его государств – членов, других государств Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА) и ЕВРОКОНТРОЛем, подчеркивалась важность мероприятий по наращиванию потенциала, организуемых ИКАО, отдельными государствами, региональными организациями или отраслью в целях оказания поддержки государствам в достижении эффективного и стабильного соблюдения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО. В этой связи в нем отмечается значительная помощь со стороны европейских государств и региональных организаций, таких как Европейская комиссия (ЕК), Европейское агентство по безопасности полетов (ЕАБП), ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛЬ, оказываемая государствам-бенефициариям в области безопасности полетов, организации воздушного движения, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития и охраны окружающей среды. В документе содержится призыв к приоритизации потребностей, установленных в планах действий, и к проведению оценки результатов наращивания потенциала посредством использования ключевых показателей эффективности (КПЭ). Далее в нем содержится призыв к транспарентности посредством доступа к документации и результатам проверок, касающихся ранее проведенных мероприятий по наращиванию потенциала. В документе, помимо прочего, Ассамблее рекомендуется: i) признать практические преимущества и взаимодополняемость деятельности по наращиванию потенциала, осуществляемой различными заинтересованными сторонами; ii) предложить ИКАО разработать ориентированный на конкретные результаты подход, в том числе использование ключевых показателей эффективности в целях оценки действенности, эффективности и устойчивости результатов мероприятий по наращиванию потенциала; и iii) предложить ИКАО, государствам-членам, организациям и отрасли использовать существующие инструменты, например базу данных ИКАО по реестру оказания помощи по поддержке внедрения и развития (ISDAL) для обмена информацией об их мероприятиях по наращиванию потенциала.

15.8 В документе A39-WP/141, представленном Межгосударственным авиационным комитетом (МАК), приведена информация о реализации проекта "Совместная разработка мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержанию летной годности в Содружестве Независимых Государств" (COSCAP-CIS). В нем изложены достигнутые результаты со времени начала реализации проекта в 2001 году в области подготовки авиационных специалистов при сотрудничестве с компаниями "Эрбас", "Боинг", а также с Федеральным авиационным управлением (ФАУ) Соединенных Штатов Америки в проведении более 100 семинаров, конференций и учебных курсов, в которых участвовали около 9000 авиационных специалистов стран региона. Обучение в рамках данного проекта проводилось по надзору за безопасностью полетов, противообледенительной обработки воздушных судов и по конкретным типам воздушных судов.

15.9 В документе A39-WP/415, представленном Словакией от имени ЕС и его государств – членов, других государств – членов ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛем, Ассамблея была проинформирована о вкладе Европы и постоянной поддержке целей инициативы NCLB. В добавлении к этому информационному документу содержится неполный перечень мероприятий по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в различных областях гражданской авиации, проведенных ЕС, ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛем в целях поддержки государств-бенефициариев в различных регионах. Эти мероприятия проводятся в дополнение к другим, не

охваченным в настоящем документе инициативам, проводимым на двусторонней или многосторонней основе отдельными европейскими государствами.

15.10 Исполнительный комитет принял к сведению, что в течение текущего трехлетнего периода в осуществлении Программы технического сотрудничества ИКАО по-прежнему принимали участие государства, доноры и частные организации, в результате чего в рамках Программы было освоено в целом 389,7 млн долл. США и выполнено в среднем по 110 проектов в год в 150 государствах во всех регионах. Комитет был также проинформирован о том, что финансовые результаты деятельности за первые шесть месяцев 2016 года дают позитивный прогноз на предстоящий трехлетний период. В плане практической реализации Генеральный секретарь подтвердила, что, учитывая интенсивное внедрение технических достижений в гражданской авиации, Программа технического сотрудничества продолжит играть важную роль в оказании поддержки государствам – членам ИКАО. Комитет отметил также особую важность консолидации в этот период системы управления качеством Управления технического сотрудничества (ТСВ) и получения всеми секциями ТСВ по состоянию на октябрь 2014 года сертификатов соблюдения Стандарта ИСО 9001:2008.

