



الجمعية العمومية — الدورة التاسعة والثلاثون

اللجنة الفنية

مشروع نص التقرير

عن

البند ٣٣ من جدول الأعمال

المادة المرفقة عن البند ٣٣ من جدول الأعمال مقدمة من أجل عرضها على نظر اللجنة الفنية.

البند ٣٣ من جدول الأعمال: الرصد والتقييم لسلامة الطيران والملاحة الجوية

٣٣-١ استعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/30، التي قدمها المجلس، وأحاطت علماً بالأهداف والأولويات وأساليب التمكين الراهنة في طبعة ٢٠١٤-٢٠١٦ من "الخطة العالمية لسلامة الجوية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٦" (GASP, Doc 10004)، وأولويات الخطة العالمية للملاحة الجوية للفترة ٢٠١٣-٢٠٢٨، فضلاً عن الحالة الراهنة والنتائج لنهج الرصد المستمر للبرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية. وشجعت اللجنة الدول على اتخاذ ما يلزم من إجراءات لتحقيق أهداف الخطة العالمية لسلامة الجوية ومواءمتها مع الخطة العالمية للملاحة الجوية ودعم المجموعات الإقليمية لسلامة الجوية والمجموعات الإقليمية للتخطيط والتنفيذ في تنفيذ الأولويات الإقليمية. وشجعت اللجنة الدول كذلك على توفير بيانات عما تحرزه من تقدم في التنفيذ وأهابت بها تقديم تقارير في التوقيت المناسب عن التقدم المحرز في خططها التصحيحية في إطار البرنامج العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية وفي أداء عمليات التقييم الذاتي في الموقع الإلكتروني.

٣٣-٢ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/31، المقدمة من المجلس، التي تبين التقدم المحرز في نتائج المؤتمر الرفيع المستوى الثاني بشأن السلامة لعام ٢٠١٥ وعرضت آخر المستجدات بشأن بعض القضايا الناشئة الإضافية. وسلمت اللجنة بالفائدة المتأتية من عقد اجتماعات على مستوى الشعب كوسيلة رسمية لتقديم مقترحات بشأن العمل الفني الإضافي الذي يتعين أن تقوم به الإيكاو لكي يتسنى النظر في نتائج الاجتماعات جنباً إلى جنب مع جميع المطالب الأخرى في إطار الميزانية المعتمدة لفترة الثلاث سنوات المقبلة. ووافقت اللجنة على أن ينظر المجلس في الأخذ بهذه الممارسة.

تتبع الطائرات

٣٣-٣ استعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/290، المقدمة من سنغافورة، التي أبرزت أهمية أن يتمتع المشغلون بالقدرة على تتبع الطائرات خلال العمليات غير العادية. وأشارت اللجنة إلى أن الإيكاو تعكف على إعداد إرشادات عن رصد الأحداث غير العادية في إطار العمل المستمر بشأن تتبع الطائرات، الذي خطط له أن يكتمل بحلول نهاية الربع الأول لعام ٢٠١٧.

٣٣-٤ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/168، المقدمة من اللجنة الأفريقية للطيران المدني (لجنة أفكاف) بشأن مفهوم عمليات النظام العالمي للاستغاثة والسلامة في مجال الطيران (GADSS) والفوائد المتوقعة للبحث والإنقاذ في منطقة أفريقيا والمحيط الهندي. وشجعت اللجنة الإيكاو على استكمال إعداد مفهوم عمليات "النظام العالمي للاستغاثة والسلامة في مجال الطيران" ونشر ما يرتبط به من إرشادات موجهة للدول. ووافقت اللجنة على أنه ينبغي للإيكاو أن تعمل على تطوير كفاءة قدرات البحث والإنقاذ في منطقة أفريقيا والمحيط الهندي، وأيدت المبادرات الجاري تنفيذها بالفعل لتحقيق ذلك الهدف. وشجعت الدول كذلك على تأييد موقف الإيكاو إزاء النظام العالمي للاستغاثة والسلامة في مجال الطيران خلال الاجتماع القادم للاتحاد الدولي للاتصالات. ووجهت عناية اللجنة إلى أنه قد يكون من الملائم تلقي المساعدة في تنفيذ مفهوم النظام العالمي للاستغاثة والسلامة في مجال الطيران من نظام شبكة الأقمار الصناعية للنظام الفضائي للبحث عن السفن المستغيثة (COSPAS) ونظام التتبع لأغراض البحث بواسطة الأقمار الصناعية (SARSAT).

٣٣-٥ وأُحيط علماً بورقات المعلومات المقدمة من الصين (A39-WP/274) والولايات المتحدة (A39-WP/269) والمنظمة الدولية للاتصالات بالأقمار الصناعية المتنقلة (IMSO) (A39-WP/394).