15.11 Комитет утвердил создание IPAВ и соответствующего добровольного фонда в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" для устранения недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО, реагирования на чрезвычайные ситуации, а также для содействия самодостаточности и росту. Государствам – членам ИКАО, финансовым учреждениям, авиационной отрасли и другим заинтересованным сторонам предлагается участвовать в Программе путем предоставления на устойчивой основе финансовых и людских ресурсов.

15.12 Была высказана поддержка усилению надзора ИКАО над ее службой закупок посредством повышения прозрачности и обмена информацией относительно деятельности поставщиков. В частности, было рекомендовано запросить у государств информацию о поставщиках и качестве предоставляемых услуг в соответствии с обязательствами ИКАО в части качества обслуживания потребителей и ее совместной ответственности за проекты, реализуемые с помощью ее Управления технического сотрудничества. Юридическому управлению было рекомендовано изучить правовые вопросы, вытекающие из предложения Доминиканской Республики в документе A39-WP/244. Комитет принял к сведению, что во исполнение рекомендации Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций ИКАО в рамках затрагивающих всю организацию усилий по обеспечению профессиональной добросовестности закупочной деятельности уже разрабатывает политику в области санкций в отношении поставщиков на основе Рамочной модели политики в вопросах определения санкций в отношении поставщиков Организации Объединенных Наций, которая будет представлена на рассмотрение и утверждение Совета в ходе следующей сессии в 2017 году.

15.13 Комитет согласился с необходимостью в содействии финансовой поддержке введения в развивающихся странах программ в области окружающей среды, включая эффективное внедрение глобальных рыночных мер (ГРМ) ИКАО. Приняв к сведению роль международного сотрудничества в мобилизации ресурсов и потенциальные направления двусторонней помощи, Комитет также признал преимущества, предоставляемые существующим механизмом технического сотрудничества ИКАО и добровольным фондом охраны окружающей среды. Исходя из этого, Исполнительный комитет рекомендовал Ассамблее поручить создать программу технического сотрудничества в области окружающей среды в тесном сотрудничестве между Отделом окружающей среды и Управлением технического сотрудничества ИКАО.

15.14 Исполнительный комитет признал важность регионального сотрудничества для совершенствования систем гражданской авиации и смежной инфраструктуры и развития людских ресурсов в соответствии с региональными аэронавигационными планами посредством обмена знаниями, согласования правил и мероприятий по наращиванию потенциала, в частности ввиду ощутимых достижений Южноамериканских государств, что привело к значительному улучшению показателей эффективной реализации (ЕИ) критических элементов в регионе. Вследствие этого Комитет рекомендовал Ассамблее призвать государства – члены ИКАО сотрудничать для достижения общих целей путем реализации региональных и субрегиональных проектов технического сотрудничества.

15.15 В свете своих дискуссий Исполнительный комитет предлагает Ассамблее:

- a) рекомендовать государствам-членам, финансовым учреждениям, авиационной отрасли и другим заинтересованным сторонам участвовать в Программе ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров путем выделения на устойчивой основе финансовых и людских ресурсов;
- b) поручить Генеральному секретарю передать на рассмотрение Юридического управления правовые вопросы, вытекающие из предложения Доминиканской Республики в документе A39-WP/244;
- c) поручить разработать программу технического сотрудничества в области окружающей среды в тесном сотрудничестве между Отделом окружающей среды и Управлением технического сотрудничества ИКАО;
- d) рекомендовать государствам-членам сотрудничать для достижения общих целей посредством реализации региональных и субрегиональных проектов в области технического сотрудничества.

15.16 Комитет также согласился представить для принятия Пленарным заседанием приведенные ниже резолюции, представленные Советом в документе A39-WP/47 "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*" и в документе A39-WP/45 "*Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров*":

**Резолюция 15/xx. Сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что Совет утвердил новую политику в области технической поддержки в виде оказания технической помощи и технического сотрудничества, которая была одобрена 38-й сессией Ассамблеи,

*принимая во внимание,* что "технической помощью" является любая оказываемая ИКАО государствам помощь, финансируемая из регулярного бюджета и/или добровольных фондов, и осуществляемая каким-либо управлением/бюро в зависимости от характера и длительности проекта,

*принимая во внимание,* что "техническим сотрудничеством" является любой проект, который предлагают и финансируют государства и/или организации и который осуществляется с помощью Управления технического сотрудничества по принципу самокупаемости, когда компенсируются все прямые и косвенные расходы, относящиеся к проекту,

1. *постановляет,* что прилагаемые к настоящей резолюции добавления представляют собой сводное заявление о политике ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи по состоянию на день закрытия 39-й сессии Ассамблеи;

2. *заявляет,* что настоящая резолюция заменяет резолюцию А36-17.

## **ДОБАВЛЕНИЕ А**

### **Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что рост и совершенствование гражданской авиации могут внести важный вклад в экономическое развитие государств,

*принимая во внимание,* что гражданская авиация играет важную роль в техническом, экономическом, социальном и культурном развитии всех стран и особенно развивающихся стран, а также в их субрегиональном, региональном и глобальном сотрудничестве,

*принимая во внимание,* что ИКАО может оказывать помощь государствам в развитии их гражданской авиации и в то же время способствовать реализации ее стратегических целей,

*принимая во внимание,* что резолюция 222 (IX)А Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций от 15 августа 1949 года, утвержденная резолюцией Генеральной Ассамблеи от 16 ноября 1949 года и одобренная резолюцией А4-20 Ассамблеи ИКАО, поручила всем организациям системы Организации Объединенных Наций в полном

объеме участвовать в расширенной Программе технической помощи для целей экономического развития и что ИКАО как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций в области гражданской авиации в 1951 году начала осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи, финансируемых со специального счета Организации Объединенных Наций для технической помощи, открытого в соответствии с вышеупомянутой резолюцией,

*принимая во внимание*, что в связи с образованием большого дефицита в период 1983–1995 гг. потребовалось определить новую политику в области технического сотрудничества и технической помощи и новую организационную структуру Управления технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что осуществление новой политики в области технического сотрудничества и технической помощи, одобренной 31-й сессией Ассамблеи и основанной на постепенной реализации концепции "кадрового костяка", интеграции Управления технического сотрудничества в структуру Организации и создании механизма финансирования реализации целей ИКАО, а также на новой организационной структуре Управления технического сотрудничества, введенной в 1990-е годы, позволило значительно уменьшить расходы и существенно улучшить финансовое положение программ технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что цели новой политики подчеркивают важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в деле выполнения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) и аэронавигационных планов (АНП) ИКАО, а также в развитии инфраструктуры гражданской авиации и людских ресурсов развивающихся стран, нуждающихся в техническом сотрудничестве или технической помощи со стороны ИКАО,

*принимая во внимание*, что стандартизация и контроль за выполнением SARPS остаются важными функциями Организации и повышается роль ИКАО в обеспечении выполнения и оказании поддержки Договаривающимся государствам,

*принимая во внимание*, что резолюция A35-21 призвала Совет и Генерального секретаря принять структуру и механизм, предусматривающие использование ориентированной на коммерческие принципы практики, обеспечивающей плодотворное сотрудничество с партнерами по финансированию и государствами-получателями,

*принимая во внимание*, что Совет согласился с необходимостью предоставления Управлению технического сотрудничества большей оперативной гибкости при осуществлении надлежащего надзора и контроля за деятельностью в области технического сотрудничества и технической помощи,

*принимая во внимание*, что вся деятельность Организации в области технического сотрудничества должна по-прежнему основываться на принципе возмещения затрат и должны приниматься меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, административных и оперативных расходов,

*принимая во внимание*, что Программы технического сотрудничества и технической помощи и соответствующие поступления по линии Фонда на административное и оперативное