نظم الطائرات الموجهة عن بعد (RPAS)

٣٣-٦ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/439 المقدمة من البرازيل وورقة العمل A39-WP/303 المقدمة من جمهورية الدومينيكان، اللتين تناولتا الحاجة إلى مواد إرشادية لدعم عمليات نظم الطائرات الموجهة عن بعد فضلاً عن حملات توعوية وتعليمية فعالة وميسورة في أوساط مستخدمي نظم الطائرات غير المأهولة.

٣٣-٧ وأحاطت اللجنة علماً بورقة العمل A39-WP/281 Rev.1 المقدمة من اليابان التي عرضت فيها القواعد الجديدة المتعلقة بالطائرات غير المأهولة في اليابان وطلبت من الدول أن توفر لوائحها التنظيمية المستخدمة في مجال الطائرات غير المأهولة.

٣٣-٨ وأحاطت اللجنة علماً بورقة العمل A39-WP/335 المقدمة من الصين التي شرحت الخطوط العريضة للتحديات التي تواجهها الصين فيما يتصل بلوائح الطائرات غير المأهولة واقترحت استخدام نظام إلكتروني يقوم على السحب لوضع اللوائح التنظيمية التي تحكم الطائرات غير المأهولة الصغيرة. وأعرب عن القلق إزاء الجوانب الفنية والمرونة الإلكترونية لنظام كهذا. وأوصت اللجنة بإجراء دراسات في هذا الصدد ورفعها للإيكاو لإخضاعها للمزيد من الدراسة.

٣٣-٩ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/103 التي قدمتها الولايات المتحدة. وتناولت هذه الورقة قطاع نظم الطائرة غير المأهولة الذي يشهد تنامياً سريعاً ودعت إلى اتخاذ ما يلزم من إجراءات للتكيف في الإطار العالمي بغرض استيعاب الجهات غير التقليدية التي ولجت هذا المجال مؤخراً.

٣٣-١٠ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/146 المقدمة من المكسيك، بتأييد من الأرجنتين وأروبا وبيليز وبوليفيا والبرازيل وشيلي وكولومبيا وكوستاريكا وكوبا وإكوادور والسلفادور وغواتيمالا وهندوراس وجمايكا ونيكاراغوا وبنما وباراغواي وبيرو وجمهورية الدومينيكان وأوروغواي وفنزويلا، والتي طلبت من الدول أن تعطي أولوية عالية للقواعد التنظيمية لنظم الطائرات الموجهة عن بعد والرقابة عليها في إطار برنامج السلامة الوطني لدى كل دولة، كما طلبت من الإيكاو توسيع نطاق عملها لكي يشمل نظم الطائرات غير المأهولة الأخرى في الإطار التنظيمي مع آلية ممولة تمويلًا كافيًا لإنجاز هذا التوسع. واستعرضت اللجنة كذلك ورقة العمل A39-WP/289 Rev. No. 1 التي قدمتها سنغافورة وماليزيا وجزر مارشال ونيوزيلندا وبالاو وبابوا غينيا الجديدة وجزر سليمان، التي طلبت أيضاً من الإيكاو قيادة الجهود سعياً لمواءمة الممارسات التنظيمية الرئيسية لجميع مشغلي نظم الطائرات غير المأهولة الصغيرة.

٣٣-١١ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/95 المقدمة من سلوفاكيا بالنيابة عن الاتحاد الأوروبي ودوله الأعضاء^١ والدول الأعضاء الأخرى في اللجنة الأوروبية للطيران المدني^٢، والمنظمة الأوروبية لسلامة الملاحة الجوية (يوروكونترول). وأشارت الورقة إلى أهمية وضع إطار متماسك لعمليات نظم الطائرات الموجهة عن بعد.

٣٣-١٢ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/116 المقدمة من المجلس الدولي للمطارات ومنظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية واتحاد النقل الجوي الدولي والمجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء والاتحاد الدولي لرابطات طياري الخطوط الجوية والاتحاد الدولي لرابطات مراقبي الحركة الجوية والمجلس الدولي لرابطات مالكي الطائرات والطارين التي طلبت وضع قواعد قياسية لمواءمة عمليات نظم الطائرات غير المأهولة.

٣٣-١٣ وأحاطت اللجنة علماً بمجموعة الأدوات الإلكترونية التي تعكف الإيكاو على وضعها. ومن المتوقع أن تتضمن مجموعة الأدوات مادة إرشادية لمساعدة الجهات التنظيمية في إعداد وتنفيذ اللوائح الوطنية. وإلى جانب ذلك، يتوقع أن تشمل مجموعة الأدوات أفضل الممارسات والأمثلة من الدول التي لديها لوائح بالفعل. ويتوقع أن تكون مجموعة الأدوات متاحة للاستعمال بعد فترة وجيزة من الدورة التاسعة والثلاثين للجمعية العمومية.