обслуживание (АОС) в течение трехлетнего периода и в последующие годы точно оценить нельзя и что в зависимости от неподконтрольных ИКАО различных факторов они могут существенно изменяться,

*принимая во внимание*, что Совет принял политику возмещения расходов в части распределения затрат между регулярным бюджетом и Фондом АОС на обслуживание, предоставляемое Регулярной программой Управлению технического сотрудничества, и обслуживание, предоставляемое Управлением технического сотрудничества Регулярной программе,

*Программы технического сотрудничества и технической помощи*

1. *признает* важную роль программ технического сотрудничества и технической помощи в содействии достижению стратегических целей Организации;

2. *подтверждает*, что программы технического сотрудничества и технической помощи, осуществляемые в рамках правил, положений и процедур ИКАО, являются постоянным приоритетным видом деятельности ИКАО, дополняя функции Регулярной программы по оказанию государствам поддержки в эффективном выполнении SARPS и АНП, а также в развитии инфраструктуры их администраций гражданской авиации и людских ресурсов;

3. *подтверждает*, что в рамках имеющихся финансовых возможностей следует укрепить Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО на уровне региональных бюро и полевом уровне, с тем чтобы предоставить Управлению технического сотрудничества возможность более действенно и эффективно исполнять свою роль при том условии, что не будут увеличиваться расходы на проекты;

4. *подтверждает*, что Управление технического сотрудничества является одним из основных средств оказания ИКАО помощи государствам в устранении недостатков в области гражданской авиации на благо всего международного сообщества гражданской авиации;

5. *заявляет*, что улучшения координации деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи следует добиваться путем четкого разграничения полномочий и функциональных обязанностей каждого управления и расширения сотрудничества, а также за счет более тесной координации программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО в целях предотвращения дублирования и избыточности;

6. *подтверждает*, что в случае возникновения финансового дефицита в АОС по итогам любого финансового года такой дефицит должен вначале покрываться из накопленного излишка в Фонде АОС, а обращение за помощью в бюджет Регулярной программы будет являться крайней мерой;

7. *порукает* Генеральному секретарю внедрить меры повышения эффективности, направленные на постепенное снижение расходов на административное обеспечение, относимых на счет проектов по линии технического сотрудничества и технической помощи;

8. *подтверждает*, что возмещаемые Организацией затраты на вспомогательное обслуживание, предоставляемое Управлению технического сотрудничества, должны быть непосредственно и исключительно связаны с деятельностью по проектам в целях сведения до минимума административных вспомогательных расходов;

*ИКАО как признанное учреждение в области гражданской авиации*

9. *рекомендует* государствам-донорам, финансирующим учреждениям и другим партнерам по обеспечению области развития, включая авиационную отрасль и частный сектор, по мере возможности отдавать предпочтение ИКАО для определения, разработки, анализа, осуществления и оценки проектов гражданской авиации в области технического сотрудничества и технической помощи и *просит* Генерального секретаря продолжать контакты с такими организациями и с потенциальными государствами-получателями на предмет выделения средств на развитие гражданской авиации с использованием ИКАО в качестве учреждения-исполнителя;

10. *рекомендует* Договаривающимся государствам, имеющим двусторонние или другие поддерживаемые правительствами программы помощи, рассмотреть вопрос о целесообразности использования Программы технического сотрудничества и технической помощи ИКАО с целью оказания поддержки осуществлению своих программ в области гражданской авиации;

*Расширение деятельности ИКАО в области технического сотрудничества и технической помощи*

11. *подтверждает*, что при переходе к ориентированной на коммерческие принципы практике в деятельности Управления технического сотрудничества необходимо обеспечивать поддержание хорошей репутации ИКАО;

12. *подтверждает* необходимость распространения осуществляемого ИКАО технического сотрудничества и технической помощи на негосударственные организации (публичные или частные), непосредственно задействованные в гражданской авиации, в осуществлении стратегических целей ИКАО, при этом такое сотрудничество и помощь должны охватывать, наряду с прочим, те виды деятельности, которые традиционно осуществлялись национальными администрациями гражданской авиации и которые в определенной степени приватизируются, когда государство, тем не менее, будет по-прежнему нести ответственность по Чикагской конвенции за качество предоставляемого обслуживания и его соответствие SARPS ИКАО, и *порукает* Генеральному секретарю информировать причастные полномочные органы гражданской авиации о технических аспектах проекта сразу же после начала переговоров с негосударственными организациями;

13. *подтверждает*, что ИКАО следует расширить предоставляемые по запросу услуги в области технического сотрудничества и технической помощи негосударственным организациям (публичным и частным), которые выполняют в Договаривающихся государствах проекты в области гражданской авиации, направленные на повышение безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности международного воздушного транспорта, и *порукает* Генеральному секретарю рассматривать в индивидуальном порядке просьбы от таких организаций об осуществлении сотрудничества и предоставлении помощи со стороны ИКАО в традиционных

областях технического сотрудничества и технической помощи, уделяя особое внимание соответствию проектов SARPS ИКАО и, в зависимости от обстоятельств, соответствующим национальным принципам и нормативным положениям, обнародованным государством-получателем;

*Соглашения о техническом сотрудничестве и технической помощи*

14. *подтверждает*, что ИКАО при осуществлении своих программ технического сотрудничества и технической помощи использует соглашения о целевых фондах (ЦФ), соглашения об управленческом обслуживании (СУО), Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА) и другие рамочные соглашения и механизмы финансирования, которые могут потребоваться для оказания максимального содействия и помощи заинтересованным сторонам, осуществляющим проекты гражданской авиации;

15. *отмечает* с удовлетворением инициативу государств по более активному использованию этих механизмов для технического сотрудничества и получения технической помощи в области гражданской авиации.

## **ДОБАВЛЕНИЕ В**

### **Финансирование Программы технического сотрудничества и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание*, что финансовых средств, выделяемых на техническое сотрудничество и техническую помощь в области гражданской авиации, недостаточно для удовлетворения потребностей гражданской авиации особенно в развивающихся странах,

*принимая во внимание*, что Программа технического сотрудничества, за немногими исключениями, финансируется развивающимися странами, предоставляющими средства для своих собственных проектов,

*принимая во внимание*, что Программа технической помощи финансируется за счет добровольных фондов ИКАО и регулярного бюджета Организации,

*принимая во внимание*, что администрации гражданской авиации наименее развитых стран в первую очередь нуждаются в наибольшей поддержке, при этом более всего полагаясь на финансовые учреждения и отраслевые организации в обеспечении финансирования своих проектов технического сотрудничества,

*принимая во внимание*, что финансирование по линии ПРООН в основном направлено на развитие секторов, не относящихся к гражданской авиации, и финансовый вклад ПРООН в деятельность гражданской авиации значительно снизился до уровня, составляющего менее 1 % от объема программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, хотя ПРООН по-прежнему оказывает ИКАО административную поддержку на местном уровне,

*принимая во внимание*, что быстрое техническое развитие в гражданской авиации требует от развивающихся стран значительных расходов на авиационные наземные средства, чтобы быть на уровне этого развития, и обуславливает постоянный рост потребностей в подготовке национального авиационного персонала, для удовлетворения которых они не располагают финансовыми ресурсами и учебными средствами,

*принимая во внимание*, что Ассамблея ввела механизм финансирования реализации целей ИКАО, предназначенный для мобилизации дополнительных ресурсов на проекты технического сотрудничества и технической помощи, которые считаются необходимыми для поддержки внедрения SARPS и средств и служб, указанных в АНП, а также для выполнения связанных с проверками рекомендаций и устранения выявленных недостатков,

*принимая во внимание*, что финансирующие учреждения ожидают от тех, кто осуществляет финансируемые ими проекты, быстрой и эффективной реализации проектов, а также предоставления в реальном времени подробной информации о ходе выполнения и финансирования проектов,