٣٣-١٤ ولاحظت اللجنة أن هناك تأييداً واسعاً لعمل الإيكاو في مجال الطائرات الموجهة عن بعد ووافقت على أن هناك ما يبرر إعداد خط أساس عالمي من القواعد القياسية والمواد الإرشادية بغرض مواءمة القواعد التي تحكم نظم الطائرات غير

^١ - النمسا وبلجيكا وبلغاريا وكرواتيا وقبرص وجمهورية التشيك والدنمارك وإستونيا وفنلندا وفرنسا وألمانيا واليونان وهنغاريا وأيرلندا وإيطاليا ولافتيا ولتوانيا ولكسمبرغ ومالطة وهولندا وبولندا والبرتغال ورومانيا وسلوفاكيا وسلوفينيا وإسبانيا والسويد والمملكة المتحدة.

^٢ - ألبانيا وأرمينيا وأذربيجان والبوسنة والهرسك وجورجيا وآيسلندا وجمهورية مولدوفا وموناكو والجبل الأسود والنرويج وسان مارينو وصربيا وسويسرا وجمهورية مقدونيا اليوغسلافية سابقاً وتركيا وأوكرانيا.

المأهولة، التي لا تزال غير خاضعة للإطار الدولي لقواعد الطيران الآلي. وسعياً لتيسير هذا التوسع في برنامج عمل الإيكاو، ينبغي اتباع نهج ابتكاري ومرن يأخذ في الحسبان التطورات الجارية حالياً على الصعيد الوطني والصعيدين الإقليمي والدولي، بما في ذلك الهيئات المشتركة لوضع قواعد نظم الطائرات غير المأهولة (JARUS).

٣٣-١٥ ووافقت اللجنة على أن تضع الإيكاو مواد إرشادية لدعم سلامة عمليات نظم الطائرات الموجهة عن بعد، بما في ذلك حملات توعية وحملات تعليمية في أوساط المستخدمين وتعزيز تبادل المعلومات بين الدول فيما يتعلق بلوائحها الخاصة بنظم الطائرات غير المأهولة. ووافقت اللجنة على أن يستعرض المجلس المقترحات في ضوء الأولويات القائمة حالياً والممولة من ميزانية ٢٠١٧-٢٠١٩ وتوفير الموارد الخارجة عن الميزانية.

٣٣-١٦ وجرى تقديم ورقات معلومات من البرازيل (A39-WP/265)، وكوبا (A39-WP/454)، وإندونيسيا (A39-WP/226)، والاتحاد الروسي (A39-WP/296, Rev 1)، والولايات المتحدة (A39-WP/82)، وسلوفاكيا نيابة عن الاتحاد الأوروبي واللجنة الأوروبية للطيران المدني ويوروكنترول (A39-WP/107). وقدمت إسبانيا ورقة عمل تتصل بهذا الأمر في إطار البند ١٦ من جدول الأعمال (A39-WP/132).

مناطق النزاعات

٣٣-١٧ استعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/108 Rev. 1 المقدمة من سلوفاكيا نيابة عن الاتحاد الأوروبي واللجنة الأوروبية للطيران المدني ويوروكنترول، وأستراليا وماليزيا. وعرضت الورقة اقتراحات باستكمال برنامج العمل الذي أوصت به فرقة العمل المعنية بالمخاطر التي يواجهها الطيران المدني في مناطق النزاعات؛ واستكمال برنامج العمل الحالي بشأن مناطق النزاعات من خلال استعراض جميع أحكام الملحق ذات الصلة بالأمر؛ وبعد استكمال برنامج العمل الخاص بمناطق النزاعات، دعوة المجلس للنظر في إضافة مناطق النزاعات في برنامج عمل اللجنة القانونية. وأيدت اللجنة التدابير المقترحة في ورقتي العمل A39-WP/108 Rev. 1 و A39-WP/200 اللتين قدمتهما منظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية، ووافقت على أن يولي المجلس الأولوية للإجراءات في ضوء ميزانية ٢٠١٧-٢٠١٩ وتوفير الموارد الخارجة عن الميزانية. وفضلاً عن ذلك، أبرزت اللجنة أهمية تبادل المعلومات وضرورة مشاركة الدول الأعضاء في هذه الجهود.

٣٣-١٨ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/376 المقدمة من الاتحاد الروسي التي اقترحت أن يقوم المجلس بإعادة تقييم عمليات "قاعدة البيانات الخاصة بمناطق النزاعات" لكفالة اتساقها مع اتفاقية شيكاغو ومدونة سلوك تبادل واستخدام معلومات السلامة. وعرضت الورقة كذلك توصية بأن تكون قاعدة البيانات متاحة للاطلاع من خلال موقع إلكتروني مؤمن على الإنترنت. وفي ضوء قرار المجلس الذي طلب فيه من الأمانة العامة أن تنتظر في إدخال المزيد من التحسينات في قاعدة البيانات وأن تعد مقترحات ملائمة للنظر فيها خلال الدورة ٢٠٠٩، وافقت اللجنة على أن ينظر المجلس في النقاط التي أثرت في هذه الورقة في مداولاته المقبلة بشأن الوضع المستقبلي لقاعدة البيانات وتشغيلها.