1. *предлагает* финансирующим учреждениям, государствам-донорам и другим партнерам по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, придать более высокую приоритетность развитию подсектора воздушного транспорта в развивающихся странах и *порукает* Президенту Совета, Генеральному секретарю и Секретариату активизировать свои контакты с Организацией Объединенных Наций, включая ПРООН, в целях увеличения их вклада в проекты по линии технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

2. *обращает внимание* финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития на тот факт, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, занимающимся гражданской авиацией, и как таковое признается Организацией Объединенных Наций компетентным органом в деле осуществления технического сотрудничества с развивающимися странами и оказания им технической помощи по проектам в области гражданской авиации;

3. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам, сотрудничающим с источниками финансирования, обращать внимание своих представителей в этих организациях на желательность осуществления сотрудничества и предоставления помощи по проектам в области гражданской авиации, особенно если они необходимы для обеспечения жизненно важной инфраструктуры воздушного транспорта и/или экономического развития страны;

4. *настоятельно рекомендует* Договаривающимся государствам придавать высокую степень приоритетности развитию гражданской авиации и при изыскании для этих целей внешних источников обеспечения сотрудничества и помощи посредством контактов на соответствующем правительственном уровне оговаривать с финансирующими учреждениями, что они хотели бы привлечь ИКАО в качестве учреждения-исполнителя проектов в области гражданской авиации, осуществление которых может финансироваться;

5. *поощряет* действия развивающихся стран по изысканию средств на развитие их гражданской авиации из всех надлежащих источников в добавление к средствам, поступающим по линии национальных бюджетов, финансирующих учреждений, государств-доноров и других

партнеров по обеспечению развития, с тем чтобы такое развитие могло осуществляться максимально быстрыми темпами;

6. *признает*, что взносы их внебюджетных источников позволят программам технического сотрудничества и технической помощи расширять предоставление государствам услуг, связанных с обеспечением безопасности полетов, безопасности аэронавигации, авиационной безопасности, охраны окружающей среды и эффективности гражданской авиации, тем самым дополнительно способствуя достижению стратегических целей, в частности выполнению SARPS и устранению недостатков, выявленных в ходе проверок;

7. *уполномочивает* Генерального секретаря получать от имени Программы технического сотрудничества и технической помощи финансовые взносы и взносы в натуральном выражении на проекты технического сотрудничества и технической помощи, включая добровольные взносы в виде стипендий, учебного оборудования и средств на обучение, от государств, финансирующих учреждений и из других публичных и частных источников и выступать в качестве посредника между государствами в вопросах предоставления стипендий и учебного оборудования;

8. *настоятельно рекомендует* тем государствам, которые располагают соответствующими возможностями, выделять Программе технического сотрудничества и технической помощи ИКАО дополнительные средства через добровольные фонды ИКАО на реализацию проектов в области гражданской авиации;

9. *призывает* государства и других партнеров по обеспечению развития, включая отраслевые структуры и частный сектор, вносить вклад в механизм финансирования реализации целей ИКАО, который позволяет им участвовать в осуществлении проектов ИКАО в области гражданской авиации;

10. *просит* Совет предоставлять развивающимся странам консультации и помощь в получении поддержки со стороны финансирующих учреждений, государств-доноров и других партнеров по обеспечению развития в осуществлении таких региональных и субрегиональных программ ИКАО в области безопасности полетов и авиационной безопасности, как Программа совместной разработки мероприятий по обеспечению безопасности полетов и поддержания летной годности в процессе эксплуатации (COSCAP) и Совместная программа по авиационной безопасности (CASP).

## ДОБАВЛЕНИЕ С

### **Осуществление программ технического сотрудничества и технической помощи**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание*, что целью ИКАО является обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание*, что осуществление проектов технического сотрудничества и технической помощи дополняет деятельность по достижению стратегических целей ИКАО по линии Регулярной программы,

*принимая во внимание*, что Договаривающиеся государства все чаще обращаются к ИКАО за предоставлением консультаций и осуществлением технического сотрудничества и оказанием технической помощи в выполнении SARPS и развитии их гражданской авиации путем укрепления их администраций, модернизации их инфраструктуры и развития их людских ресурсов,

*принимая во внимание* необходимость предпринятия в срочном порядке эффективных последующих и корректирующих действий по итогам проверок по линии Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов/механизма непрерывного мониторинга (УППКБП МНМ) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) для оказания государствам помощи в устранении выявленных недостатков, включая вопросы, вызывающие значительную обеспокоенность в области безопасности полетов и авиационной безопасности,

*принимая во внимание*, что финансирование программ технического сотрудничества и технической помощи из внебюджетных источников позволяет ИКАО через ее Управление технического сотрудничества предоставлять первоначальную поддержку государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок по линии МНМ УППКБП, координируемых миссий ИКАО по валидации (ICVM) и УППАБ,

*принимая во внимание*, что осуществление Управлением технического сотрудничества или любой другой третьей стороной за рамками ИКАО проектов в соответствии с SARPS ИКАО позволяет значительно повысить безопасность полетов, авиационную безопасность и эффективность гражданской авиации во всем мире,

*принимая во внимание*, что оценки ex-post facto могут представлять собой ценный инструмент для определения воздействия проектов на авиацию и планирования будущих проектов,

*принимая во внимание*, что негосударственные организации (публичные и частные), выполняющие проекты для Договаривающихся государств в области гражданской авиации, все чаще обращаются в ИКАО через Управление технического сотрудничества за предоставлением консультаций и осуществлением технического сотрудничества, и оказанием технической помощи в традиционных областях технического сотрудничества и технической помощи для обеспечения соблюдения SARPS ИКАО при осуществлении проектов,

1. *обращает внимание* Договаривающихся государств, запрашивающих услуги в области технического сотрудничества и технической помощи, на преимущества, которые могут быть получены от осуществления четко определенных проектов, основанных на планах развития гражданской авиации;

2. *обращает внимание* Договаривающихся государств на сотрудничество и помощь, осуществляемые ИКАО в рамках таких субрегиональных и региональных проектов, как COSCAP и CASP, и *настоятельно рекомендует* Совету и впредь придавать высокий приоритет организации и осуществлению таких проектов через программы технического сотрудничества и технической помощи ввиду больших преимуществ, которые могут быть получены от таких проектов;

3. *настоятельно рекомендует* государствам предоставлять высокий приоритет подготовке своего национального технического, эксплуатационного и управленческого персонала

гражданской авиации путем разработки всеобъемлющей программы подготовки и *напоминает* государствам о важности выделения достаточных ассигнований на такую подготовку и о необходимости надлежащего стимулирования дальнейшей работы такого персонала в соответствующих областях после завершения подготовки;

4. *поощряет* согласованные усилия государств по дальнейшему развитию существующих учебных центров и поддержке региональных учебных центров, находящихся в их районах, для продвинутой подготовки их национального персонала гражданской авиации, если такая подготовка не осуществляется на национальном уровне, с тем чтобы способствовать созданию в таких регионах систем подготовки на основе самообеспечения;

5. *настоятельно рекомендует* государствам, с которыми осуществляется техническое сотрудничество и которые получают техническую помощь через ИКАО, избегать задержек в осуществлении проектов путем обеспечения своевременного принятия решений в отношении экспертов, подготовки и компонентов закупок в соответствии с условиями проектных соглашений;

6. *обращает внимание* Договаривающихся государств на Службу закупок для гражданской авиации (СЗГА), созданную в ИКАО с целью оказания помощи развивающимся странам в закупке дорогостоящего оборудования для гражданской авиации и заключении контрактов на техническое обслуживание;

7. *просит* Договаривающиеся государства и, в частности, развивающиеся страны поощрять подачу заявлений имеющими данную квалификацию техническими экспертами о включении их в картотеку экспертов программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО;

8. *поощряет* использование государствами предлагаемых Управлением технического сотрудничества на основе возмещения расходов услуг по обеспечению качества в связи с надзором за проектами, осуществляемыми третьими сторонами вне программ технического сотрудничества и технической помощи ИКАО, включая рассмотрение их соответствия SARPS ИКАО;

9. *призывает* государства и доноров предусмотреть, обеспечив финансирование, оценки ex-post facto результатов их проектов в области гражданской авиации в качестве составного элемента планирования и реализации проектов.