٣٣-١٩ وأحيط علماً بورقة معلومات قدمتها سلوفاكيا بالنيابة عن الاتحاد الأوروبي واللجنة الأوروبية للطيران المدني ويوروكنترول، إلى جانب أستراليا وماليزيا (A39-WP/297).

إدارة السلامة

٣٣-٢٠ استعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/283 المقدمة من البرازيل بشأن توسيع نطاق تطبيق نظم إدارة السلامة لتشمل قطاعات طيران أخرى. كما استعرضت اللجنة أيضاً ورقتي العمل A39-WP/324 و A39-WP/359 المقدمتين من جمهورية فنزويلا البوليفارية لدعم المبادرات الإقليمية لوضع إرشادات وإطار مرجعي مشترك للمقاييس التي ينبغي استخدامها لما هو مستوى أداء السلامة المقبول المستعمل من الدول. كما تطرقت ورقة العمل A39-WP/324 للتحديات التي

تواجهها الدول في مجال تنفيذ التعديل الأخير للملحق التاسع عشر - "إدارة السلامة" والتحديثات اللازمة لتحليل ثغرات برامج السلامة الوطنية. وعلى الرغم من التأييد الذي تم الإعراب عنه لهذه المقترحات، أشارت اللجنة إلى أن فرق خبراء متخصصة تقوم حالياً بدراسة هذه القضايا. وبالإضافة إلى ذلك، تم تسليط الضوء على الحاجة إلى أن تراعي كل دولة الجوانب الخاصة بشبكة الطيران لديها عند تحديدها لمستوى أداء السلامة المقبول.

٣٣-٢١ وألقت ورقة العمل A39-WP/342 المقدمة من الصين الضوء على نتائج المشاريع الرائدة التي قامت بها إدارة الطيران المدني الصينية في مجال إدارة أداء السلامة، بالإضافة إلى مقترحات محددة تتعلق بتقديم الإيكاو لمساعدة إضافية بهدف دعم التنفيذ. وتم إعلام اللجنة بأنه جرى تحديد بنود العمل اللازمة لتلبية الحاجة إلى زيادة الدعم المقدم للأنشطة التنفيذية وفقاً للتوصية ١/٢ للمؤتمر الرفيع المستوى الثاني للسلامة لعام ٢٠١٥، وتم تشجيع الدول على التفكير في الوسائل اللازمة لدعم برنامج الإيكاو لإدارة السلامة وفقاً لما هو وارد في كتاب المنظمة إلى الدول رقم AN 8/3-16/89، بتاريخ ٢٧/٩/٢٠١٦.

٣٣-٢٢ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/109 التي قدمتها بيرو وأيدتها دول منطقة أمريكا الجنوبية والدول الاثنتي والعشرين الأعضاء في لجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني، والتي تقترح فيها تأجيل مسألة إدراج برنامج السلامة الوطني ضمن نطاق عمليات التدقيق الخاصة في إطار برنامج الإيكاو العالمي لتدقيق مراقبة السلامة الجوية. وتم إبلاغ اللجنة أن برنامج السلامة الوطني لن يخضع لتدقيق الإيكاو إلا بشكل طوعي ولكن غير سري بدءاً من يناير ٢٠١٨، وأنه ابتداءً من ٢٠٢٠ سيتم تدقيق برنامج السلامة الوطني بالنسبة للدول التي تستوفي المعايير التي تحددها الإيكاو وفقاً للخطة العالمية للسلامة الجوية. واتفقت اللجنة على أن تقوم الإيكاو بتوضيح هذه المعلومات وتوصيلها إلى جميع الدول.

٣٣-٢٣ واستعرضت اللجنة ورقة العمل A39-WP/195 المقدمة من منظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية، والتي تضمنت معلومات عن برنامج "مستوى التميز في خدمات الملاحة الجوية الخاصة بالسلامة". وأخذت اللجنة علماً بمبادرة منظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية لمساعدة مقدمي خدمات الملاحة الجوية على تحديد نقاط الضعف في نظم إدارة السلامة الخاصة بهم.

٣٣-٢٤ وقُدمت أيضاً ورقات معلومات من كوبا (A39-WP/362) والهند (A39-WP/135) وجمهورية كوريا (A39-WP/420) وإسبانيا (A39-WP/419) ووكالة سلامة الملاحة الجوية في أفريقيا ومدغشقر (A39-WP/385).