— — — — —

**Резолюция 15/xx. Программа ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что в соответствии со статьей 37 Конвенции о международной гражданской авиации каждое государство-член обязуется сотрудничать в обеспечении максимально достижимой степени единообразия правил, стандартов, процедур и организации, касающихся воздушных судов, персонала, аэропортов, воздушных трасс и вспомогательных служб, по всем вопросам, в которых такое единообразие будет содействовать аэронавигации и совершенствовать ее,

*принимая во внимание,* что многие государства испытывают трудности с соблюдением своих обязательств по Конвенции и по-прежнему существуют различия в уровне внедрения Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО,

*принимая во внимание,* что ряд государств испытывают нехватку финансовых и людских ресурсов и не могут надлежащим образом устранять недостатки в своих системах гражданской авиации,

*принимая во внимание,* что ИКАО играет ведущую роль в оказании содействия во внедрении SARPS и в устранении недостатков в области гражданской авиации путем координации процесса оказания помощи и мобилизации ресурсов среди авиационных партнеров,

*принимая во внимание* необходимость и желательность оказания помощи государствам в устранении недостатков, выявленных в ходе проверок ИКАО в области обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, в развитии потенциала в деле внедрения SARPS ИКАО, в реагировании на чрезвычайные ситуации, затрагивающие авиационные системы государств, а также в оказании содействия самостоятельности и росту,

*напоминая о* резолюции 70/129 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период",

*признавая,* что добровольческая деятельность с учетом ее разнообразия, универсальности и ценностей может быть мощным инструментом развития и существенным подспорьем для правительств и партнеров во всем мире, потенциал которой в качестве дополнительного ресурса оказания технической поддержки следует использовать в полной мере,

*принимая во внимание,* что квалифицированные и опытные авиационные специалисты из ИКАО, авиационной отрасли, государств и частного сектора представляют собой бесценный источник знаний и могут внести вклад в устойчивое развитие гражданской авиации,

1. *активно поддерживает* добровольческую деятельность в качестве важного и значимого инструмента, позволяющего квалифицированным экспертам позитивным образом участвовать в процессе устойчивого развития гражданской авиации во всем мире;

2. *поддерживает* принятые Советом решения об учреждении и развитии Программы ИКАО для авиационных специалистов-волонтеров (IPAV);

3. *призывает* квалифицированных и опытных авиационных специалистов из ИКАО, государств, авиационной отрасли и частного сектора к действенному участию и интеграции в качестве волонтеров в программах и проектах технической помощи/сотрудничества ИКАО посредством IPAV;

4. *предлагает* Договаривающимся государствам учитывать IPAV в рамках технической помощи/сотрудничества, где необходимо;

5. *подчеркивает*, что выделение надлежащих средств на добровольческую деятельность имеет ключевое значение, для того чтобы в полной мере задействовать потенциал добровольчества и IPAV;

6. *призывает* Договаривающиеся государства и другие заинтересованные стороны, имеющие такую возможность, в координации с международным сообществом гражданской авиации участвовать в IPAV, выделяя финансовые и людские ресурсы для оказания поддержки усилиям развивающихся и наименее развитых государств по соблюдению своих обязательств в рамках Конвенции о международной гражданской авиации;

7. *предлагает* государствам-донорам, финансовым учреждениям и другим партнерам по развитию обеспечить устойчивое финансирование для администрирования, мониторинга и реализации IPAV через Добровольный фонд IPAV;

8. *призывает* Совет и впредь оказывать поддержку и содействие в развитии IPAV.

— КОНЕЦ —